



Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20
ф. (8-383) 238 61 03

А К Т № 4

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Венгеровский центр профессионального обучения»

г. Новосибирск

«16» апреля 2019 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п, приказами министерства: от 13.12.2018 № 3239 «Об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок на 2019 год» и от 26.03.2019 № 701 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Венгеровский центр профессионального обучения», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Венгеровский центр профессионального обучения».

Проверяемое учреждение: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Венгеровский центр профессионального обучения» (далее – учреждение, ГБПОУ НСО «Венгеровский центр профессионального обучения»).

Директор учреждения: Вишняков Виктор Петрович.

Проверка проведена контрольной группой в составе:

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Данилина Виктория Геннадьевна – контрактный управляющий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования»;

Федоров Олег Геннадьевич – директор государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования».

Основание для проведения проверки: приказ министерства образования Новосибирской области 26.03.2019 № 701 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Венгеровский центр профессионального обучения».

Цель проведения проверки: контроль за выполнением подведомственным заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Способ проверки: выборочный.

Срок проверки: с 01.04.2019 по 12.04.2019.

Проверяемый период: 01.01.2018 – 31.12.2018.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные учреждением:

– приказ от 31.01.2018 № 23 в ГБПОУ НСО «Венгеровский центр профессионального обучения» о возложении обязанностей контрактного управляющего на преподавателя, председателя профсоюзной организации Учреждения Романькова Е.А. и утверждении состава контрактной службы в составе 5 человек;

– приказ от 23.08.2018 № 119а о изменении состава контрактной службы;

– документации о закупках, контракты, заключенные учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

– Конституцией Российской Федерации;

– Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);

– Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

– Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

– Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

– постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п «Об установлении Порядка осуществления контрольным управлением Новосибирской области полномочий по внутреннему государственному финансовому

контролю и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1093);

– постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области»;

– иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом учреждении

ГБПОУ НСО «Венгеровский центр профессионального обучения» действует на основании устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 08.12.2015 № 2636 (с изменениями, утвержденными приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 22.08.2017 № 3179. Согласно уставу учреждения основными видами деятельности является реализация обучающимся:

1) основных образовательных программ:

а) образовательные программы среднего общего образования;

б) образовательные программы среднего профессионального образования:

программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих,

программы подготовки специалистов среднего звена;

в) основные программы профессионального обучения:

программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

программы переподготовки рабочих, служащих;

программы повышения квалификации рабочих, служащих;

2) дополнительных образовательных программ:

а) дополнительные профессиональные программы:

программы повышения квалификации;

программы профессиональной переподготовки;

б) дополнительные общеобразовательные программы.

Согласно уставу учреждение может осуществлять также иные, не являющиеся основными, виды деятельности.

ОГРН – 1025406425494, ИНН 5419102151, КПП 541901001.

Юридический и фактический адрес: 632240, Новосибирская обл., Венгеровский р-н, с. Венгерово, ул. Ленина, 213.

На основании приказа директора учреждения от 31.01.2018 № 23 в ГБПОУ НСО «Венгеровский центр профессионального обучения» обязанности

контрактного управляющего возложены на преподавателя, председателя профсоюзной организации Учреждения Романькова Евгения Алексеевича.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.
2. Обоснованность закупок учреждения, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.
3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.
4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.
5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.
6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.
7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.
8. Соблюдение ограничения и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.
9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются.

В ходе проверки установлено:

Романьков Е.А. – контрактный управляющий прошел дополнительную профессиональную подготовку в сфере закупок и имеет удостоверение о повышении квалификации № 000871 2013 года по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд» в объеме 72 часа.

Члены комиссии по осуществлению закупок прошли следующее обучение в сфере закупок:

Смусь И.В. ежегодно с 2013 года проходила обучение в сфере закупок, имеет удостоверение о повышении квалификации от 08.07.2016 № 003325 по теме «Организация закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 часов. Кроме того, принимала участие в семинарах на тему «Планирование 2018. Практика работы в системе ГИСЗ НСО – основные проблемы и рекомендации. Актуальные нововведения ФЗ-44» (сертификат от 24.11.2017 № 1017-УГ) и «Работа в системе ГИСЗ НСО» (сертификат от 14.11.2018);

Вишняков В.П. - прошел обучение в сфере закупок по теме «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 288 часов.

Требование части 5 статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ, что заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки выполнено.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Справочные данные

В 2018 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) учреждения составил 6 207 454,38 рублей. В проверяемый период учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

по п. 1 ч. 1 ст. 93 было заключено 2 контракта на общую сумму 531 803,50 руб.;

по п. 4 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму 1 142 405,05 руб.;

по п. 5 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму 4 533 245,83 руб., что составляет 73,02 % от СГОЗ.

В 2018 году учреждение не осуществляло закупок конкурентными способами.

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок

В ходе проверки представлен план-график размещения заказов, реестры контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По результатам изучения представленных документов контрольной группой получены следующие результаты:

Закупки учреждения, осуществляемые в 2018 г., были внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области».

В ходе проверки осуществления закупок установлено: нарушение выбора способа определения поставщика, основания заключения контракта с единственным поставщиком, порядка размещения сведений об исполнении

контрактов.

Суть нарушения	Наименование и вид закупки, номер извещения о закупке	Примечание
<i>Нарушение выбора способа определения поставщика</i>	Закупки у единственного поставщика по 5. ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ	По основанию, предусмотренному п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ было заключено контрактов на общую сумму 4 533 245,83 руб., что составляет 73,02% от СГОЗ. В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей
<i>Нарушение порядка размещения сведений об исполнении контракта (ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ, ч. 9 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ)</i>	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) №0351200017818000001 Покупка электроэнергии согласно п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ НМЦК 492 203,50 руб. Дата размещения извещения о закупке 14.08.2018 (Основание закупки, указанное заказчиком: п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ)	В соответствии со ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта. Срок действия контракта до 31.12.2018. По состоянию на 11.04.2019 информация об исполнении (расторжении) контракта не размещена). В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ не размещен отчет об исполнении (отдельного этапа исполнения) контракта.
1) <i>Нарушение основания заключения</i>	Закупка у единственного поставщика (подрядчика,	1). В контракте № 654000128579 от 17.10.2018, заключенном по

<p>контракта (п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ)</p> <p>2) Нарушение порядка размещения сведений об исполнении контракта (ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ, ч. 9 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ)</p>	<p>исполнителя) №0351200017818000002 Услуги по предоставлению доступа к сети интернет НМЦК 149 600,00 руб. Дата размещения извещения о закупке 15.10.2018</p>	<p>результатам закупки, неверно выбрано основание заключения контракта, а именно: ст. 93 ч. 1 п. 1 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ. Услуги по предоставлению доступа к сети интернет не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», в файле контракта указано основание – п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ, что не соответствует законодательству, поскольку цена контракта превышает предельный размер суммы для осуществления закупки товара, работы или услуги по п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ – 100 000,00 руб.</p> <p>2). В соответствии со ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта. Срок действия контракта до 31.12.2018. По состоянию на 11.04.2019 информация об исполнении (расторжении) контракта не размещена).</p> <p>3). В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ не размещен отчет об исполнении (отдельного этапа исполнения) контракта.</p>
--	---	--

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с

единственным поставщиком, способа определения поставщика

В ходе выборочной проверки проведена проверка обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, в 2018 году нарушений не установлено. Нарушение способа определения поставщика приведено в таблице выше (п. 1 таблицы).

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

Выборочной проверкой соблюдения правил нормирования при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг нарушений не установлено. В 2018 году учреждение не проводило закупок, которые подлежат нормированию в соответствии с приказом министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 01.07.2016 № 1731 «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг», приказом министерства образования Новосибирской области от 12.10.2018 № 2610 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством образования Новосибирской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями Новосибирской области, государственными бюджетными учреждениями Новосибирской области, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта

В 2018 году учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, в которых устанавливаются преференции для организаций инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта», а также преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта».

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Выборочной проверкой соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году не выявлены нарушения ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ. Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен 30.03.2019 г. Объем закупок в 2018 году, осуществленных заказчиком у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций, составил 0% от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности

или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Выборочной проверкой в документально оформленных отчетах невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году нарушений не установлено.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг не установлено.

8. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2018 году нарушений не выявлено.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются

В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2018 году нарушений не выявлено.

Выводы:

В ходе проверки были установлены нарушения:

1. Пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в части нарушения выбора способа определения поставщика.

2. Пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в части нарушения основания заключения контракта.

3. Части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в части нарушения порядка размещения сведений об исполнении контрактов.

4. Части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части нарушения порядка размещения отчетов об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта).

Рекомендации:

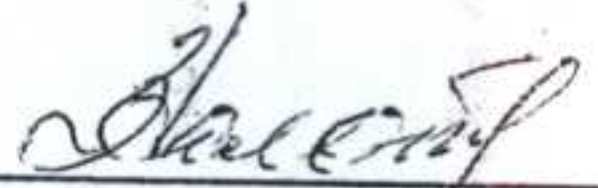
1. Не допускать нарушений выбора способа определения поставщика.
2. Не допускать нарушений основания заключения контрактов.
3. Не допускать нарушений порядка размещения сведений об исполнении контрактов в реестре контрактов.
4. Не допускать нарушений порядка размещения отчетов об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) в единой информационной системе.
5. Осуществлять закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Акт составлен в 2-х экземплярах на 10 листах.

Подписи:

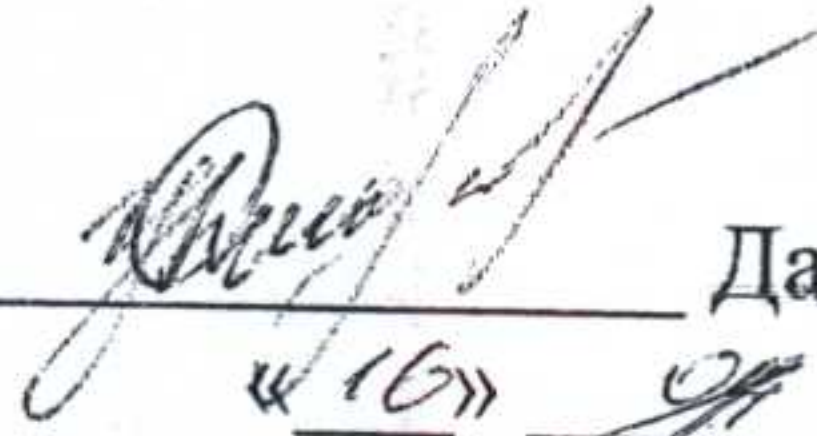
Руководитель контрольной группы:

начальник контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы



Золотарева С.П.
«16» апреля 2019 г.

Члены контрольной группы:

Контрактный управляющий ГКУ НСО
«Центр развития материально-
технической базы образования»


Данилина В.Г.
«16» 2019 г.

Директор ГКУ НСО «Центр развития
материально-технической базы
образования»


Федоров О.Г.
«16» 04 2019 г.

Ознакомлен:

Директор ГБПОУ НСО «Венгеровский центр
профессионального обучения»


Вишняков В.П.

Офис КГ Исполнителя
17.04.2019г.

