

**Департамент организации управления и государственной гражданской службы
администрации Губернатора Новосибирской области
и Правительства Новосибирской области**

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

**О ТИПОВЫХ СИТУАЦИЯХ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ,
ОБ ИХ ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И УРЕГУЛИРОВАНИИ ЛИЦАМИ,
ЗАМЕЩАЮЩИМИ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ
СЛУЖБЫ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**г. Новосибирск
2016**

Содержание

I. Общие положения	2-7
1. Лица, замещающие должности государственной гражданской службы Новосибирской области, которым адресовано настоящее Практическое пособие	2
2. Требования Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к предотвращению и урегулированию конфликта интересов	2-7
II. Функции, полномочия и действия, при осуществлении гражданскими служащими которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным	8-10
III. Типовые ситуации возникновения конфликта интересов при исполнении гражданскими служащими их должностных обязанностей. Порядок его предотвращения или урегулирования	11-32
1. Принятие решений о предоставлении не предусмотренных законом преимуществ в отношении родственников и (или) иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего	11-21
2. Конфликт интересов, связанный с владением ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций)	22
3. Конфликт интересов, связанный с получением гражданским служащим в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждений от физических и (или) юридических лиц	23-25
4. Конфликт интересов, связанный с имущественными обязательствами и судебными разбирательствами	26-27
5. Ситуации, связанные с нарушением гражданским служащим установленных запретов, неисполнением связанных с ними обязанностей	28-32
IV. Правовые основания для определения типовых ситуаций конфликта интересов на государственной гражданской службе Новосибирской области, их предотвращения и урегулирования	33-34

I. Общие положения

1. Лица, замещающие должности государственной гражданской службы Новосибирской области, которым адресовано настоящее Практическое пособие

Настоящее Практическое пособие адресовано лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Новосибирской области, предусмотренные Реестром должностей государственной гражданской службы Новосибирской области (Приложение к Закону Новосибирской области от 06.04.2005 № 287-ОЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Новосибирской области»), за исключением должностей государственной гражданской службы Новосибирской области, учреждаемых в Законодательном Собрании Новосибирской области (далее также – гражданские служащие, лица, замещающие должности гражданской службы).

2. Требования Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Ключевыми для определения типовых ситуаций конфликта интересов на государственной гражданской службе (далее – гражданская служба), порядка их предотвращения и урегулирования являются понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность», установленные в статье 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»).

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами, гражданами или организациями, с которыми такое лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Лицами, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего, являются:

- 1) лица, состоящие с гражданским служащим в близком родстве или свойстве:

- а) его родители, супруги, дети, братья, сестры;
- б) родители, дети, братья, сестры его супруга (супруги);
- в) супруги его детей;

2) граждане или организации, с которыми гражданский служащий, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

К основным обязанностям гражданского служащего пунктом 12 части 1 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственной гражданской службе») отнесена обязанность сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Исходя из положений статей 15, 19, 59.1-59.3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» необходимо выделить **общие требования к порядку предотвращения или урегулирования конфликта интересов на гражданской службе, а также привлечения к ответственности за непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов:**

1) случаи возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, предотвращаются в целях недопущения причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации (часть 2 статьи 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

2) гражданский служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, а также принимать меры по урегулированию такого конфликта (часть 1 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»);

3) гражданский служащий обязан уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно (часть 2 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»);

4) в целях предотвращения или урегулирования конфликта интересов:

а) возможно изменение должностного положения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных обязанностей в установленном порядке и (или) гражданский служащий может отказаться от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

б) возможен отвод или самоотвод гражданского служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

в) гражданский служащий досрочно прекращает гражданско-правовые обязательства, следствием которых стало возникновение личной заинтересованности;

г) в случае если гражданский служащий владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан пере-

дать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством (часть 7 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»);

5) за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральными законами «О государственной гражданской службе», «О противодействии коррупции», налагаются следующие взыскания: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии;

б) гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия по основаниям и в порядке, предусмотренным статьями 59.2 и 59.3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в случае:

а) непринятия гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является (часть 3.2 статьи 19, пункт 1 части 1 статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», часть 6 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»);

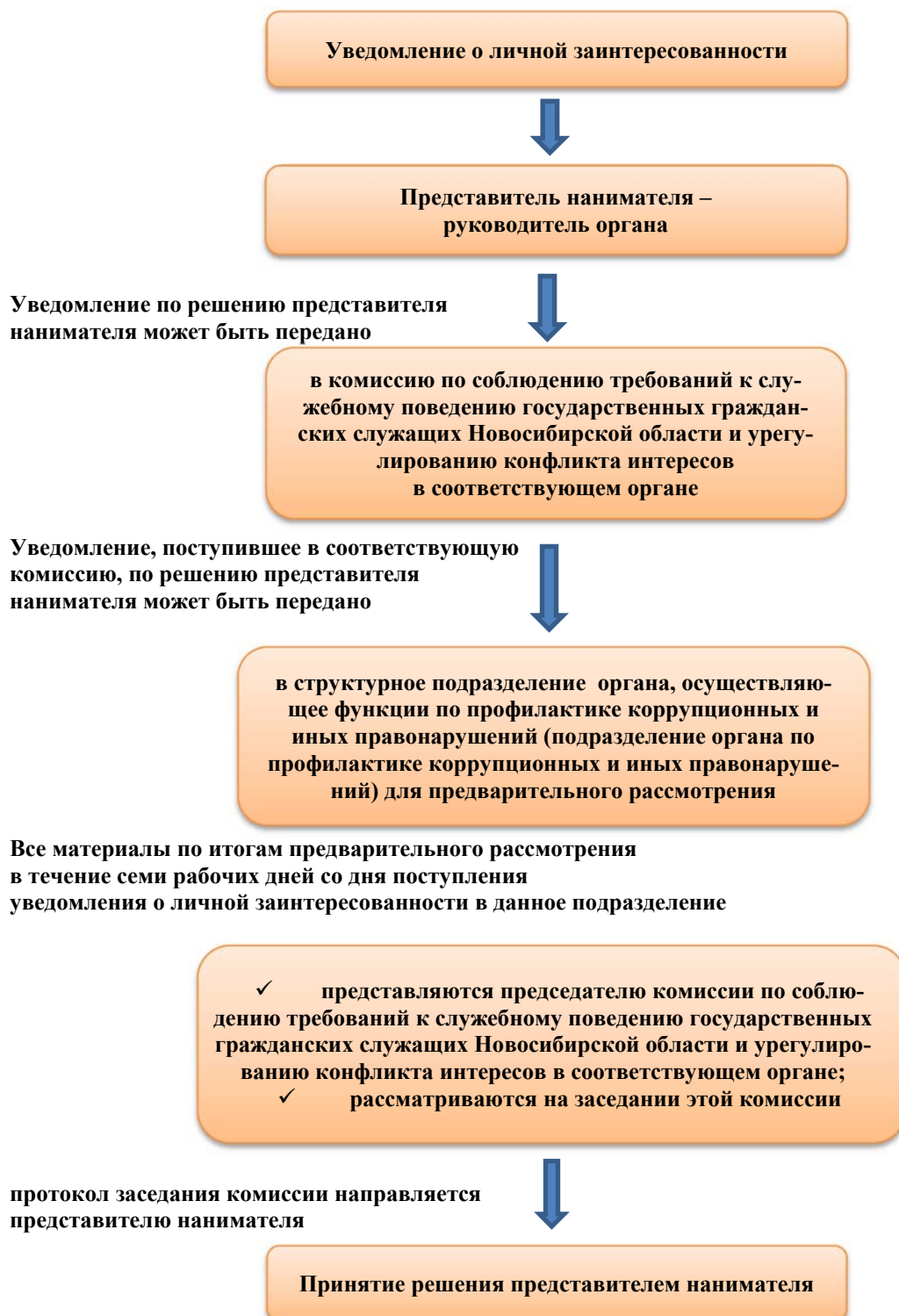
б) непринятия гражданским служащим, являющимся представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий (часть 4.1 статьи 19, часть 2 статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Положением о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 30.05.2016 № 123 (далее – Положение), предусмотрено, что сообщение гражданского служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, оформляется в письменной форме в виде уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, (далее – уведомление о личной заинтересованности) формы которого установлены в Приложениях № 1 и № 2 к Положению:

1) гражданские служащие направляют уведомление о личной заинтересованности представителю нанимателя (схема 1);

2) гражданские служащие, назначение и освобождение которых от должности осуществляются Губернатором Новосибирской области, направляют уведомление о личной заинтересованности Губернатору Новосибирской области (схема 2).

Для гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области¹, государственных органах Новосибирской области



¹ За исключением гражданских служащих, назначение на должности и освобождение от должностей которых осуществляет Губернатор Новосибирской области.

Для гражданских служащих, назначение которых на должности и освобождение от должностей осуществляет Губернатор Новосибирской области



В целях исключения ситуаций «скрытой» аффилированности² уведомление о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, рекомендуется направлять и в случае, когда в момент его направления личная заинтересованность отсутствует, но существует большая вероятность ее возникновения, например:

в ситуации, когда принят и действует нормативный правовой акт, предусматривающий предоставление за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий, передачу объектов государственной собственности Новосибирской области на правах аренды или собственности юридическим лицам, если учредителем, руководителем юридического лица, которое может обратиться в областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области за получением таких средств (объектов) в установленном порядке, является родственник гражданского служащего, или иной гражданин, с которым связана личная заинтересованность гражданского служащего (родственника служащего).

По результатам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности Губернатором Новосибирской области, руководителем администрации, представителем нанимателя может быть принято одно из следующих решений:

1) признать, что при исполнении должностных обязанностей гражданским служащим, направившим уведомление, конфликт интересов отсутствует;

2) признать, что при исполнении должностных обязанностей гражданским служащим, направившим уведомление, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов.

В этом случае лицо, рассматривающее уведомление о личной заинтересованности, принимает меры или обеспечивает принятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов либо рекомендует лицу, направившему уведомление о личной заинтересованности, принять такие меры;

3) признать, что гражданским служащим, направившим уведомление, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов.

В случае принятия руководителем администрации одного из решений, указанных в пунктах 1 или 2, руководитель администрации представляет доклад Губернатору Новосибирской области.

² Понятие «аффилированные лица» дано в статье 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

II. Функции, полномочия и действия, при осуществлении гражданскими служащими которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным

1. Анализ законов Новосибирской области, определяющих полномочия областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области (далее – областные исполнительные органы), статус государственных органов Новосибирской области (далее – государственные органы), положений об областных исполнительных органах, карт коррупционных рисков, утвержденных в областных исполнительных органах, локальных нормативных правовых актов, принятых в государственных органах, позволяет выделить **основные функции и полномочия, при осуществлении которых гражданскими служащими возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным.**

Выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников (или) иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего³.

Осуществление функций государственного управления предполагает, в том числе, осуществление гражданским служащим полномочий по подготовке к принятию (принятию) решений по кадровым, организационно-техническим, финансовым или иным вопросам в отношении другого гражданского служащего, физического лица, организации, с которыми связана личная заинтересованность такого гражданского служащего, в частности, по вопросам:

- о назначении на должности гражданской службы;
- о проведении аттестации, квалификационных экзаменов гражданских служащих, конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включение в кадровый резерв;
- о назначении руководителя государственного учреждения Новосибирской области, подведомственного областному исполнительному органу, (далее также – государственное учреждение) прекращении его полномочий;
- о назначении руководителя унитарного предприятия Новосибирской области (далее также – унитарное предприятие), его освобождении от должности;
- осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- осуществления государственного надзора и контроля;
- распределения бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
- предоставления гражданам и организациям государственных услуг;
- управления и распоряжения объектами, находящимися в собственности Новосибирской области (осуществления аренды, безвозмездного пользования и приватизации этих объектов, включая объекты жилищного фонда, земельные участки и дру-

³ Под функциями государственного, муниципального (административного) управления организацией в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» понимаются полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

гие объекты недвижимости, находящиеся в государственной собственности Новосибирской области);

о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

о предоставлении отсрочки или рассрочки от уплаты налогов и сборов; лицензирования отдельных видов деятельности, выдачи разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

проведения государственной экспертизы и выдачи заключений;

возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, проведения административного расследования;

проведения расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;

представления в судебных органах прав и законных интересов Новосибирской области, органов государственной власти Новосибирской области;

разработки и принятия нормативных правовых актов.

2. Анализ законодательства в сфере противодействия коррупции позволяет выделить иные ситуации, **при которых возникновение конфликта интересов является также наиболее вероятным** (при нарушении установленных для гражданских служащих запретов, ограничений и неисполнении обязанностей):

1) выполнение иной оплачиваемой работы без письменного предварительного уведомления представителя нанимателя;

2) владение ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций);

3) нарушение установленных запретов, ограничений и неисполнение обязанностей, установленных для гражданских служащих, например:

а) занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участие в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном нормативным правовым актом Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации, гражданскому служащему не поручено участвовать в управлении этой организацией (пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

б) получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждений от физических и юридических лиц (подарков, денежного вознаграждения, ссуд, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений) (пункт 6 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

в) открытие гражданским служащим, его супругом (супругой), несовершеннолетними детьми (или наличие у них) счетов (вкладов), хранение ими наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владение и (или) пользование такими лицами иностранными финансовыми инструментами в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (часть 1.1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

г) выезд в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц (пункт 7 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

д) разглашение или использование в целях, не связанных с гражданской службой, сведений, отнесенных в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебной информации, ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей (пункт 9 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

е) принятие без письменного разрешения представителя нанимателя наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в должностные обязанности гражданского служащего входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями (пункт 11 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

ж) выполнение полномочий поверенного или иного представителя по делам третьих лиц в государственном органе, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами (пункт 5 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

4) нарушение установленных ограничений, связанных с гражданской службой, например наличие близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому (пункт 5 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

5) взаимодействие с бывшим работодателем, трудоустройство после увольнения с гражданской службы в нарушение установленного порядка (часть 3.1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статья 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

III. Типовые ситуации возникновения конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей гражданскими служащими. Порядок его предотвращения и урегулирования

1. Принятие решений о предоставлении не предусмотренных законом преимуществ в отношении родственников и (или) иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего

Ситуация 1.1

Гражданский служащий принимает решение (участвует в принятии решения) в отношении родственника и (или) иного лица, с которым связана личная заинтересованность такого служащего, по вопросам:

назначения на должность гражданской службы;

аттестации, проведения квалификационного экзамена гражданских служащих, конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включение в кадровый резерв;

назначения руководителя государственного учреждения, прекращения его полномочий;

назначения руководителя предприятия, подведомственного областному исполнительному органу, прекращения с ним трудового договора.

В данном случае коррупционный риск состоит в возможности предоставления не предусмотренных законом преимуществ, влияния на их предоставление (в проявлении протекционизма, семейственности).

Например:

- при проведении в областном исполнительном органе (государственном органе) конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы (на включение в кадровый резерв) конкурсную комиссию возглавляет или в ее состав входит гражданский служащий, родственник которого и (или) иной гражданин, с которым связана личная заинтересованность такого гражданского служащего, является одним из кандидатов на вакантную должность (на включение в кадровый резерв);

- при проведении в областном исполнительном органе (государственном органе) аттестации, служебной проверки, проверки соблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов гражданский служащий является членом аттестационной комиссии (комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, комиссии по проведению служебной проверки), которая принимает решение в отношении лица, являющегося родственником гражданского служащего и (или) иным гражданином, с которым связана личная заинтересованность гражданского служащего;

- при назначении руководителя государственного учреждения (унитарного предприятия), подведомственного областному исполнительному органу, кандидатом на должность является лицо, находящееся в близких родственных отношениях с гражданским служащим – руководителем областного исполнительного органа, либо иным лицом, замещающим должность гражданской службы в областном исполни-

тельном органе, участвующим в подготовке к принятию одного из указанных решений;

- в подготовке к принятию решения, а также в принятии решения о прекращении полномочий руководителя государственного учреждения, освобождении от должности руководителя унитарного предприятия (за исключением ситуаций расторжения трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию)) участвует гражданский служащий, который:

состоит с руководителем государственного учреждения (унитарного предприятия) в близком родстве или свойстве

или

связан с руководителем государственного учреждения (унитарного предприятия) имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности, как только ему станет об этом известно (до даты заседания соответствующей комиссии, до принятия соответствующего решения);

2) самостоятельно принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (например, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей, предполагающих участие в работе комиссии, в принятии указанных решений);

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.2

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у гражданского служащего имеется возможность повлиять на установление необоснованных преимуществ для отдельных участников закупки⁴, учредителями, руководителями которых, которыми (в случае участника закупки – индивидуального предпринимателя) являются родственники и (или) иные лица, с которыми связана личная заинтересованность такого гражданского служащего, в частности, при:

- подготовке и утверждении документации (указанное влияние может выражаться в установлении условий необоснованного расширения или ограничения круга возможных поставщиков);

- установлении критериев отбора поставщика, условий контракта (влияние может выражаться в установлении условий, неприемлемых для большей части возможных поставщиков данного объекта закупки, то есть в интересах конкретных участников закупки (что влечет ограничение конкуренции));

⁴ Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала (за исключением офшорных компаний) или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

- принятии решения об отборе поставщика (участие в заседании комиссии либо возможность повлиять на принятие решения комиссией);
- принятии решения о приемке товара, работ, услуг (влияние может выражаться в приемке некачественных товара, работ и услуг);
- приемке и оплате по контракту (влияние может выражаться в необоснованном затягивании или ускорении приемки и оплаты).

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, необходимо:

- 1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности (к примеру, когда готовится конкурсная документация, а потенциальным участником в таком конкурсе может быть родственник гражданского служащего);
- 2) принять меры, указанные в уведомлении о личной заинтересованности, например, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей, предполагающих утверждение (участие в утверждении) конкурсной документации, участие в работе комиссии по осуществлению закупок, принятие решения о приемке товара, работ, услуг, принятие решения о приемке и оплате по контракту;
- 3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.3

Ситуация А.

У лица, замещающего должность гражданской службы в областном исполнительном органе, возникает заинтересованность в совершении государственным учреждением, подведомственным такому органу, сделки с другими организациями или гражданами, в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», при условии, если такой гражданский служащий является кредитором указанных организаций или граждан либо состоит с руководителем (учредителем) таких организаций (такими гражданами) в близких родственных отношениях, при этом указанные организации (граждане) – контрагенты государственного учреждения, отвечают одной из следующих характеристик:

- являются поставщиками товаров (услуг) для государственного учреждения;
- являются крупными потребителями товаров (услуг), производимых государственным учреждением;
- владеют имуществом, которое полностью или частично образовано государственным учреждением;
- могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом государственного учреждения.

Заинтересованность в совершении государственным учреждением тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и учреждения.

При наличии заинтересованности в такой сделке **гражданский служащий в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов должен:**

- 1) направить представителю нанимателя уведомление о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению конфликта интересов, в частности, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по принятию указанных решений (участию в их принятии);

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация Б.

Лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе, осуществляет рассмотрение и подготовку документов по вопросу предварительного согласования крупной сделки (участвует в принятии решения по данному вопросу), планируемой к совершению подведомственным такому органу государственным бюджетным учреждением⁵. Личная заинтересованность гражданского служащего в данной ситуации заключается в том, что руководителем (учредителем) юридического лица – контрагента учреждения по такой крупной сделке является родственник указанного гражданского служащего или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность служащего.

Гражданский служащий в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов должен:

1) направить представителю нанимателя уведомление о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению конфликта интересов, в частности, путем самоотвода уклониться от исполнения указанных должностных обязанностей;

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация В.

Лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе, осуществляет рассмотрение и подготовку документов (участвует в принятии решений) по вопросам:

а) предварительного согласования крупной сделки унитарного предприятия⁶. Личная заинтересованность гражданского служащего заключается в том, что руко-

⁵ В соответствии с пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом бюджетного учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

⁶ Согласно статье 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» решение о совершении крупной сделки принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия. Согласно пунктам 1 и 2 указанной статьи крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда унитарного предприятия или более чем в 50 тысяч раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.

водителем (учредителем) юридического лица (должностным лицом, участвующим в осуществлении руководства такого юридического лица) – контрагента унитарного предприятия по крупной сделке, является родственник указанного гражданского служащего или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность служащего;

б) согласования решения унитарного предприятия о совершении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность унитарного предприятия⁷.

Личная заинтересованность гражданского служащего заключается в том, что руководителем (учредителем) юридического лица (должностным лицом, участвующим в осуществлении руководства такого юридического лица) – контрагента унитарного предприятия по такой сделке, является родственник указанного гражданского служащего или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность служащего.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по вопросам согласования указанных сделок;

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.4

В ходе осуществления областным исполнительным органом в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» государственного контроля (надзора) **лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе**, проводит проверки юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), а по результатам государственного контроля (надзора) принимает решение (участвует в принятии решения) в интересах организации, учредителем (руководителем) кото-

Стоимость отчуждаемого унитарным предприятием в результате крупной сделки имущества определяется на основании данных его бухгалтерского учета, а стоимость приобретаемого унитарным предприятием имущества - на основании цены предложения такого имущества.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 14 Закона Новосибирской области от 06.12.2001 № 198-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области» соответствующие областные исполнительные органы согласовывают решения унитарного предприятия о совершении крупных сделок, за исключением сделок с недвижимым имуществом.

⁷ Согласно пункту 1 статьи 22 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» сделка, в совершении которой имеется заинтересованность руководителя унитарного предприятия, не может совершаться унитарным предприятием без согласия собственника имущества унитарного предприятия. Руководитель унитарного предприятия признается заинтересованным в совершении унитарным предприятием сделки в случаях, предусмотренных в абзацах втором – шестом пункта 1 указанной статьи.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 14 Закона Новосибирской области от 06.12.2001 № 198-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области» соответствующие областные исполнительные органы согласовывают решения унитарного предприятия о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность руководителя предприятия, за исключением сделок с недвижимым имуществом.

рой является его родственник, или иной гражданин, с которым связана его заинтересованность, в частности:

- об отражении в акте проверки выявленных нарушений законодательства в полном объеме либо выборочно;
- о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений;
- о приостановлении действия разрешений;
- о возобновлении действия разрешений;
- о возбуждении дела об административном правонарушении;
- о привлечении к ответственности;
- об установлении и применении административного наказания;
- о выборе вида административного наказания.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

- 1) незамедлительно уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;
- 2) принять меры, указанные в уведомлении о личной заинтересованности, например, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по принятию указанных решений (участию в их принятии);
- 3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.5

Областной исполнительный орган осуществляет полномочия в пределах установленной компетенции, в том числе, по принятию решений (подготовке проектов решений) по вопросам:

а) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг;

б) о предоставлении грантов, в частности, на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, на развитие семейных животноводческих ферм, созданных на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, грантов общественным объединениям – победителям конкурса на выделение грантов для выполнения социально значимых проектов;

в) о предоставлении единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам;

г) подготовки проекта распоряжения Правительства Новосибирской области о предоставлении грантов Правительства Новосибирской области по итогам конкур-

сов научных, научно-технических и инновационных программ и проектов⁸;

д) подготовки проекта распоряжения Правительства Новосибирской области о присуждении именных премий Правительства Новосибирской области за выдающиеся научные достижения⁹;

е) подготовки проекта распоряжения Правительства Новосибирской области о выделении именных стипендий Правительства Новосибирской области, о предоставлении грантов Правительства Новосибирской области молодым ученым.

Личная заинтересованность гражданского служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов, состоит в том, что гражданский служащий принимает решение (участвует в его подготовке и принятию (к примеру, включен в состав конкурсной комиссии по отбору претендентов)) о предоставлении (присуждении, выделении) субсидий, грантов, именных премий, именных стипендий лицам, в число которых входят:

- организация, учителем (руководителем) которой является родственник такого гражданского служащего или иной гражданин, с которым связана его личная заинтересованность;

- физические лица, в отношении которых у гражданского служащего существует личная заинтересованность.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по принятию указанных решений (участию в их подготовке и принятии);

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.6

Лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе, участвует в процессе подготовки к принятию решений (принимает решения, имеет возможность оказать влияние на принятие решений) о предоставлении бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным такому областному исполнительному органу, субсидий, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, если руководителем такого учреждения (его заместителем) является родственник и (или) иное лицо, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего. Это может повлечь предоставление необоснованных преимуществ отдельным субъектам при формировании государственных заданий.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

⁸ Полномочия установлены статьей 9.1 Закона Новосибирской области от 20.04.1995 № 17-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Новосибирской области».

⁹ Согласно пункту 8 Порядка присуждения именных премий Правительства Новосибирской области за выдающиеся научные достижения, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.11.2010 № 212-п, осуществляется министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по принятию указанных решений (участию в их принятии), исключить возможность оказания влияния на принятие таких решений;

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.7

Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы в инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области, участвует в подготовке к принятию решения инспекции либо имеет возможность принять решение (оказать влияние на принятие решения) в интересах юридического (физического) лица, с руководителем (учредителем) которого такого гражданского служащего связывают родственные и (или) иные близкие отношения, либо существует личная заинтересованность иного характера, по вопросам:

- о выдаче свидетельства о прохождении технического осмотра установленного образца;

- о приеме экзаменов на право управления самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);

- о выдаче организациям, осуществляющим образовательную деятельность, обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащённости образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдачи указанным организациям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов самостоятельно, в частности, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по принятию указанных решений (например, путем возложения таких обязанностей на своего заместителя), исключить возможность оказания влияния на принятие таких решений;

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.8

При проведении проверки деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в рамках осуществления контроля за осуществлением ими переданных государственных полномочий Новосибирской области гражданский служащий, осуществляющий указанную проверку (участвующий в проведении проверки, либо имеющий возможность оказания влия-

ния на результаты проверки), в случае наличия родственных и (или) иных близких отношений с руководителем органа местного самоуправления (его заместителем), либо личной заинтересованности иного характера, имеет возможность:

- при составлении акта проверки отразить частично либо не отразить выявленные нарушения законодательства;
- оказать влияние на отражение выявленных в ходе проверки нарушений законодательства частично либо их не отражение;
- уведомить заранее о предстоящих контрольных мероприятиях отдельные органы местного самоуправления.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

- 1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;
- 2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по проведению указанной проверки, исключить какое-либо влияние на осуществление проверки и документальное оформление ее результатов;
- 3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.9

Лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе, принимает в отношении организации, учредителем (руководителем) которой является его родственник или иное лицо, в отношении которого у него имеется личная заинтересованность, решение (участвует в принятии такого решения либо имеет возможность оказания влияния на принятие таких решений);

- о выдаче лицензии (переоформлении лицензии);
- о выдаче, переоформлении предусмотренных законодательством разрешений, свидетельств на осуществление деятельности, действий.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

- 1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;
- 2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по принятию указанных решений (участию в их принятии), исключить возможность оказания влияния на принятие таких решений;
- 3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.10

Лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе, участвует в принятии решения (имеет возможность оказания влияния на принятие такого решения либо принимает такое решение) о выдаче в интересах родственника или иного лица, в отношении которого у гражданского служащего имеет-

ся личная заинтересованность, заключений по результатам проведения государственной экспертизы¹⁰.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в частности, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по участию в принятии указанных решений (по их принятию) (например, путем возложения своих должностных обязанностей по его принятию на одного из своих заместителей), исключить возможность оказания влияния на принятие таких решений;

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.11

Лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе, в ходе проведения расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу, участвует в принятии решения (принимает решение либо имеет возможность оказания влияния на принятие решения) в интересах родственника или иного лица, в отношении которого у такого гражданского служащего имеется личная заинтересованность.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (к примеру, путем самоотвода уклониться от осуществления должностных обязанностей по осуществлению расследования, исключить возможность оказания влияния на принятие таких решений);

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.12

Лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе, участвует в принятии решения (принимает решение) при предоставлении государственных услуг гражданам и организациям в интересах родственника

¹⁰ К примеру, государственной экспертизы градостроительной документации, государственной экспертизы проектов освоения лесов, государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы условий труда, государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения.

или иного лица, в отношении которого у такого гражданского служащего имеется личная заинтересованность.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (к примеру, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей);

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 1.13

Гражданский служащий, участвует в подготовке к принятию и принятии решений о награждении государственными наградами Российской Федерации, наградами Новосибирской области, наградами Губернатора Новосибирской области, наградами Правительства Новосибирской области путем установления необоснованных преимуществ в интересах его родственника или иного лица, в отношении которого у такого гражданского служащего имеется личная заинтересованность.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (к примеру, путем самоотвода уклониться от исполнения должностных обязанностей по подготовке к принятию указанных решений);

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

2. Конфликт интересов, связанный с владением ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций)

Ситуация 2.1

Лицу, замещающему должность гражданской службы, владеющему ценными бумагами организации (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), если это приводит или может привести к конфликту интересов (к примеру, если отдельные функции государственного управления такой организации отнесены к полномочиям гражданского служащего)¹¹, необходимо:

- 1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;
- 2) передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (глава 53 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации);
- 3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 2.2

В случае если родственник лица, замещающего должность гражданской службы, владеет ценными бумагами организации (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), отдельные функции государственного управления которой входят в полномочия такого гражданского служащего, необходимо:

- 1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;
- 2) в целях урегулирования конфликта интересов рекомендовать своему родственнику передать ценные бумаги в доверительное управление либо рассмотреть вопрос об их отчуждении;
- 3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

В случае, если владение лицом, замещающим должность гражданской службы, ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации

(ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ч. 1 ст. 12.3 Федерального закона «О противодействии коррупции»)

¹¹ Пункт 4 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

3. Конфликт интересов, связанный с получением гражданским служащим в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждений от физических и (или) юридических лиц

Ситуация 3.1

Гражданский служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность такого гражданского служащего, получают вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения) либо им поступают обещания получения таких вознаграждений от физических и (или) юридических лиц, в отношении которых гражданский служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) не принимать вознаграждения, в том числе подарки (принять меры по исключению возможности их получения его родственниками) от физических и (или) юридических лиц, в отношении которых гражданский служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, вне зависимости от их стоимости и поводов дарения;

2) о подарке, полученном в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, гражданский служащий обязан уведомить представителя нанимателя в порядке, предусмотренном постановлением Губернатора Новосибирской от 01.07.2016 № 154 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, должности государственной гражданской службы Новосибирской области, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, его реализации (выкупа)».

Такой подарок подлежит сдаче гражданским служащим, а также может быть выкуплен им в порядке, установленном указанным постановлением Губернатора Новосибирской области;

3) в случае дарения подарков родственникам гражданского служащего лицами, в отношении которых такой гражданский служащий осуществляет или осуществлял отдельные функции государственного управления, в целях обхода существующих нормативных ограничений и оказания влияния на его действия и решения, такой гражданский служащий уведомляет представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

4) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Исключения составляют подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, которые признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом РФ. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ

(п. 6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»)

Примечание

Если по результатам проверки соблюдения гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения им должностных обязанностей, установленных законодательством, проведенной в порядке, предусмотренном постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.11.2009 № 498 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новосибирской области, и государственными гражданскими служащими Новосибирской области, и соблюдения государственным гражданскими служащими Новосибирской области требований к служебному поведению», установлен факт получения служащим подарка с нарушением требований законодательства, то в отношении такого лица должны быть применены меры юридической ответственности.

Кроме того, вопрос о данном нарушении может быть рассмотрен в установленном порядке на заседании соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Ситуация 3.2

Лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе, взаимодействует с учреждением, подведомственным данному органу, по вопросу выполнения учреждением (его работниками) работ, оказания услуг (даже при условии их выполнения и оказания на общих (равных) условиях), в том числе платных, в интересах такого гражданского служащего, его родственника или иного лица, с которым связана его личная заинтересованность.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры для исключения конфликта интересов, к примеру: исключить любые ситуации выполнения работ, оказания услуг (даже при условии их выполнения и оказания на общих (равных) условиях) учреждениями, подведомственными областному исполнительному органу (работниками такого учреждения);

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 3.3

Гражданский служащий получает подарки от своего непосредственного подчиненного.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов следует:

1) не принимать от непосредственных подчиненных подарки вне зависимости от их стоимости и повода дарения. Особенно строго следует подходить к получению регулярных подарков от одного дарителя. Подобный подарок может рассматриваться как полученный в связи с исполнением должностных обязанностей, что может повлечь нарушение установленного запрета и конфликт интересов, в связи с чем рекомендуется вернуть полученный подарок дарителю в целях предотвращения конфликта интересов;

2) в случае получения такого подарка необходимо уведомить представителя нанимателя о возникновении (возможности возникновения) личной заинтересованности;

3) принять меры, указанные в уведомлении о личной заинтересованности;

4) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 3.4

При принятии решения по вопросам обеспечения сохранности фондов библиотек, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, лицо, замещающее должность гражданской службы в областном исполнительном органе, уполномоченном в сфере культуры, участвует в принятии решений по вопросам проведения проверки отсутствующих экспонатов фондов библиотек, в связи с чем имеет возможность повлиять на отражение в акте проверки в полном объеме либо частично отсутствующих экспонатов фондов библиотек по причине личной заинтересованности.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов: отказаться от какого-либо вознаграждения, подарка, исключить какое-либо влияние по причине личной заинтересованности на принятие решения;

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

4. Конфликт интересов, связанный с имущественными обязательствами и судебными разбирательствами

Ситуация 4.1

Гражданский служащий назначен на должность гражданской службы, по которой к должностным обязанностям отнесено осуществление отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам гражданский служащий, и (или) его родственники имеют имущественные обязательства (наличие долга, действующего договора аренды, действующего договора оказания услуг и т.д.).

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры, указанные в уведомлении о личной заинтересованности, для исключения конфликта интересов: урегулировать имеющиеся имущественные обязательства самому (выплатить долг, расторгнуть договор аренды, договор оказания услуг, иной договор), обеспечить урегулирование таких обязательств его родственниками;

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 4.2

Гражданский служащий осуществляет полномочия по принятию решений в отношении организации, являющейся кредитором организации, владельцами, учредителями, руководителями которой являются родственники такого гражданского служащего, или иные лица, с которыми связана его личная заинтересованность, в том числе:

- решений, связанных с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией;
- при осуществлении контрольно-надзорных функций;
- при осуществлении иных функций и отдельных полномочий государственного управления.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;

2) принять меры, указанные в уведомлении о личной заинтересованности;

3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 4.3

Гражданский служащий осуществляет отдельные функции и полномочия государственного управления (контрольно-надзорные функции) в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед таким гражданским служащим.

шим, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность такого служащего.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

- 1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;
- 2) принять меры, указанные в уведомлении о личной заинтересованности;
- 3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

Ситуация 4.4

Родственник гражданского служащего (иное лицо, с которым связана личная заинтересованность гражданского служащего) представляет интересы:

организации, являющейся стороной в судебном процессе с организацией, в отношении которой гражданский служащий осуществляет контрольно-надзорные функции;

физического лица (организации), которое (которая) оспаривает нормативный правовой акт Новосибирской области, либо решение, действия (бездействие) органа государственной власти Новосибирской области, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы.

Гражданскому служащему в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов необходимо:

- 1) уведомить представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности;
- 2) принять меры по прекращению полномочий его родственника (иного лица, с которым связана личная заинтересованность гражданского служащего) по представлению интересов такой организации (физического лица) в суде;
- 3) принять меры в соответствии с решением представителя нанимателя по итогам рассмотрения уведомления о личной заинтересованности.

5. Ситуации, связанные с нарушением гражданским служащим установленных запретов, неисполнением связанных с ними обязанностей

Ситуация 5.1

Гражданский служащий в нарушение запрета, установленного пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»:

занимается предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

участвует в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном нормативным правовым актом Российской Федерации или Новосибирской области в соответствии с федеральными законами или законами Новосибирской области, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

В целях недопущения нарушения запрета:

Гражданин, поступающий на гражданскую службу, обязан прекратить в установленном порядке занятие предпринимательской деятельностью, выйти из состава органа управления хозяйствующим субъектом.

В соответствии с положениями статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе» гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- 1) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- 2) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности.

Ситуация 5.2

Гражданский служащий имеет намерение выполнять иную оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданско-правового договора в частности, в организации, в отношении которой он выполняет отдельные функции государственного управления. Таким образом, возникает ситуация личной заинтересованности, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение таким гражданским служащим должностных обязанностей.

Гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов

(ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе»)

При намерении гражданского служащего выполнять иную оплачиваемую работу должны быть соблюдены следующие условия:

- 1) гражданский служащий уведомляет представителя нанимателя о своем намерении предварительно, то есть до дня начала выполнения такой работы;

2) гражданский служащий не вправе приступать к выполнению иной оплачиваемой работы, если:

указанное уведомление не было сделано до дня начала выполнения работы;

выполнение указанной работы (несмотря на предварительное уведомление представителя нанимателя) повлечет за собой конфликт интересов.

В этом случае гражданский служащий обязан отказаться от указанного намерения.

Ситуация 5.3

При проведении контрольно-надзорных мероприятий областным исполнительным органом обнаружены допущенные организацией нарушения требований законодательства. Лицо, замещающее должность гражданской службы в таком областном исполнительном органе, рекомендует организации для устранения выявленных нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, учредителями, руководителями или работниками которой являются родственники такого гражданского служащего или иные лица, с которыми связана его личная заинтересованность.

В целях недопущения нарушения запрета:

гражданскому служащему, которому стало известно о нарушениях законодательства, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, рекомендуется воздержаться от рекомендаций относительно того, какие компании могут быть привлечены для устранения этих нарушений.

Ситуация 5.4

Гражданский служащий использует или разглашает в целях, не связанных с гражданской службой, служебную информацию, ставшую ему известной в связи с исполнением должностных обязанностей, в частности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций гражданами или организациями, с которыми такой гражданский служащий, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В целях недопущения нарушения запрета:

гражданскому служащему рекомендуется не допускать разглашения или использования в целях, не связанных с гражданской службой, служебной информации, ставшей ему известной в связи с исполнением должностных обязанностей, которая лишь временно недоступна широкой общественности.

Примечание

Если по результатам проверки соблюдения гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения им должностных обязанностей, установленных законодательством, проведенной в порядке, предусмотренном постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.11.2009 № 498 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новосибирской области, и государственными

гражданскими служащими Новосибирской области, и соблюдения государственным гражданскими служащими Новосибирской области требований к служебному поведению», установлен факт нарушения гражданским служащим указанного запрета, то в отношении такого служащего должны быть применены меры юридической ответственности.

Ситуация 5.5

Гражданским служащим, замещающим одну из должностей, включенных в перечень должностей государственной гражданской службы Новосибирской области, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, утвержденный постановлением Губернатора Новосибирской области от 31.07.2015 № 146 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Новосибирской области, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации»:

а) открыт счет (вклад), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, либо

б) не исполнена в течение трех месяцев со дня замещения (занятия) им должности гражданской службы обязанность по закрытию счета (вклада), прекращению хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществлению отчуждения иностранных финансовых инструментов, а также прекращению доверительного управления имуществом, которое предусматривает инвестирование в иностранные финансовые инструменты и учредителями управления в котором выступает указанное лицо, либо

в) не закрыт счет (вклад), не прекращено хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) им не осуществлено отчуждение иностранных финансовых инструментов, в течение трех месяцев со дня прекращения действия ареста, запрета распоряжения, наложенных компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находится такой счет (вклад), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты.

Несоблюдение лицом, замещающим должность гражданской службы, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами влечет увольнение в связи с утратой доверия

(ст. 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», п. 6 ч. 1 ст. 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе»)

В целях недопущения нарушения запрета:

гражданский служащий обязан в течение трех месяцев со дня замещения (занятия) должности гражданской службы обеспечить исключение вышеуказанных нарушений закона.

Ситуация 5.6

Гражданский служащий принимает вопреки установленному порядку (то есть без письменного разрешения представителя нанимателя) награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями

(п. 11 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»)

В целях исполнения указанного запрета следует руководствоваться:

гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Новосибирской области, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Губернатором Новосибирской области, – порядком принятия гражданскими служащими указанных наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств и организаций, установленным Положением о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, отдельные должности государственной гражданской службы Новосибирской области, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 23.05.2016 № 115;

гражданским служащим, замещающим иные должности государственной гражданской службы Новосибирской области в областных исполнительных органах государственной власти и государственных органах – порядком принятия указанных наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств и организаций, установленным нормативными правовыми актами соответствующего представителя нанимателя.

Ситуация 5.7

Гражданский служащий выезжает в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц.

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями

(п. 7 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»)

В целях недопущения нарушения указанного запрета

гражданскому служащему рекомендуется не допускать ситуаций предложений от физических и юридических лиц выезда за пределы Российской Федерации в связи с исполнением им должностных обязанностей за счет их средств, а при поступлении таких предложений – отказаться от них.

IV. Правовые основания для определения типовых ситуаций конфликта интересов на государственной гражданской службе Новосибирской области, их предотвращения и урегулирования

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Закон РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Указ Президента Российской Федерации от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

Закон Новосибирской области от 01.02.2005 № 265-ОЗ «О государственной гражданской службе Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 06.04.2005 № 287-ОЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 06.12.2001 № 198-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 26.01.2009 № 23 «О порядке предварительного уведомления»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 26.11.2009 № 498 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новосибирской области, и государственными гражданскими служащими Новосибирской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Новосибирской области требований к служебному поведению»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 21.09.2010 № 306 «Об утверждении Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Новосибирской области и урегулированию конфликта интересов»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 30.05.2016 № 123 «О сообщении лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, государственными гражданскими служащими Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 01.07.2016 № 154 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, должности государственной гражданской службы Новосибирской области, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, его реализации (выкупа)»;

письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования»;

письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526 «Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»;

Обзор практики по рассмотрению в 2012 - 2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 30.07.2014;

письмо Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, председателя президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 01.03.2016 № А4 – 3417П;

карты коррупционных рисков, утвержденные в областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области.
