

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА 2019 ГОД

2020 год

Содержание

Введение.....	5
Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования.....	5
в сфере образования.....	5
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля	6
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	6
б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.....	8
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля	9
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.....	11
д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции	12
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	13
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в динамике (по полугодиям).....	14
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).....	14
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....	16
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	17
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.....	18
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....	18

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	19
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)	19
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах их участия в контрольной деятельности	25
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	26
г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)	27
д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	28
е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	29
ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства	30
Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	30
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	30
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	32
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	33
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля	33

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	39
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.....	39
б) предложения по совершенствованию нормативно – правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования.....	40
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	44

Введение

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования подготовлен министерством образования Новосибирской области (далее – Минобробразования Новосибирской области) на основании пункта 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, распоряжением Правительства Новосибирской области от 02.08.2010 № 116-рп «О подготовке докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

В докладе представлены итоги осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Новосибирской области за 2019 год.

К докладу прилагаются сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, подготовленные Минобробразования Новосибирской области в соответствии с утвержденными формами (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере образования

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – подконтрольные субъекты), позволяет сделать следующие выводы.

Вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В связи с этим нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные для исполнения требования, приняты органами государственной власти в соответствии с их компетенцией.

Правовое регулирование в части установления обязательных требований к образовательной деятельности подконтрольных субъектов, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляется в основном на федеральном уровне. Функция по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, профессионального

обучения, дополнительного образования детей и взрослых возложена на Минпросвещения России.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого министерством образования Новосибирской области, утвержден приказом Минобразования Новосибирской области от 18.03.2019 № 596.

Данный перечень размещен на официальном сайте Минобразования Новосибирской области с гиперактивными ссылками на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, что обеспечивает их доступность и открытость.

Правовую основу обязательных требований составляет Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Правоприменительная практика подтверждает отсутствие в данных актах признаков коррупциогенности.

Доступность законодательных и нормативных правовых актов для физических и юридических лиц осуществляется посредством их официального опубликования в печатных изданиях, размещения в информационно-правовых системах «Консультант+», в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальном сайте Минобразования Новосибирской области <http://minobr.nso.ru/>.

Анализ исполнения подконтрольными субъектами требований законодательства в сфере образования позволяет сделать вывод, что они в своей деятельности руководствуются действующим законодательством. Это свидетельствует об общедоступности нормативной правовой базы и возможности исполнения требований действующих нормативных правовых актов.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

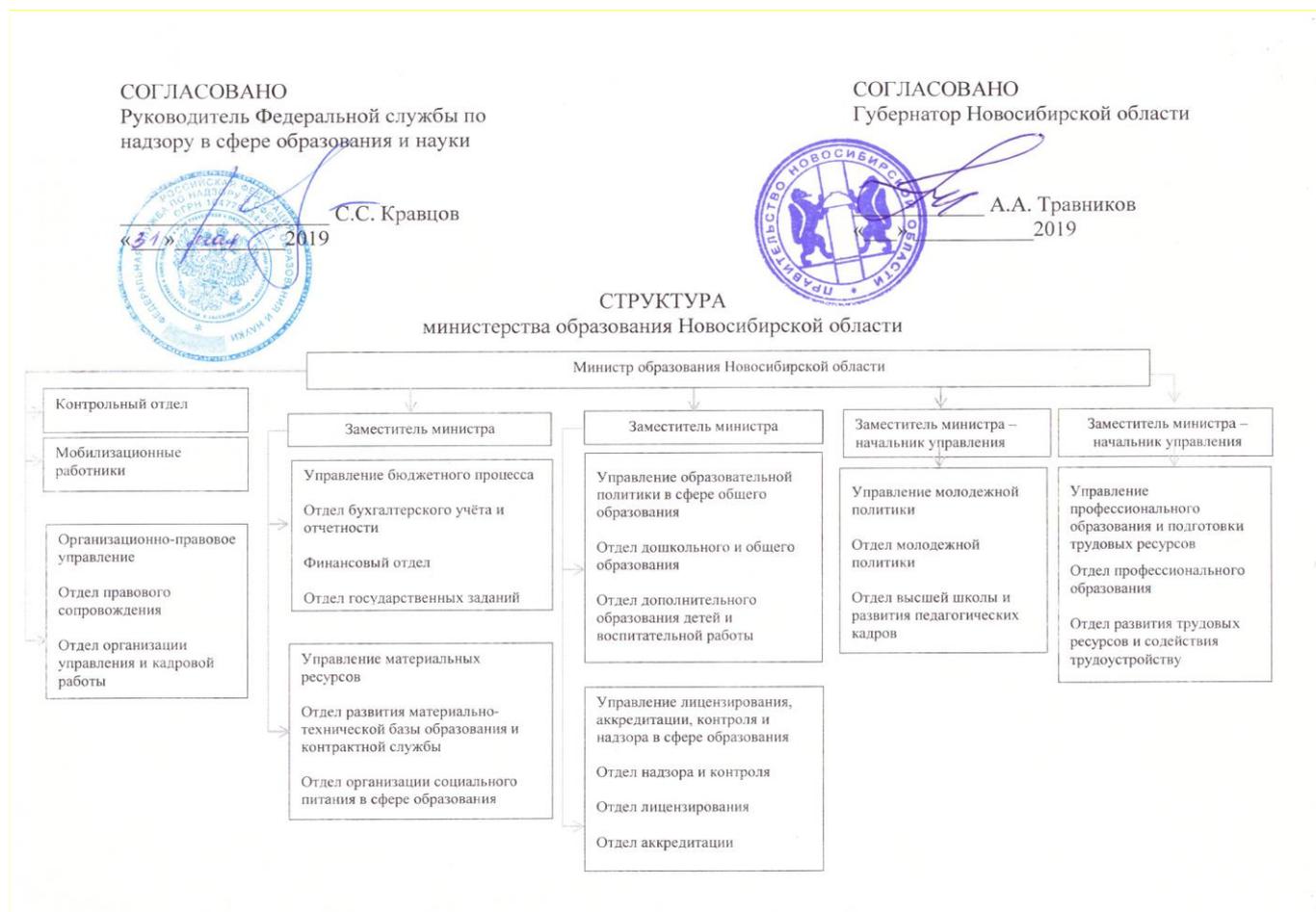
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2019 году переданные полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Новосибирской области осуществлялись министерством образования Новосибирской области (постановление Губернатора Новосибирской области от 27.09.2018 № 194 «О структуре областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области»; постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области»).

Постановлением Губернатора Новосибирской области от 05.12.2017 № 234 «О внесении изменений в структуру исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и передаче функций» министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области было переименовано в министерство образования Новосибирской области.

В связи с изменением наименования структура министерства образования Новосибирской области, в соответствии с пунктом 3 части 7 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», письмом Рособнадзора от 04.10.2013 № 05-983 «О согласовании (пересогласовании) структуры органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования», структура министерства образования Новосибирской области была согласована с Рособнадзором и утверждена Губернатором Новосибирской области.

Структура министерства образования Новосибирской области



Непосредственно для исполнения переданных полномочий на территории Новосибирской области, в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в структуре Минобразования Новосибирской области приказом Минобрнауки Новосибирской области от 09.07.2010 № 2-к «О структуре и штатном расписании министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области» создано управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования (далее – управление). Свою деятельность управление осуществляет в соответствии с положением, утвержденным приказом Минобразования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении

положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области».

В составе управления функционируют три отдела: отдел лицензирования, отдел аккредитации и отдел надзора и контроля. В 2019 году структура управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования не претерпела изменений.

Положения о структурных подразделениях управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования утверждены приказом Минобробразования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области».

Управление находится в непосредственном подчинении заместителя министра образования Новосибирской области. Возглавляет управление начальник управления, которому подчиняются начальники отделов.

Подведомственные организации, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования, у Минобробразования Новосибирской области отсутствуют.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

В 2019 году Минобробразования Новосибирской области исполняло переданное полномочие Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования за образовательной деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Новосибирской области, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (часть 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подпункт 6 пункта 8 Положения о министерстве образования Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п).

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность и органами местного самоуправления (часть 3 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования предметом оценки является соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Новосибирской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), и органами местного самоуправления, осуществляющими управление

в сфере образования на территории Новосибирской области, требований законодательства об образовании.

При осуществлении федерального государственного контроля качества образования предметом оценки является соответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Новосибирской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Исполнение государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется в соответствии со следующими документами:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и

органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного

самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

приказ Минобрнауки России от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

приказ Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

Все указанные нормативные правовые акты Новосибирской области доступны через гиперссылки на официальном сайте Минобрнауки Новосибирской области: <http://minobr.nso.ru/>.

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В 2019 году Минобрнауки Новосибирской области продолжило взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Организация взаимодействия осуществляется в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таблица

Формы и направления взаимодействия с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Другие органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Формы и направления взаимодействия Минобрнауки Новосибирской области
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор)	- рассмотрение обращений, поступивших в федеральные органы исполнительной власти; - консультирование по вопросам исполнения переданных полномочий
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области	- рассмотрение обращений, поступивших в федеральные органы исполнительной власти; - согласование и проведение совместных проверок

Прокуратура Новосибирской области	<ul style="list-style-type: none"> - согласование планов проведения плановых проверок на календарный год; - согласование проведения внеплановых проверок; - представление ежеквартальных отчетов об осуществлении государственного контроля (надзора); - участие в проверках, проводимых прокуратурой; - проведение проверок по требованию прокуратуры; - осуществление прокурорского надзора за исполнением переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования
Межрайонные инспекции Федеральной Налоговой службы России по Новосибирской области	<ul style="list-style-type: none"> - использование данных Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; - уведомление об организациях, не осуществляющих деятельность по зарегистрированным адресам
Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования	<ul style="list-style-type: none"> - проведение консультаций, межведомственных совещаний
Иные органы государственной власти Новосибирской области, осуществляющие государственный контроль (надзор)	<ul style="list-style-type: none"> - согласование и проведение совместных проверок - проведение консультаций, межведомственных совещаний

Взаимодействие осуществляется посредством направления писем, информации, запросов, в том числе в рамках межведомственного электронного взаимодействия через межведомственную автоматизированную информационную систему Новосибирской области (АИС «МАИС», <http://smart.nso.ru/>), а также посредством использования размещенных на официальных сайтах в сети Интернет сведений:

- Единого государственного реестра юридических лиц, сайт Федеральной налоговой службы (<http://egrul.nalog.ru>),
- реестра санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (<http://fp.crc.ru/service/>),
- реестра государственных (муниципальных) организаций, сайт Российской Федерации (<http://www.bus.gov.ru/public/home.html>).

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Все функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Новосибирской области в 2019 году осуществлялись непосредственно министерством образования Новосибирской области.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Минобразования Новосибирской области ежегодно проводит работу по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

В 2019 году Минобразования Новосибирской области продолжена работа по формированию экспертного сообщества. В 2019 году совместно с государственным казенным учреждением Новосибирской области «Новосибирский институт мониторинга и развития образования», при технической поддержке государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования Новосибирской области «Областной центр информационных технологий», для кандидатов в эксперты проведено 4 семинара-совещания («Экспертиза в образовании. Содержание и технологии деятельности эксперта государственного контроля (надзора) в сфере образования», «Аттестация экспертов»). Записи проведенных семинаров доступны через гиперссылки на официальном сайте Минобразования Новосибирской области: <http://minobr.nso.ru>.

В течение 2019 года в аттестационную комиссию было подано 90 заявлений граждан, претендующих на аттестацию в качестве экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю (в 2018 году – 51).

Информационно-методическое и организационно-технологическое сопровождение квалификационного экзамена обеспечивается подведомственными Минобразования Новосибирской области организациями: Новосибирский институт мониторинга и развития образования; областной центр информационных технологий.

В 2019 году, для обеспечения равных условий для граждан, претендующих на аттестацию в качестве экспертов, сокращения ими расходов, связанных с проездом для участия в квалификационном экзамене, использовалась разработанная Новосибирским институтом мониторинга и развития образования в 2017 году программа, позволяющая использовать автоматизированную информационную систему компьютерного тестирования.

Также Порядком проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю, утвержденным приказом Минобрнауки Новосибирской области от 03.08.2015 № 2183 (с изменениями от 28.03.2019 № 722), предусмотрено проведение собеседования, с учетом желания заявителя, дистанционно в он-лайн режиме. Возможностью собеседования в он-лайн режиме воспользовались 75 (84%) заявителей (в 2018 году 24/47%; в 2017 году – 18/43%).

В 2019 году аттестационной комиссией принято решение аттестовать 90 граждан, претендующих на получение аттестации в качестве эксперта, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю.

На конец 2019 года в реестре аттестованных экспертов, привлекаемых Минобразования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю, значится 226 экспертов (в 2018 году - 173 эксперта). Соответствующий реестр размещен в открытом доступе на официальном сайте Минобразования Новосибирской области (<http://minobr.nso.ru>).

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в динамике (по полугодиям)

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Новосибирской области на указанные цели в размере планируемых поступлений в бюджет Новосибирской области от уплаты государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных полномочий и зачисляемой в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2019 году Минобразования Новосибирской области для реализации переданных полномочий из бюджетов всех уровней было выделено 26 742 тыс.руб., в том числе:

- из федерального бюджета – 21 227 тыс.руб.,
- из областного бюджета – 5 515 тыс.руб.

Фактически на исполнение переданных полномочий в сфере образования израсходовано 26 663 тыс.руб., в том числе:

- из федерального бюджета – 21 148 тыс.руб. (99,6% от общего объема выделенных субвенций),
- из областного бюджета – 5 515 тыс.руб. (100% от средств, предусмотренных в бюджете Новосибирской области на исполнение переданных полномочий).

Таблица

Сведения о направлениях расходования выделенных средств на исполнение переданных полномочий, включая осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2019 году

Расходование денежных средств	Переданные полномочия		Государственный контроль (надзор)	
	Субвенции	Областной бюджет	Субвенции	Областной бюджет
Оплата труда и начисления на оплату труда, прочие выплаты работникам	19 088	3 408	12907	1724
Оплата труда экспертов	791	949	632	-
Объем финансовых средств, направленных на материально-техническое оснащение и иное обеспечение переданных полномочий, всего, в том числе:	1 269	1 158	412	700
командировочные расходы	581	899	412	700
содержание имущества, обеспечение	-	185	X	X
увеличение стоимости материальных запасов	287	74	X	X
изготовление бланков	-	-	X	X
приобретение знаков почтовой оплаты, конвертов	400	-	X	X
иное	1	-	X	X
ИТОГО:	21 148	5 515	13951	2424
	26 663		16375	

На исполнение переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования из бюджетов всех уровней было выделено 16375 тыс.руб. (61% от выделенных средств на исполнение переданных полномочий), в том числе: из субвенций – 13951 тыс.руб. (66% от выделенных средств субвенций), из областного бюджета – 2424 тыс.руб. (44% от выделенных средств из областного бюджета).

В 2019 году все выделенные на исполнение переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования средства Минобразования Новосибирской области израсходованы в полном объеме.

Подготовка расчета фактических расходов финансового обеспечения непосредственно государственного контроля (надзора) в сфере образования, включающего в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования (отдельно от расходов на другие переданные полномочия), вызывает затруднения по следующим обстоятельствам:

1) при выделении единой субвенции на исполнение всех переданных полномочий в сфере образования не предусмотрено выделение субвенции на государственный контроль (надзор) отдельно от других переданных полномочий;

2) в рамках одной проверки юридического лица может осуществляться одновременно: федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, а также лицензионный контроль;

3) специалисты отдела аккредитации исполняют также функции по проведению проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования;

4) при расчете субвенции учитываются проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в отношении

которых проводится федеральный государственный надзор в сфере образования. Однако они не учитываются в федеральном статистическом наблюдении по форме №1-контроль и не отражаются в докладе.

Таким образом, считаем, что в 2019 году использование выделенных финансовых средств носило целевой характер, что позволило в полном объеме обеспечить реализацию переданных полномочий Российской Федерации, в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Общая численность государственных гражданских служащих министерства образования Новосибирской области составляет 111 единиц, включая численность главной группы должностей категории «руководители» министерства образования Новосибирской области - 17 единиц (заместитель министра – 4, начальник управления – 5, заместитель начальника управления - 8).

В 2019 году, как и в предыдущие два года, функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляли два структурных подразделения управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области: федеральный государственный контроль качества образования - специалисты отдела аккредитации, федеральный государственный надзор в сфере образования – специалисты отдела надзора и контроля.

Штатное расписание, в том числе управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области, утверждено приказом Минобразования Новосибирской области от 18.06.2019 № 106-к «О структуре и штатном расписании министерства образования Новосибирской области». В 2019 году штатная численность управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области не изменилась и составила 28 человек. Однако изменилось количество руководящих работников - 7 (в 2018 году – 6).

Штатная численность специалистов, осуществляющих исполнение полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составила 19 человек:

- отдел надзора и контроля – 12 штатных единиц (включая 2 руководящих работников: заместитель начальника управления - начальник отдела и заместитель начальника отдела);

- отдел аккредитации – 7 штатных единиц (включая 2 руководящих работников: начальник отдела и заместитель начальника отдела).

Все должности специалистов отдела аккредитации и отдела надзора и контроля относятся к должностям государственной гражданской службы.

Информация о штатной численности работников, непосредственно выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования

Показатели	I полугодие 2019 года	2019 год
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе:	19	19
- занятых	17	19
- вакантных	2	0
Укомплектованность штатной численности по должностям, предусматривающим выполнение функций по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования	89,5%	100%

Расчетное количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках переданных полномочий, составляет 21 человек.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все 19 специалистов, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Новосибирской области в 2019 году, имеют высшее образование, из них: педагогическое – 13, педагогическое и юридическое – 3, юридическое – 1; педагогическое, экономическое и государственное и муниципальное управление – 1 чел, педагогическое и государственное и муниципальное управление – 1.

Информация о квалификации работников, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования

Показатели	I полугодие 2019 года (чел.)	2019 год (чел.)
Имеют высшее профессиональное образование,	17	19
в том числе юридическое образование	4	4
Имеют стаж государственной гражданской службы:	Х	Х
от 0 года до 1 года	0	2
от 1 года до 5 лет	3	3
от 5 до 10 лет	3	3
свыше 10 лет	11	11
Осуществляют переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования:	Х	Х
до 1 года	1	2
от 1 года до 5 лет	1	1
свыше 5 лет	15	16
Количество государственных гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период	0	5

Кадровый состав государственных гражданских служащих, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), является стабильным. Свыше пяти лет осуществляют государственный контроль (надзор) в сфере образования 16 (84%) специалистов. Более 50% специалистов имеют стаж государственной или муниципальной службы более 10 лет.

з) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В течение 2019 года проведено плановых и внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования – 458, федеральному государственному контролю качества образования - 221.

Средняя нагрузка на 1 работника отдела надзора и контроля составила – 38 проверок в год, отдела аккредитации – 32 проверки в год.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2019 году в реестр аттестованных экспертов, привлекаемых Минобразования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю, включено 226 экспертов (в 2018 году-173 эксперта). Аттестованы на 3 вида экспертизы – 137 экспертов; на два вида экспертизы - 55 экспертов; на один вид экспертизы - 34 экспертов (в 2018 году: 58/40/65/ соответственно). Увеличилось количество экспертов, заявившихся на 3 вида экспертизы, включая расширение вида экспертизы.

В 2019 году, в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ, эксперты привлекались к проведению плановых проверок в отношении 226 организаций, в том числе: 14 учреждений среднего профессионального образования; 209 учреждений общего образования; 2 учреждений дошкольного образования; 1 учреждения дополнительного профессионального образования (в 2018 году - 260 образовательных организаций, в том числе: 26 учреждений профессионального образования; 152 учреждений общего образования; 81 учреждений дошкольного образования; 1 учреждения дополнительного профессионального образования).

Доля образовательных организаций, проверенных в плановом порядке с привлечением экспертов, составила - 49% (2018 год - 53%; 2017 год – 29%, 2016 год - 15%).

Количество аттестованных экспертов, привлеченных в отчетном периоде к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составило 139 человек (2018 году- 106 человек; 2017 году - 44, 2016 году – 12), в том числе аттестованных в отчетном периоде – 19 (в 2018 году- 36; в 2017 году - 41).

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Исполнение переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 – ФЗ и административными регламентами, утвержденными приказами Минобрнауки России: от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»; от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

В установленные сроки приказом Минобрнауки Новосибирской области от 30.10.2018 № 2778 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год» был утвержден план проведения плановых проверок на 2019 год, который согласован прокуратурой Новосибирской области.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Новосибирской области и подлежащих государственному контролю (надзору) в сфере образования, в сравнении с 2018 годом, увеличилось и составило в 2019 году – 2563 (2018 – 2539; 2017 – 2504).

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2019 году был осуществлен в отношении 430 организаций (в 2018 – 682), осуществляющих образовательную деятельность, и 12 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. В 2019 году в отношении объектов контроля плановые проверки проводились с выездом в организацию.

При проведении проверок в 4-х органах местного самоуправления были выявлены нарушения, выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

В 2019 году плановые и внеплановые проверки проведены в отношении 466 организаций (в 2018 – 872), в том числе в первом полугодии – 257 (в 2018 – 447). Плановых проверок было проведено 363 (в том числе 343 – комплексные), что составляет 78 % от общего количества проверок (в 2018 году – 499 (57%)).

Из общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок в 2019 году количество выездных проверок составило - 381 (в 2018 году – 292), из них в I полугодии – 205. Доля выездных проверок в 2019 году составила 82% от общего количества проведенных проверок (в 2018 году - 34%).

По согласованию с прокуратурой Новосибирской области 36 организаций были исключены из плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2019 год по причине их ликвидации (реорганизации) либо прекращения ими образовательной деятельности.

Таблица

Сведения о проверках юридических лиц в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования

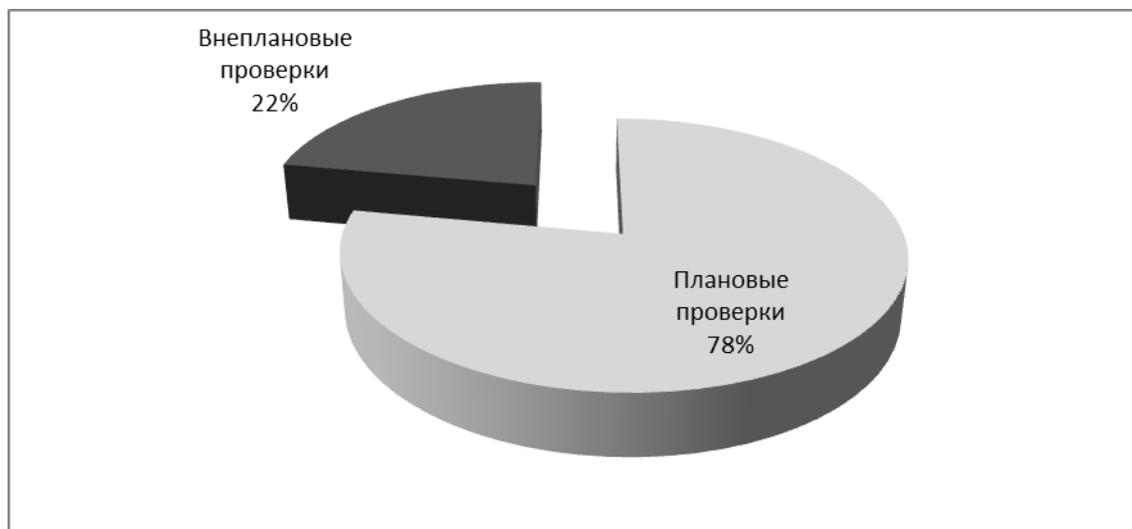
№п/п	Наименование показателя	I полугодие 2019 год	II полугодие 2019 год	2019 год
1.	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	255	175	430
2.	Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, от общего количества образовательных организаций, подлежащих контролю (надзору), в отношении которых проводились проверки	10 %	7%	17 %
3.	Общее количество проверок, проведённых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	257	209	466
4.	Количество органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в отношении которых проведены проверки	7	5	12
5.	По результатам проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, выдано предписаний	2	2	4
6.	Количество проведенных плановых проверок	194	169	363
7.	По результатам плановых проверок выдано предписаний	102	94	196
8.	Количество проведенных внеплановых проверок, из них:	63	40	103
	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведённых ранее проверок	53	33	86
	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, средств массовой информации	10	7	17
	на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0	0	0
9.	По итогам внеплановых проверок выдано предписаний	4	0	4

В 2019 году, в соответствии с планом проведения плановых проверок, государственный контроль (надзор) в сфере образования был осуществлен в

отношении 363 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей.

Диаграмма

Соотношение проведенных плановых и внеплановых проверок в 2019 году



По итогам проведения плановых проверок в образовательные организации было направлено 196 предписаний об устранении выявленных нарушений, все предписания были составлены по результатам федерального государственного надзора.

По федеральному государственному контролю качества образования в 2019 году была проведена 221 проверка, из них: 207 – в отношении общеобразовательных организаций; 14 – в отношении организаций среднего профессионального образования.

По итогам 2 проверок по федеральному государственному контролю качества образования были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся в организациях среднего профессионального образования. Обеим организациям была приостановлена государственная аккредитация сроком на 6 месяцев:

государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Новосибирской области «Куйбышевский политехнический колледж» приостановлено действие государственной аккредитации в отношении уровня среднего профессионального образования, укрупненной группы профессий, специальностей и направлений подготовки 15.00.00 Машиностроение;

государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Новосибирской области «Купинский межрайонный аграрный лицей» в отношении уровня среднего профессионального образования, укрупнённой группы профессий, специальностей и направлений подготовки 23.00.00 Техники и технологии наземного транспорта.

В настоящее время, по результатам рассмотрения информации об устранении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся, с учетом решения

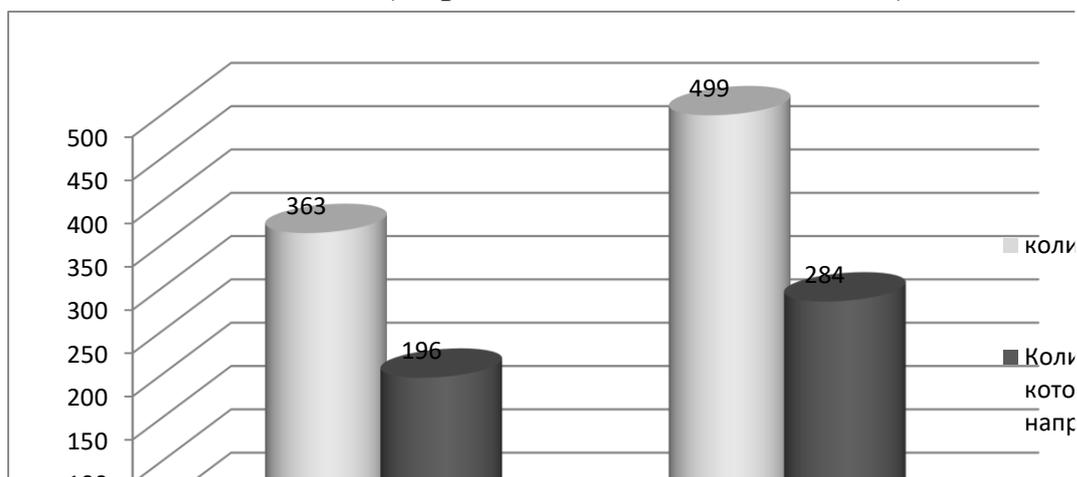
аккредитационной комиссии Минобразования Новосибирской области, государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Новосибирской области «Купинский межрайонный аграрный лицей» возобновлено действие государственной аккредитации.

По результатам рассмотрения информации о неустранении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся, с учетом решения аккредитационной комиссии Минобразования Новосибирской области, МБОУ города Новосибирска «Вечерняя (сменная) школа № 24» лишено государственной аккредитации в отношении уровня основного общего образования.

Доля плановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения и выданы предписания, составляет 54 % от общего количества проведенных плановых проверок (в 2018 году – 57%).

Диаграмма

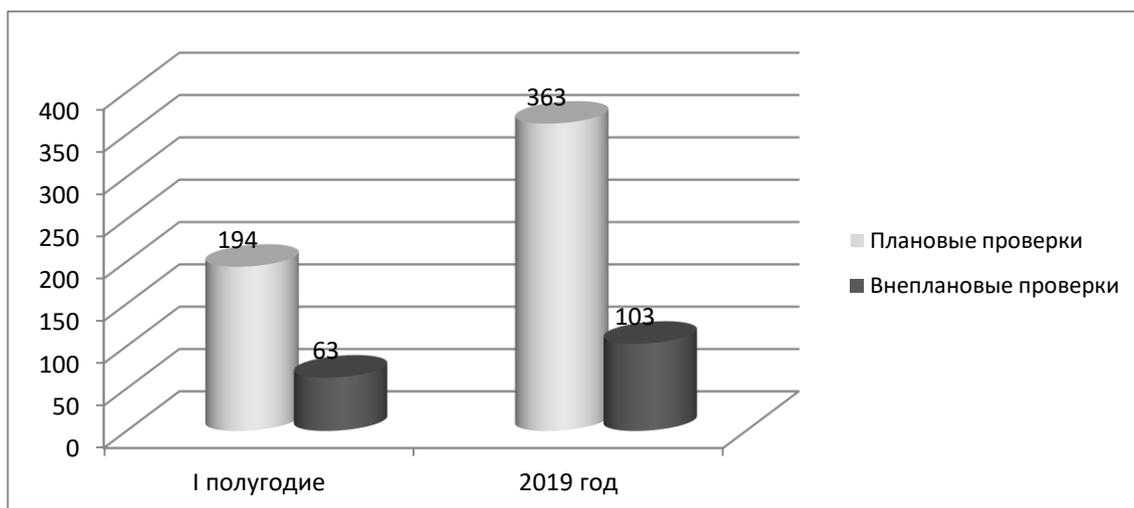
Соотношение проведённых плановых проверок и проверок, по результатам которых в организации были направлены предписания (в сравнении 2018 и 2019 годы)



В 2019 году проведено 103 внеплановые проверки (2018 – 373), в том числе в первом полугодии - 63. Доля внеплановых проверок составила 22% от общего количества проведённых проверок (2018 год - 43% от общего количества проверок).

Диаграмма

Соотношение плановых и внеплановых проверок в 2019 году



Большую часть внеплановых проверок, как и в 2019 году, составляют проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

В 2019 году рассмотрение представленных организациями документов, подтверждающих исполнение ранее выданных предписаний, оформлялось в соответствии с регламентом, утвержденным приказом Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

Всего в 2019 году были рассмотрены отчеты (материалы) по исполнению ранее выданных предписаний в отношении 159 организаций. По итогам рассмотрения отчетов об исполнении предписаний в 86 случаях представленный отчет не позволял установить факт исполнения предписания в полном объеме, специалистами были подготовлены служебные записки об инициировании внеплановых проверок для установления факта исполнения предписаний. Таким образом, в 2019 году всего, с целью контроля за исполнением предписаний, проведено 86 проверок (I полугодие – 53; II полугодие – 33).

Также по результатам рассмотрения отчетов об исполнении ранее выданных предписаний в образовательные организации, без организации проведения внеплановых проверок, было направлено 73 уведомления об исполнении предписания.

На конец 2019 года у 83 образовательных организаций срок исполнения предписаний не истек.

В 2019 году одним органом местного самоуправления (администрация Доволенского района) не была представлена в установленные сроки информация об исполнении предписания, выданного по результатам плановой проверки (проверка проведена в 2018 году). В отношении администрации Доволенского района было возбуждено дело об административном правонарушении и повторно выдано предписание. В настоящее время повторное предписание исполнено и снято с контроля.

В 2019 году непосредственно управлением лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования рассмотрено 116 обращений, поступивших в Минобразования Новосибирской области.

В прокуратуру Новосибирской области о согласовании проведения внеплановых выездных проверок было направлено 29 заявлений. Прокуратурой области согласовано проведение 17 проверок, из них:

по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан – 13;

по фактам возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан – 4.

В ходе внеплановых выездных проверок по обращениям граждан нарушения требований законодательства в сфере образования были выявлены в 4 образовательных организациях, которым выданы предписания об их устранении.

Наиболее распространённые нарушения, выявленные в ходе внеплановых проверок:

- нарушение порядка учета и расследования несчастных случаев;

- несоблюдение педагогическими работниками требований устава организации, правил внутреннего трудового распорядка, должностных обязанностей, повлекшее нарушение прав обучающихся в части создания условий для охраны жизни и здоровья обучающихся.

По 12 обращениям прокуратурой Новосибирской области отказано в согласовании проведения проверок по причине отсутствия оснований для их проведения.

Таблица

Основания проведения внеплановых проверок в 2019 году

Наименование показателя	Количество внеплановых проверок, всего	В том числе в I полугодии
Общее количество внеплановых проверок, в том числе:	103	63
по контролю за исполнением ранее выданных предписаний по результатам проведённых проверок	86	53
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации	17	10
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0	0
по требованию прокурора о проведении внеплановой проверки	0	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0	0

Государственный контроль (надзор) в сфере образования был направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства и оценку соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

Основными задачами проверок являлся анализ деятельности организаций по исполнению полномочий, отнесенных к их компетенции, соблюдению ими требований законодательства и оценка качества образования.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах их участия в контрольной деятельности

В 2019 году с привлечением экспертов проводились проверки в отношении образовательных организаций, реализующих:

основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования,

дополнительные образовательные программы - программы дополнительного профессионального образования,

образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий проводились анализ соблюдения требований законодательства в сфере образования и оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В 2019 году контрольно-надзорные мероприятия осуществлялись по широкому спектру вопросов, в том числе проводился анализ и экспертиза:

основной образовательной программы (в том числе предварительный анализ информации об основной образовательной программе, размещенной на официальном сайте образовательной организации); оценка соответствия подготовки обучающихся в образовательной организации требованиям федерального государственного образовательного стандарта (в том числе проводился анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации, внешнего контроля и мониторинговых исследований);

обеспечения реализации образовательных программ в полном объеме в соответствии с учебными планами;

локальных нормативных актов, предусмотренных статьями 14, 28, 30, 34, 45, 54, 61, 62 Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации», требованиям законодательства об образовании;

соблюдения образовательной организацией требований законодательства об образовании при приеме, переводе, отчислении и восстановлении обучающихся;

соблюдения прав участников образовательных отношений при реализации образовательных программ;

соблюдения требований законодательства об образовании при организации обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;

соблюдение требований законодательства об образовании при учете и выдаче документов об образовании, свидетельств об обучении и их дубликатов;

соблюдения требований законодательства об образовании при оказании платных образовательных услуг;

соблюдение требований законодательства об образовании при проведении самообследования образовательной организацией;

соблюдения установленных требований к структуре и содержанию официального сайта образовательной организации.

Для оценки знаний и умений обучающихся путем проведения оценочных процедур использовались проверочные материалы, представляемые Федеральным институтом оценки качества образования в рамках сопровождения контрольно-надзорной деятельности (4-5 классы) и комплексные работы по оценке метапредметных знаний (7-8 класс), разработанные Новосибирским институтом мониторинга и развития образования.

Результаты работы экспертов отражены в оформленных ими экспертных заключениях. Привлеченными экспертами составлено 460 экспертных заключений (в 2018 году - 410).

В 2019 году на оплату труда привлеченных экспертов израсходовано 632 тыс. рублей (в 2018 году - 577 тыс. руб., в 2017 году - 175 тыс. руб., в 2016 - 82 тыс. рублей), включая возмещение затрат на проезд и проживание.

Возмещение расходов, понесенных экспертами в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводилось в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю».

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2019 году случаи причинения вреда жизни и здоровью обучающихся подтвердились в ходе 2 внеплановых проверок образовательных организаций. Обеими организациями нарушены права обучающихся в части охраны жизни и здоровья обучающихся.

По фактам выявленных правонарушений в отношении должностных и юридических лиц данных организаций были составлены протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях. Судебными органами по результатам рассмотрения административных дел вынесены решения о наложении штрафов на должностных и юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 120 тыс. рублей.

з) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Согласно статье 8.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Правительством Российской Федерации государственный контроль (надзор) в сфере образования не включен в перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

Однако Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) были разработаны рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок (Письмо Рособрнадзора от 29.08.2016 № 02-343 «О направлении методических рекомендаций по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок»).

При формировании Плана проверок и выборе образовательной организации учитывались следующие критерии:

наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;

исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

наличие сведений о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере образования, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры и др.;

наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся, в том числе по результатам региональных мониторингов,

исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.;

инновационная активность образовательных организаций;

наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В рамках работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2019 году Минобразования Новосибирской области осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2019 год, утвержденной приказом Минобразования Новосибирской области от 20.02.2019 № 376 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2019 год»:

а) поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте министерства:

перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом осуществляемых видов государственного контроля (надзора) (далее-обязательные требования);

гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

б) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

в) проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

г) размещение на официальном сайте министерства:

информации о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в отношении органов местного самоуправления;

информации об истечении сроков исполнения выданных предписаний;

обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

доклада об осуществлении министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) за истекший год;

доклада о лицензировании образовательной деятельности за истекший год;

информации о типовых нарушениях, выявленных в ходе мероприятий по контролю, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений;

информации об изменениях законодательства в сфере образования;

информации по выявленным административным правонарушениям в ходе контрольно-надзорных мероприятий министерства;

информации по выявленным административным правонарушениям за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации;

комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,

сведений о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

разъяснений отдельных вопросов законодательства в сфере образования, вызывающих трудности при правоприменении;

руководств по соблюдению обязательных требований:

д) организация и проведение семинаров с экспертами, привлекаемыми к проведению мероприятий по контролю, по вопросу: «Обзор изменений законодательства в сфере образования. Предупреждение нарушений законодательства».

В течение 2019 года специалисты, уполномоченные на осуществление мероприятий по контролю, участвовали в совещаниях и вебинарах, в том числе проводимых в рамках реализации проекта «Интерактивное министерство», постоянно оказывали консультативную помощь руководителям и специалистам муниципальных органов управления образованием и руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Вопросы государственного контроля (надзора) освещались на коллегиях Минобразования Новосибирской области, региональных и кустовых совещаниях, а также на совещаниях, организованных органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Также, в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при наличии оснований, в установленном порядке направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2019 году выдано 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2019 году образовательными организациями в Минобразования Новосибирской области было представлено 28 уведомлений о принятии мер об исполнении полученных предостережений, у 2 образовательных организаций не истек срок предоставления такого уведомления (истекает в 2020 году).

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2019 году Минобразования Новосибирской области не проводились.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

С учетом требований статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденный приказом министерства образования Новосибирской области от 30.10.2018 № 2778, субъекты малого предпринимательства не были включены.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В целях пресечения и устранения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, Минобразования Новосибирской области были приняты следующие меры:

- 1) выданы предписания;
- 2) возбуждены дела об административных правонарушениях;
- 3) приостановлено действие государственной аккредитации;
- 4) направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 5) направлены письма руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- 6) информации о результатах проверок и сроках истечения исполнения предписаний ежемесячно размещались на сайте Минобразования Новосибирской области;
- 7) проводился анализ представленных организациями документов и материалов, подтверждающих исполнение ранее выданных предписаний и (или) устранение выявленных несоответствий.

По итогам плановых проверок в 2019 году в образовательные организации направлено 196 обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе в I полугодии – 102, во II полугодии – 94.

Таблица

Доля плановых и внеплановых проверок, в ходе которых выявлены нарушения (от общего количества плановых и внеплановых проверок)

	I полугодие 2019 года	II полугодие 2019 года	2019 год
Плановые проверки	53%	56%	54%
Внеплановые проверки	6%	0%	4%

В 2019 году было выявлено 19 правонарушений (I полугодие – 14; II полугодие – 5). По фактам выявленных правонарушений в 6 случаях возбуждены дела об административном правонарушении (12 дел), в 13 случаях – истек срок привлечения к административной ответственности.

Также в отчетном периоде выявлено 2 случая непредставления отчета об исполнении предписания, в связи с чем возбуждено 4 административных дела.

Доля проверок в 2019 году, в ходе которых выявлены правонарушения, примерно осталась на уровне 2018 года и составила 3,5% от общего числа плановых и внеплановых проверок (2018 год - 3,3%).

Таблица

Результаты рассмотрения административных дел в 2019 году

№ п/п	Показатели	I полугодие	II полугодие	год
1.	Общее количество возбужденных административных дел	8	8	16
2.	Количество рассмотренных административных дел	13	6	19
3.	Прекращено административных дел – всего, в том числе:	0	0	0
	<i>в связи с малозначительностью, объявлено замечание</i>	0	0	0
	<i>в связи с отсутствием административного нарушения</i>	0	0	0
	<i>в связи с истечением сроков привлечения</i>	0	0	0
4.	Количество дел, по результатам рассмотрения которых наложены административные наказания (с учетом дел, возбужденных в предыдущем году)	13	6	19

В 2019 году рассмотрено 19 административных дел. По результатам рассмотрения всех 19 административных дел наложены наказания в виде:

предупреждения – 6;

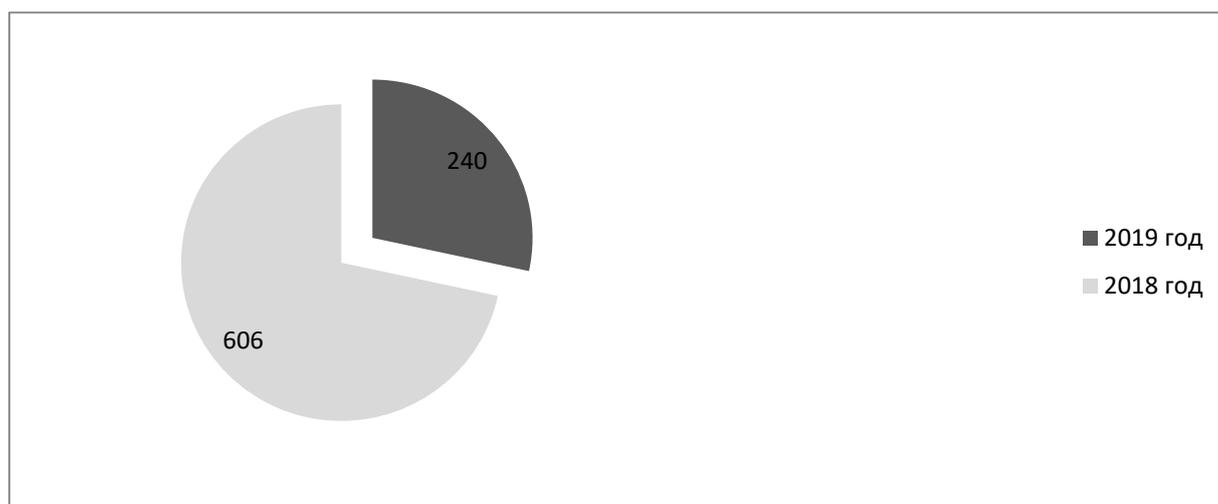
административного штрафа - 13, из них: 7 – на юридическое лицо, 6 – на должностное.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2019 году составила 355 тыс.рублей, в том числе: на должностных лиц - 82 тыс.рублей, на юридических - 273 тыс.рублей.

На конец 2019 года сумма взысканных административных штрафов составила 240 тыс.рублей (в I полугодии – 177 тыс. рублей).

Диаграмма

Наложено и взыскано административных штрафов при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в сравнении 2018 и 2019 годы)



Результаты всех проведенных проверок внесены в федеральную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП), Единый реестр проверок, а также размещены на официальном сайте Минобразования Новосибирской области.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Одним из направлений работы Минобразования Новосибирской области по предупреждению и профилактике нарушений требований законодательства в сфере образования является оказание информационно-методической помощи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, которая реализуется путем проведения профилактических мероприятий.

Осуществляется информирование руководителей муниципальных органов управления образованием, руководителей организаций, осуществляющих

образовательную деятельность, об изменениях законодательства в сфере образования, о выявляемых типовых нарушениях.

Специалисты управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования участвуют в совещаниях и вебинарах, организуемых для руководителей муниципальных органов управления образованием, в том числе, проводимых в рамках реализации проекта «Интерактивное министерство». Также специалистами управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования постоянно оказывается консультативная помощь специалистам муниципальных органов управления образованием.

Вопросы государственного контроля (надзора) освещались на коллегиях Минобразования Новосибирской области, региональных и кустовых совещаниях, проводимых Минобразования Новосибирской области, а также на совещаниях, организованных органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования. В отчетном периоде проведено 26 семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Также в ходе проведения плановых и внеплановых выездных проверок специалисты Минобразования Новосибирской области доводят до проверяемых лиц информацию об обязательных требованиях, являющихся предметом проверки, о нормативных правовых актах, содержащих такие требования, а также информируют об изменениях в действующем законодательстве.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведенных Минобразования Новосибирской области в отношении них мероприятий по контролю в суде не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в [форме № 1-контроль](#) «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике, представлены в следующей таблице

Таблица

**Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)
в сфере образования**

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	97	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	47	43	72	-29
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0

¹ Расчет отклонения значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2019 года и 2018 года (отклонение = 2018 г. – 2017 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2019 год / 2018 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2018 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	процентах общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	10	21	27	-6
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	0,9	1,3	-31
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	25	22	43	-21
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	14	11	45	-34
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	6	4	2	2

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	10	13	3	10
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	5	4	3	1
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	29	32	79	-47
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	75	67	70	-3
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0,7	0,3	0,5	-0,2
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	2	2	4	-50
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	0	31	-31
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	70	68	83	-15
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	25	27	23	17
	Средний размер наложенного	= сведения показателей	16	13	10	30

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»				
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	34	39	35	11
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей
2019 года от 2018 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	2	Снижение показателя обусловлено следующим. Учитывая установленные законодательством основания отказа в согласовании внеплановой проверки, по обращениям, направленным без использования средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации, основания для инициирования внеплановых проверок по таким обращениям отсутствуют.
2.	6	Снижение показателя связано с исполнением Распоряжения Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р (в 2019 году в отношении субъектов малого предпринимательства плановые проверки проводятся только по одному виду контроля – лицензионному контролю) и уменьшением количества внеплановых проверок, основанием проведения которых является истечение срока исполнения предписания).
3.	7	В отчетном периоде уменьшение количества внеплановых проверок связано с тем, что по результатам рассмотрения отчета об исполнении предписания (без проведения внеплановой проверки) в более 50% случаях подтверждался факт исполнения предписания и, в соответствии с пунктом 70 Административного регламента (Приказ Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096), уполномоченный специалист в течение 5 рабочих дней после завершения рассмотрения отчета об исполнении предписания в организацию направлялось уведомление об исполнении предписания.
4.	8	Снижение доли правонарушений, выявленных по итогам

		проведения внеплановых проверок, связано с необъективными фактами, изложенными в обращениях, послужившими основаниями для проведения проверок, и проводимой профилактической работой.
5.	12	Уменьшение показателя связано с увеличением доли проверок, по итогам которых не возбуждены дела об административном правонарушении в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности. В 2018 году доля выявленных правонарушений, у которых срок привлечения к административной ответственности истек, составила 26%, в 2019 году – 35%.
6.	16	Образовательными организациями принимаются меры по предотвращению причинения вреда жизни и здоровью обучающихся и проводимой министерством профилактической работой.
7.	17	В 2019 году не выявлено случаев неисполнения предписания организациями предписаний об устранении нарушений в установленный предписанием срок. Министерством проводится большая профилактическая работа, в том числе в этом направлении.
8.	18	Снижение показателя обусловлено снижением доли решений о наложении административного штрафа, срок уплаты которого истекает в следующем календарном году, и проводимой министерством работой по взысканию задолженности от уплаты штрафа. В 2018 году доля вынесенных решений о наложении штрафа, срок уплаты которого истекает в 2019 году, составила 30%. В 2019 году доля вынесенных решений о наложении штрафа, срок уплаты которого истекает в 2020 году, составила 0%.
9.	19	Вынесение решений о размере административного штрафа относится к исключительной компетенции судебных органов.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ исполнения в 2019 году Минобразования Новосибирской области переданных полномочий позволяет сделать следующие выводы:

1) деятельность по исполнению переданных полномочий осуществлялась в соответствии с требованиями законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) созданы необходимые условия и приняты региональные нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию переданных полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования;

3) обеспечено своевременное принятие мер по предупреждению, пресечению и устранению нарушений требований законодательства Российской Федерации об образовании;

4) продолжена работа по дальнейшему формированию экспертного сообщества, реестра экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;

5) обеспечено информирование общественности о результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, путем размещения информации на официальном сайте Минобразования Новосибирской области;

6) обеспечено ведение учета результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Новосибирской области;

7) обеспечено повышение уровня квалификации специалистов управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области, осуществляющих переданные полномочия.

Для повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Новосибирской области необходимо:

продолжить взаимодействие с руководителями организаций, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования;

продолжить взаимодействие с организациями системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников системы образования;

продолжить практику проведения совещаний - семинаров с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

продолжить работу по аттестации граждан, привлекаемых в качестве экспертов к проведению мероприятий по контролю.

б) предложения по совершенствованию нормативно – правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования

1. Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрены обязанность образовательных организаций создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (статья 28); и обязанность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечивать безопасность обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (статья 41).

Однако законодательство в сфере образования не содержит норм, устанавливающих конкретные условия, наличие которых может быть уполномоченным органом оценено как исполнение вышеуказанных обязанностей.

Отсутствие определенного перечня безопасных условий влечет субъективную оценку соблюдения указанных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Безопасные условия предусмотрены иными нормативными правовыми актами, не входящими в сферу законодательства об образовании, что исключает их из

предмета государственного контроля (надзора) в сфере образования (Федеральные законы от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Трудовым кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами).

Полагаем необходимым принятие подзаконного акта Минпросвещения России или внесение соответствующих изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

2. В пункте 58 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 10.11.2017 № 1096, предусмотрена обязанность уполномоченного органа в срок, не превышающий 5 рабочих дней после завершения проверки, в случае если в ходе проверки организации не выявлены нарушения обязательных требований, подготовить и направить в организацию уведомление о результатах проверки почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Установленное требование не является содержательным с правовой точки зрения, и представляется излишним с точки зрения административной и экономической целесообразности.

Так, согласно типовой форме акта проверки, факт отсутствия нарушений обязательных требований зафиксирован в акте проверки, экземпляр которого в обязательном порядке вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки (часть 4 статьи 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Соответственно проверяемая организация фактически уведомлена врученным (направленным) актом об отсутствии выявленных нарушений обязательных требований. Требование дублировать такую информацию уведомлением о результатах проверки не направлено на достижение каких-либо юридически значимых фактов, и является обременительным с экономической точки зрения (кадровый ресурс, почтовые расходы).

3. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обязанность по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг возложена на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере

установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм. При этом определено, что Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, организаций.

В сфере образования такой Порядок утвержден приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» (далее – Порядок).

Пунктом 1 названного Порядка определено, что Порядок определяет правила обеспечения условий доступности для инвалидов объектов (административные здания, строения, сооружения и помещения) (далее - объекты) Министерства образования и науки Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Федерального агентства по делам молодежи, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее - органы), подведомственных органам организаций, независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации); услуг в сфере образования, предоставляемых органами и организациями в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Таким образом, Порядок определяет правила обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере образования для определенных пунктом 1 органов, для подведомственных этим органам организаций, и организаций, предоставляющих государственные и муниципальные услуги.

Однако услуги в сфере образования оказывают и другие организации, не относящиеся к организациям, подведомственным органам в сфере образования разных уровней, и не предоставляющие государственные и муниципальные услуги.

К таким организациям можно отнести частные образовательные учреждения, где учредителями не являются государственные или муниципальные органы (а, значит, не могут быть отнесены к подведомственным), и не выполняющие государственный, муниципальный заказы (не предоставляют государственные и муниципальные услуги).

Следуя буквальному прочтению пункта 1 Порядка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309, к таким организациям в ходе осуществления федерального государственного надзора в сфере образования требования Порядка не могут быть предъявлены как обязательные для исполнения.

Полагаем, что пункт 1 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309, требует внесения соответствующих изменений, распространяющих его действие на все организации, осуществляющие образовательную деятельность, независимо от их организационно-правовых форм, в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю» установлен размер почасовой оплаты труда эксперта – 80 рублей.

Размер оплаты услуг экспертов в связи с проведением аккредитационной экспертизы образовательной деятельности по основным образовательным программам образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, а также индивидуальных предпринимателей, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, составляет в зависимости от вида программы от 200 рублей до 330 рублей (Постановление Правительства РФ от 24.04.2013 № 370 «Об утверждении Правил оплаты услуг экспертов и экспертных организаций и возмещения расходов, понесенных ими в связи с проведением аккредитационной экспертизы»).

Предлагаем внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 в части увеличения стоимости почасовой оплаты труда экспертов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Также предлагаем установить единые нормативы трудозатрат при проведении экспертизы деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также коэффициенты, учитывающие изменения сложности работ в зависимости от контингента обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

5. Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» предусмотрено, что внесению в информационную систему не подлежат сведения о документах об образовании, выданных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, находящимися в ведении Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Министерства обороны

Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации (абзац 2 пункта 1).

Из содержания вышеуказанной нормы не ясно, относится ли данная норма исключительно к реализации основных и дополнительных профессиональных образовательных программ и основных программ профессионального обучения по подготовке кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка образовательными организациями, находящимися в ведении Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Министерства обороны Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации (статья 81 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)? Либо данная норма распространяется и на организации, находящиеся в ведении вышеуказанных федеральных государственных органов, осуществляющих образовательную деятельность по общеобразовательным программам, программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения, не связанными с подготовкой кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка (например («Электросварщик ручной сварки»; «Столяр»; «Каменщик»; «Швея» и прочие)? Подлежат ли в этом случае внесению в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведения о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, выданные осужденным к лишению свободы лицам в период отбывания наказания образовательной организацией, учредителем которой является Федеральная служба исполнения наказаний?

Предлагаем внести уточнение данной нормы в части уточнения субъектов, в отношении которых данная норма применяется. Так как, в настоящее время значительный объем сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, выданных осужденным к лишению свободы лицам в период отбывания наказания, не вносятся в единую базу, что ущемляет права обучающихся.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Минобразования Новосибирской области предлагает:

1) разработать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия (во исполнение пункта 1 части 6 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273 ФЗ «Об

образовании в Российской Федерации»)), по порядку проведения внеплановых проверок в случаях:

выявления аккредитационным органом нарушения требований законодательства об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности;

выявления органами по контролю и надзору в сфере образования нарушений требований законодательства об образовании, в том числе требований федеральных государственных образовательных стандартов, на основе данных мониторинга в системе образования;

2) утвердить ограниченный перечень критериев для принятия решения о соответствии/несоответствии содержания и качества подготовки обучающихся требованиям ФГОСов в ходе проведения ФГККО;

3) предусмотреть в нормативных актах возможность выдачи предписаний в случае выявления несоответствия содержания и (или) качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

Министр образования
Новосибирской области

С.В. Федорчук

МП