

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

ДОКЛАД
О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЗА 2021 ГОД

2022 год

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (далее – вид контроля), включая сведения:.....	5
а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля.....	5
б) о предмете вида контроля.....	9
в) об объектах вида контроля и организации их учета.....	10
г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях	11
Раздел 2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения:.....	12
а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	12
б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.....	13
в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.....	17
г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля..	18
д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.....	20
Раздел 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения:.....	21
а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия).....	21
б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий	22
в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований	25
Раздел 4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения:	25
а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.....	25
б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий.....	27
в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).....	29
Раздел 5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора):.....	29
а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.....	29

б) о решениях контрольных (надзорных) органов	30
в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов	31
г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	32
д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	32
Раздел 6. Сведения об индикативных показателях вида контроля	32
Раздел 7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	39
Раздел 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.	42

Введение

Доклад о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования подготовлен министерством образования Новосибирской области на основании части 8 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с Требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.2020 № 2041.

В докладе представлены итоги осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Новосибирской области за 2021 год, в том числе в 1 полугодии итоги осуществления полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», во 2 полугодии – в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

К докладу прилагаются сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, подготовленные Минобразования Новосибирской области в соответствии с утвержденными формами (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

С целью сокращения и повышения эффективности представления информации об итогах осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Новосибирской области за 2021 год, в докладе используются сокращения.

№ п/п	Полное наименование	Сокращенное наименование
1.	министерство образования Новосибирской области	министерство, Минобразования Новосибирской области
2.	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Федеральный закон № 248-ФЗ
3.	Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Федеральный закон № 273-ФЗ
4.	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»	Положение № 997
5.	Управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области	Управление
6.	Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля	ЕРВК

7.	Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий	ЕРКНМ
8.	Федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»	Федеральный реестр
9.	Государственная информационная система государственного надзора в сфере образования - информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (подсистема ГИС надзора)	АКНД ПП
10.	Подсистема досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизированной контрольной (надзорной) деятельности»	ГИС ТОР КНД
11.	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Минобразования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2021 год	Программа профилактики на 2021 год
12.	Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)	Мониторинг безопасности
13.	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения (индивидуальные предприниматели, зарегистрированные по месту жительства) на территории Новосибирской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ	Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Раздел 1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (далее – вид контроля), включая сведения:

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля

Минобразования Новосибирской области, в силу статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ, осуществляет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ.

Нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, регулируется Федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, а также законами и нормативными правовыми актами Новосибирской области, в том числе разработанными в рамках осуществления переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (применялся до 01.07.2021 в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования» (применялся до 01.07.2021, утратил силу в связи с изданием Приказа Рособрнадзора от 17.09.2021 № 1268);

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования» (применялся до 01.07.2021, утратил силу в связи с изданием Приказа Рособрнадзора от 17.09.2021 № 1268);

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27.12.2021 № 1698 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках лицензирования образовательной деятельности, утвержденный министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым 21.09.2021;

Закон Новосибирской области от 05.07.2013 № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 26.05.2010 № 162 «О министерстве образования Новосибирской области»;

Постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области»;

приказ министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 02.10.2013 № 2300 «Об организации исполнения полномочий по принятию мер должностными лицами министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области в отношении фактов нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности»;

приказ министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 27.01.2014 № 143 «Об организации исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования»;

приказ министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 28.04.2015 № 1262 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов» (утратил силу с 14.12.2021 в связи с изданием приказа министерства образования Новосибирской области от 03.12.2021 № 2731);

приказ министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 23.08.2015 № 2183 «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю» (утратил силу с 14.12.2021 в связи с изданием приказа министерства образования Новосибирской области от 03.12.2021 № 2731);

приказ министерства образования и науки Новосибирской области от 30.11.2015 № 3642 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра аттестованных экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля» (утратил силу с 03.12.2021 в связи с изданием приказа министерства образования Новосибирской области от 03.12.2021 № 2731);

приказ министерства образования и науки Новосибирской области от 27.12.2016 № 3229 «Об утверждении порядка организации работы министерства образования Новосибирской области по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 23.08.2018 № 2184 «Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю» (утратил силу с 14.12.2021 в связи с изданием приказа министерства образования Новосибирской области от 03.12.2021 № 2731);

приказ министерства образования Новосибирской области от 07.02.2019 № 273 «О постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов министерства образования Новосибирской области»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 20.02.2019 № 371 «Об организации осуществления профилактической работы в министерстве образования Новосибирской области»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 18.03.2019 № 596 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, осуществляемых министерством образования Новосибирской области» (утратил силу с 12.08.2021 в связи с изданием приказа министерства образования Новосибирской области от 12.08.2021 № 1976);

приказ министерства образования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 08.07.2021 № 1673 «Об утверждении формы экспертного заключения, используемого экспертом и (или) представителем экспертной организации в ходе проведения выездной (документарной) проверки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 23.07.2021 № 1818 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 23.07.2021 № 1817 «О должностных лицах министерства образования Новосибирской области, уполномоченных выдавать предписания об устранении выявленных нарушений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий»;

Приказ министерства образования Новосибирской области от 03.12.2021 № 2731 «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

Тексты законодательных и нормативных правовых актов доступны для физических и юридических лиц в информационно-правовых системах «Консультант+», «Гарант» и на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://minobr.nso.ru/>).

б) о предмете вида контроля

Предмет федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определен в статье 93 Федерального закона № 273-ФЗ и включает в себя:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

в) об объектах вида контроля и организации их учета

В силу пункта 4 постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Новосибирской области.

Образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных статьей 91 Федерального закона № 273-ФЗ.

Согласно подпункту «б» пункта 3 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности», лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в подпункте «а» настоящего пункта) осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, на территории Новосибирской области – министерство образования Новосибирской области.

Записи по каждому лицензиату вносятся в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности. Сведения об объектах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, находятся в свободном доступе - размещены на официальном сайте Минобробразования Новосибирской области (<http://websib.ru/service/registry/lic/>) и в информационной системе АКНД ПП.

По состоянию на 01.01.2021 года в реестре лицензий 2642 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (по состоянию на 01.07.2021 – 2663).

С учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, а также результатов предшествующего контроля, объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Новосибирской области отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) и утверждены приказом министерства образования Новосибирской области от 10.09.2021 № 2176 «Об отнесении министерством образования Новосибирской области объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к высокой и средней категории риска причинения вреда (ущерба)»:

высокая категория риска – 21 объект контроля,
средняя категория риска – 189 объектов контроля.

Критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска установлены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Списки объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесённых к высокой и средней категориям риска причинения вреда (ущерба), размещены на сайте министерства образования Новосибирской области (<https://minobr.nso.ru/page/13597>).

Учет объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (ИС АКНДПП).

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях

Согласно части 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ, в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят ключевые показатели видов контроля, индикативные показатели видов контроля.

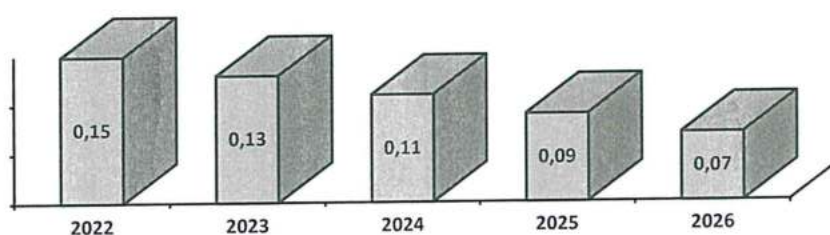
Ключевые показатели отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда

(ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган.

Положением № 997 допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования закреплен в ключевых показателях данного вида контроля, где также определены их целевые значения на период 2022-2026гг.

Динамика изменения значений ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования представлена на диаграмме.

Диаграмма



Раздел 2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения:

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Частью 1 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Согласно части 3 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ под оценкой риска причинения вреда (ущерба) понимается деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

Для планирования профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Положением № 997 установлены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба).

Руководствуясь утвержденными критериями отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) по результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Новосибирской области, отнесены к высокой (21 организация) и средней (189 организаций) категориям риска причинения вреда (ущерба) – приказ Минобразования Новосибирской области от 10.09.2021 № 2176 «Об отнесении министерством образования Новосибирской области объектов федерального

государственного контроля (надзора) в сфере образования к высокой и средней категориям риска причинения вреда (ущерба)».

Остальные объекты контроля, в соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если они не отнесены контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, считаются отнесенными к категории низкого риска.

Согласно пункту 7 Положения № 997, отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом в сфере образования ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ, полномочие по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, относится к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - переданные полномочия).

На территории Новосибирской области данное переданное полномочие осуществляется Минобразования Новосибирской области в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2018 № 194 «О структуре областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области»; постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области».

Непосредственно для исполнения переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в структуре Минобразования Новосибирской области создано управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования (приказ Минобрнауки Новосибирской области от 09.07.2010 № 2-к «О структуре и штатном расписании министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области»).

В составе Управления функционируют три отдела: отдел лицензирования, отдел аккредитации и отдел надзора и контроля.

Свою деятельность Управление осуществляет в соответствии с положением, утвержденным приказом Минобразования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства

образования Новосибирской области», которым также утверждены Положения о структурных подразделениях Управления.

Структура министерства образования Новосибирской области



Управление находится в непосредственном подчинении заместителя Минобразования Новосибирской области. Возглавляет Управление начальник управления, которому подчиняются начальники отделов.

Подведомственные организации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, у Минобразования Новосибирской области отсутствуют.

Финансовое обеспечение исполнения переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Новосибирской области на указанные цели в размере планируемых поступлений в бюджет Новосибирской области от уплаты государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных полномочий и зачисляемой в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2021 году Минобразования Новосибирской области для реализации переданных полномочий из бюджетов всех уровней было выделено 27 351 тыс.руб., в том числе:

- из федерального бюджета – 22 676 тыс.руб.,
- из областного бюджета – 4 675 тыс.руб.

Фактически на исполнение переданных полномочий в сфере образования израсходовано 27 522 тыс.руб. (100,6% от выделенных), и них: с 01.07.2021г. – 14 313 тыс.руб., в том числе:

- из федерального бюджета – 22 552 тыс.руб. (99,4% от выделенных),
- из областного бюджета – 4 970 тыс.руб. (106,3% от выделенных).

**Сведения о направлениях расходования выделенных средств
на исполнение переданных полномочий, включая осуществление
федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2021
году**

Расходование денежных средств	Переданные полномочия		Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования,		в том числе на федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования с 01.07.2021г	
	Субвенции	Областной бюджет	Субвенции	Областной бюджет	Субвенции	Областной бюджет
Оплата труда и начисления на оплату труда, прочие выплаты работникам	21 523	3 246	14 193	2 186	7 501	1 638
Оплата труда экспертов	450	1 248	101	307	0	0
Объем финансовых средств, направленных на материально-техническое оснащение и иное обеспечение переданных полномочий, всего, из них:	579	476	153	47	0	0
командировочные расходы	343	146	153	47	0	0
содержание имущества, обеспечение	84	189	X	X	X	X
увеличение стоимости материальных запасов	152	142	X	X	X	X
изготовление бланков	-	-	X	X	X	X
приобретение знаков почтовой оплаты, конвертов	-	-	X	X	X	X
иное	-	-	X	X	X	X
ИТОГО:	22 552	4 970	14 447	2 540	7 501	1 638
	27 522		16 987		9 139	

На исполнение переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования из бюджетов всех уровней было израсходовано 16 987 тыс.руб. (62% от выделенных средств на исполнение переданных полномочий), в том числе: из субвенций – 14 447 тыс.руб. (64% от выделенных средств субвенций), из областного бюджета – 2 540 тыс.руб. (51% от выделенных средств из областного бюджета).

Материальное обеспечение исполнения переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется министерством образования Новосибирской области как за счет средств, выделенных в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 273-ФЗ, так и за счет средств, выделенных на содержание аппарата министерства. В целях обеспечения деятельности специалистов министерства, в том числе исполняющих переданные полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, в структуре министерства создано управление материальных ресурсов и государственных заданий.

Подготовка расчета фактических расходов финансового обеспечения непосредственно федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (отдельно от расходов на другие переданные полномочия) вызывает затруднения по следующим обстоятельствам:

1) при выделении единой субвенции на исполнение всех переданных полномочий в сфере образования не предусмотрено выделение субвенции на федеральный государственный контроль (надзор) отдельно от других переданных полномочий;

2) специалисты отдела аккредитации исполняют также функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в части оценки соблюдения обязательных требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей.

Общая численность государственных гражданских служащих министерства образования Новосибирской области составляет 110 единиц, включая численность главной группы должностей категории «руководители» министерства образования Новосибирской области - 17 единиц (заместитель министра – 4, начальник управления – 5, заместитель начальника управления - 8).

В 2021 году в штатное расписание управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области вносились изменения. Была сокращена ставка ведущего специалиста отдела аккредитации. Всего штатная численность управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области составила – 27 человек, в том числе: 7 – руководящие работники.

В 2021 году функции по федеральному государственному контролю (надзору) в Минобразования Новосибирской области осуществляли отдел надзора и контроля и отдел аккредитации.

Штатная численность специалистов, осуществляющих исполнение полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, составила 19 человек:

- отдел надзора и контроля – 12 штатных единиц (включая 2-х руководящих работников: заместитель начальника управления - начальник отдела и заместитель начальника отдела);

- отдел аккредитации – 7 штатных единиц (включая 2-х руководящих работников: начальник отдела и заместитель начальника отдела).

Все должности специалистов отдела надзора и контроля и отдела аккредитации относятся к должностям государственной гражданской службы.

Таблица

Информация о штатной численности работников, непосредственно выполняющих функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования

Показатели	На конец 2021 года
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим	19

осуществление функций по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе:	
- занятых	19
- вакантных	0
Укомплектованность штатной численности по должностям, предусматривающим выполнение функций по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования	100%

Все 19 специалистов, осуществляющие полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Новосибирской области в 2021 году, имеют высшее образование, из них: педагогическое – 12, педагогическое и юридическое – 2, юридическое – 2; педагогическое, экономическое и государственное и муниципальное управление – 1 чел.; экономическое – 1 чел.; государственное и муниципальное управление – 1 чел.

Таблица

Информация о квалификации работников, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

Показатели	2021 год (чел.)
Имеют стаж государственной гражданской службы:	X
от 0 года до 1 года	2
от 1 года до 5 лет	4
от 5 до 10 лет	2
свыше 10 лет	11
Осуществляют переданные полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования:	X
до 1 года	3
от 1 года до 5 лет	4
свыше 5 лет	3
Свыше 10 лет	9
Количество государственных гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период	2

Кадровый состав государственных гражданских служащих, выполняющих функции по федеральному государственному контролю (надзору), является стабильным. Свыше пяти лет осуществляют государственный контроль (надзор) в сфере образования 12 (63%) специалистов. Более 57% специалистов имеют стаж государственной или муниципальной службы более 10 лет.

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора) созданы следующие информационные системы:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК);

- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- 3) информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования;
- 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее - реестр заключений о соответствии);
- 5) государственная информационная система Новосибирской области «Межведомственная автоматизированная информационная система» (ГИС МАИС);
- 6) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», ЕРВК является подсистемой Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)». Уполномоченным органом по ведению информационного ресурса федерального реестра является Министерство экономического развития Российской Федерации, оператором федерального реестра - Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

ЕРКНМ является федеральной государственной информационной системой, создание и функционирование которой осуществляются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415». Оператором ЕРКНМ является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Передачу необходимых сведений в части подсистемы досудебного обжалования государственной информационной системы, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 № 338, обеспечивают информационные системы контроля (надзора).

Формирование и ведение реестра заключений о соответствии осуществляются национальным органом по аккредитации. Деятельность национального органа по аккредитации регулируется Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Информационной системой контрольных (надзорных) органов в сфере образования, в соответствии с частью 7 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ, является государственная информационная система государственного надзора в сфере образования - информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (подсистема ГИС надзора). Оператором АКНД ПП является Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор).

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля

Статьей 20 Федерального закона № 248-ФЗ определен перечень вопросов, по которым контрольный (надзорный) орган взаимодействует с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования используются данные, поступившие в ходе межведомственного информационного взаимодействия, данные, содержащиеся в государственных информационных системах, и данные из сети «Интернет»:

выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости (Росреестр);

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (ФНС России);

сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ФНС России);

сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (ФНС России);

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну) (Минобороны России);

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (ФИС ГИА и Приема);

сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО);

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (АКНД ПП);

сведения из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов (Роспотребнадзор);

сведения о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования, о нахождении в розыске (МВД России).

Сведения из Единого государственного реестра недвижимости запрашиваются через государственную информационную систему Новосибирской области «Межведомственная автоматизированная информационная система» (ГИС МАИС).

Сведения Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и реестра санитарно-эпидемиологических

заклучений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов являются общедоступными и размещены на сайтах соответственно Федеральной налоговой службы (<http://egrul.nalog.ru>) и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (<http://fp.crc.ru/service/?type=max>).

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ контролируемые лица имеют право на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. Жалоба подается контролируемым лицом в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг (часть 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ).

В соответствии со статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган при рассмотрении жалобы использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности, в которой размещает сведения о ходе рассмотрения жалобы, запрашивает у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы, размещает в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы.

В соответствии с пунктом 5.4. части 5 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают досудебное обжалование решений (актов) контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, не позднее 1 января 2022 года.

Основания и порядок подачи жалобы в рамках досудебного обжалования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования установлены пунктами 68 и 69 Положения № 997.

В целях обеспечения организации досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа министерство образования Новосибирской области подключено к подсистеме досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизированной контрольной (надзорной) деятельности», создан личный кабинет министерства. Для контролируемых лиц возможность подачи заявления на досудебное обжалование обеспечена через сайт министерства - <http://minobr.nso.ru/page/6303>.

Согласно части 3 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в обязательном порядке предшествует судебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, за исключением случаев обжалования в суд решений,

действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности, начиная с 01.01.2023 года.

С 01.07.2021 года жалоб в рамках досудебного и судебного обжалования решений Минобразования Новосибирской области, действий (бездействия) его должностных лиц, не поступало.

Раздел 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения:

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)

Государственный контроль (надзор) – это деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная, в первую очередь, на предупреждение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований.

В 2021 году (в том числе с 01.07.2021 года), согласно части 6 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, Минобразования Новосибирской области проводились в соответствии с утвержденной до вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ программой профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Минобразования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2021 год (приказ Минобразования Новосибирской области от 11.12.2020 № 2414).

Программа профилактики нарушений состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2022 и 2023 годы, отчетных показателей на 2021 год и проекта отчетных показателей на последующие 2022 и 2023 годы.

План мероприятий по профилактике нарушений включает в себя следующие разделы: мероприятия по информированию, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование.

В каждом разделе плана мероприятий по профилактике нарушений содержатся наименование мероприятия по профилактике нарушений, сроки (периодичность) их проведения, при необходимости место реализации, ответственные подразделения и (или) ответственные должностные лица органа, уполномоченного на осуществление мероприятий по профилактике.

Органом, уполномоченным на осуществление мероприятий по профилактике в министерстве образования Новосибирской области является управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области (приказ министерства от 20.02.2019 № 371 «Об организации осуществления профилактической работы в министерстве образования Новосибирской области»).

Дополнительно, в соответствии с частью 6 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 22 Положения № 997, Минобразования Новосибирской области был утвержден План проведения профилактических визитов на 2021 год для контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности. План профилактических визитов размещен на сайте министерства (<https://minobr.nso.ru/page/9680>).

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий

Пунктом 16 Положения № 997 определены виды профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В 2021 году проводились плановые и внеплановые профилактические мероприятия. Плановые профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений, внеплановые (консультирование) – по запросам контролируемых и иных заинтересованных лиц.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования осуществляется в соответствии со статьёй 46 Федерального закона № 248-ФЗ и программой профилактики на 2021 год.

На официальном сайте Минобразования Новосибирской области в сети «Интернет» (<http://minobr.nso.ru/>) в специальном разделе «Переданные полномочия» размещены:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, и внесенные в них и изменения - <http://minobr.nso.ru/page/9690>;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции - <https://minobr.nso.ru/page/9185>;

разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований и информации о принятых нормативных правовых актах - <http://minobr.nso.ru/page/8958>;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска - <https://minobr.nso.ru/page/13597>;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий - <http://websib.ru/service/registry/lic/>;

программа профилактики рисков причинения вреда – <https://minobr.nso.ru/page/9680>;

план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - <https://minobr.nso.ru/page/13598>;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Минобразования Новосибирской области у контролируемого лица - <https://minobr.nso.ru/page/13602>;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований - <https://minobr.nso.ru/page/13477>;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц - http://minobr.nso.ru/sites/minobr.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2019/03/10_pravo_na_dosudebnoe_obzhalovanie.pdf;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики, и доклады о государственном контроле (надзоре) - <https://minobr.nso.ru/page/9018>;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) программой профилактики рисков причинения вреда - http://minobr.nso.ru/polnomoch_rf/Pages/default.aspx.

За 2021 год на сайте министерства размещено 25 информации, сведений, нормативных правовых актов, разъяснений и др., в том числе с 01.07.2021 – 18.

Обобщение правоприменительной практики

В 2021 году, в соответствии с программой профилактики было проведено 21 мероприятие по правоприменительной практике, в том числе с 01.07.2021 года - 14:

ежемесячные информации о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 6;

ежемесячные информации об истечении сроков исполнения выданных предписаний – 6;

ежеквартальные обзоры типовых нарушений требований законодательства, выявленных министерством в ходе мероприятий по контролю, рекомендации по соблюдению обязательных требований – 2;

анализ независимой оценки эффективности профилактической работы министерства и определение задач профилактической работы на следующий календарный год, направленной на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. С этой целью разработан электронный сервис «Независимая оценка эффективности профилактической работы министерства образования Новосибирской области» (<https://www.edu54.ru/vote/8966/>).

Вся информация размещена на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в сети «Интернет» в специальном разделе «Переданные полномочия».

Подготовка доклада по итогам обобщения правоприменительной практики за 2021 год, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минобразования Новосибирской области, предложений об актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле запланирована на 2022 год - не позднее 30 апреля.

Объявление предостережения

Согласно статье 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пункта 16 Положения № 997, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

За 2021 год Минобразования Новосибирской области выдано 9 предостережений, в том числе с 01.07.2021 - 5 предостережений, содержащих предложения по обеспечению соблюдения обязательных требований, включая предложение пройти самопроверку с использованием интерактивного сервиса для самопроверки «Электронный инспектор».

В 2021 году поступали сведения о действиях (бездействии) контролируемых лиц, которые могут привести/приводят к нарушениям следующих типовых обязательных требований:

несоблюдение прав обучающихся на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности (пункт 9 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ);

создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (пункт 1 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ)

обеспечение охраны здоровья обучающихся, включая пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, обеспечение безопасности обучающихся, профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательной организации и травматизма в детско-подростковой среде (пункты 4, 8, 9 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ).

Возражений от контролируемых лиц в отношении полученных предостережений в Минобразования Новосибирской области не поступало.

Консультирование

В 2021 году консультирование осуществлялось должностными лицами управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, а с 01.07.2021 и в ходе проведения профилактического визита.

Информация о времени, месте, должностных лицах (с указанием контактных телефонов) для личного приема и консультирования по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования размещена на официальном сайте министерства в специальном разделе «Переданные полномочия», подраздел «Консультирование контролируемых лиц» (<https://minobr.nso.ru/page/13477>).

Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определены пунктами 18 - 20 Положения № 997.

За отчетный период проведено 300 консультирований.

Профилактический визит

В соответствии с утвержденным Минобразования Новосибирской области Планом проведения профилактических визитов на 2021 год для контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, с учетом срока ее получения (не позднее чем в течение одного года), было проведено 17 профилактических визитов в форме профилактической беседы путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты проводились в соответствии с порядком, установленным пунктами 23 - 25 Положения № 997.

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований

Положением № 997 проведение независимой оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований не предусмотрено.

Однако для самопроверки соблюдения обязательных требований на сайте министерства размещен интерактивный сервис для самопроверки «Электронный инспектор».

Раздел 4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения:

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен исчерпывающий перечень контрольных (надзорных) мероприятий. В соответствии с частью 4 статьи 56 данного закона оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, могут проводиться на плановой и внеплановой основе только путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольного (надзорного) мероприятия, контрольных (надзорных) действий.

Положением № 997 из перечня контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий, указанных в Федеральном законе № 248-ФЗ, определены контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия, проводимые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Пунктом 26 Положения № 997 установлено, что при осуществлении государственного контроля (надзора) контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;

в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий установлены статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 10 Положения № 997 решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается руководителем (заместителем руководителя) контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

На основании части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится должностными лицами контрольных (надзорных) органов без взаимодействия с контролируемым лицом на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводится сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющихся у министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных (пункт 62 Положения № 997):

данные мониторинга системы образования;

сведения из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

В пунктах 30 и 39 Положения № 997 при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определен перечень допустимых контрольных (надзорных) действий:

в ходе документарной проверки: истребование документов, получение письменных объяснений, экспертиза;

в ходе выездной проверки: осмотр, опрос, истребование документов, получение письменных объяснений, экспертиза.

В соответствии с пунктом 27 Положения № 997 контрольный (надзорный) орган в сфере образования вправе привлекать к осуществлению экспертизы в рамках проведения контрольного (надзорного) мероприятия экспертов и экспертные организации.

Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией по поручению контрольного (надзорного) органа (часть 3 статьи 84 Федерального закона № 248-ФЗ). Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением (часть 9 статьи 84 Федерального закона № 248-ФЗ).

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий

В 2021 году контрольные (надзорные) мероприятия проводились в 1 полугодии в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ (выездные и документарные проверки), во 2 полугодии - в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ (выездные и документарные проверки, мониторинг безопасности).

Соотношение проведенных плановых и внеплановых проверок в 2021 году



Выездные проверки

Пунктом 39 Положения № 997 установлен перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки: осмотр; опрос; истребование документов; получение письменных объяснений; экспертиза.

В 2021 году проведено 249 выездных (плановых и внеплановых) проверок.

Выездные плановые проверки проводились в соответствии планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказом Минобразования Новосибирской области от 28.10.2020 № 2113.

С 01.07.2021 года, руководствуясь статьей 15 Федерального закона № 248-ФЗ и в связи с отсутствием утвержденных Министерством просвещения РФ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, по согласованию с прокуратурой Новосибирской области из плана проведения плановых проверок были исключены 142 контролируемых лица, у которых срок проведения проверки наступал с 01.07.2021 по 30.09.2021 года.

Также были исключены из плана проведения плановых проверок в связи с отнесением их к низкой категории риска 150 контролируемых лиц, у которых срок проведения проверки наступал с 01.10.2021 по 31.12.2021 года.

В 2021 году выездных плановых проверок проведено 241, в том числе с привлечением экспертов – 129.

Эксперты привлекались для проведения выездных плановых проверок в отношении образовательной деятельности 4 учреждений среднего профессионального образования и 125 учреждений общего образования.

Доля проверок, проведенных с привлечением экспертов, в 2021 году составила 54% (в 2020 году - 54%; в 2019- 49%).

Количество аттестованных экспертов, привлеченных в отчетном периоде к проведению выездных плановых проверок, составило 83 человека (в 2020 году- 43 человека; в 2019 году - 139 человек), в том числе 2 эксперта, аттестованных в отчетном периоде.

Выездные внеплановые проверки проводились по основаниям, установленным статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ и статьей 57 Федерального закона

№ 248-ФЗ.

В 2021 году проведено 8 выездных внеплановых проверок, в том числе с 01.07.2021 – 5.

Проведение выездных внеплановых проверок было согласовано прокуратурой Новосибирской области.

Документарная проверка

Все документарные проверки в 2021 году были внеплановые. При проведении документарных проверок допускаются контрольные (надзорные) действия, установленные пунктом 30 Положения № 997: истребование документов, получение письменных объяснений, экспертиза.

Всего было проведено 9 документарных внеплановых проверок, из них: 7 – по исполнению предписаний, 2 – по обращениям граждан (в том числе с 01.07.2021 – 5 (3 – по контролю за исполнением предписания, 2 – по обращениям граждан)).

Документарные внеплановые проверки проводились по основаниям, установленным статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ и статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

В 2021 году (с 01.07.2021 г.) мониторинг безопасности проведен в отношении 8 объектов контроля.

Мониторинг безопасности проведен на основании задания министра образования Новосибирской области в связи с истечением срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного ранее министерством (часть 1 статьи 57, часть 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ).

в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)

Специальные режимы при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Положением № 997 не предусмотрены.

Раздел 5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора):

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий

Согласно части 1 статьи 87 Федерального Закона № 248-ФЗ к результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся:

- оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований;
- создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения;
- направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального Закона № 248-ФЗ.

Сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий представлены в таблице.

Таблица

Описание результата	Всего	Выездные проверки		Документарные внеплановые проверки	Мониторинг безопасности (внеплановые)
		плановые	внеплановые		
Акты по результатам контрольных (надзорных) мероприятий	266	241	8	9	8
Экспертные заключения	180	180	0	0	0

Акты контрольных (надзорных) мероприятий оформлены по утвержденным формам:

проверок (выездных, документарных, плановых, внеплановых) - приказы Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141, от 31.03.2021 № 151;

наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) - приказ Минобразования Новосибирской области от 23.07.2021 № 1818.

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий внесены в информационные системы и вручены (направлены) контролируемым лицам в соответствии с установленными на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия требованиями.

б) о решениях контрольных (надзорных) органов

Исчерпывающий перечень решений, принимаемых контрольным (надзорным) органом по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, установлен пунктом 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Перечень принятых министерством образования Новосибирской области решений по результатам проведенных в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий приведен в таблице.

№ п/п	Решения, принятые по результатам КНМ	Всего, из них:	По результатам выездной проверки		По результатам документарной проверки (внеплановая)	По результатам мониторинга безопасности (внеплановый)
			плановая	внеплановая		
1.	Выдано предписаний,	81	79	0	2	0
	в том числе повторных	1	0	0	1	0
2.	Выдано рекомендаций	2	0	2	0	0
3.	Составлено протоколов об административном правонарушении, из них:	24	19	0	5	0
	на должностное лицо	11	9	0	2	0
	на юридическое лицо	13	10	0	3	0

4.	Решение о проведении документарной внеплановой проверки	3	0	0	0	3
5.	Приостановлено действие свидетельства государственной аккредитации	12	12	0	0	0
ИТОГО:		122	110	2	7	3

Решение о проведении документарной внеплановой проверки по результатам мониторинга безопасности было принято в соответствии с частью 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ в связи с невозможностью сделать вывод об исполнении предписания.

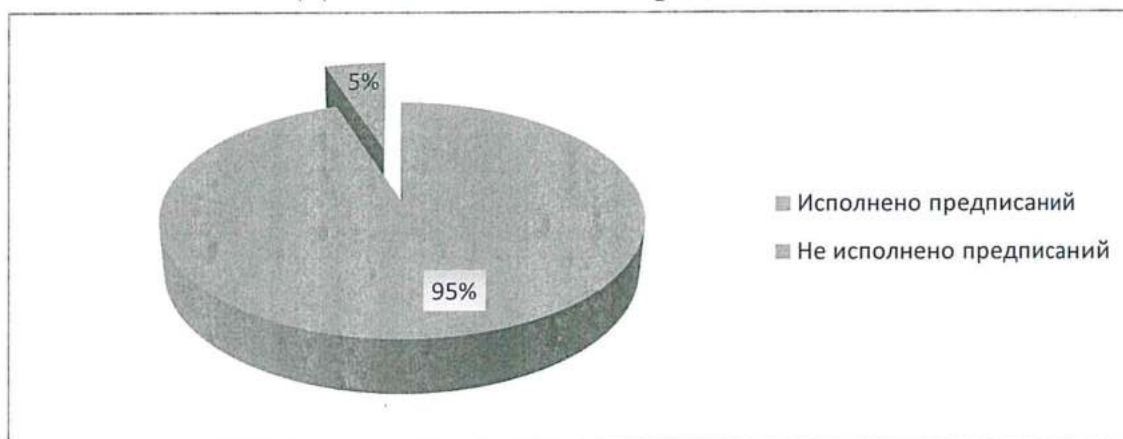
в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов

В соответствии с частью 1 статьи 92 Федерального закона № 248-ФЗ контроль за исполнением решений контрольных (надзорных) органов осуществляется контрольными (надзорными) органами, вынесшими решения.

Результаты контроля за исполнением решений министерства образования Новосибирской области представлены в таблице.

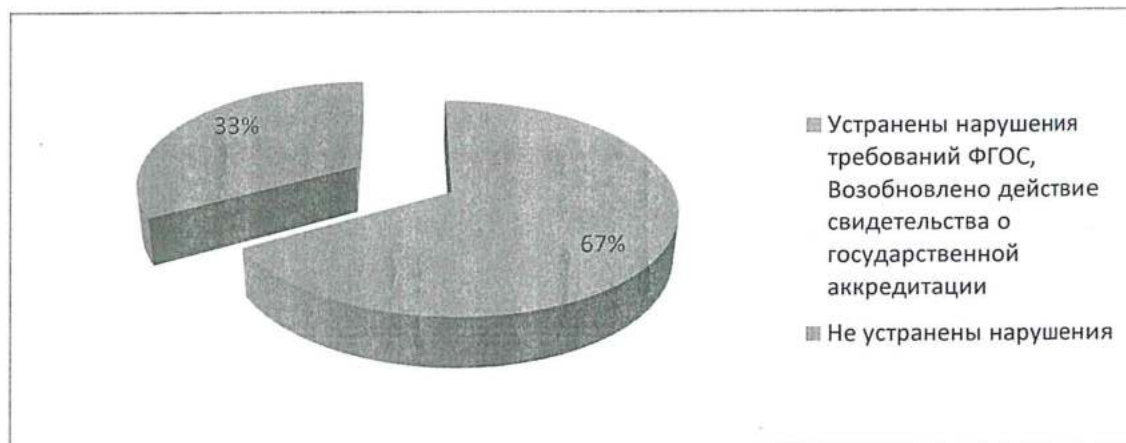
Выдано предписаний (без учета повторных)	Исполнено предписаний	Не исполнено	Не истек срок исполнения	Выдано повторное предписание
80	75	2	2	1

Доля исполненных предписаний



Также, в связи с неисполнением контролируемым лицом предписания приостановлен прием 1 образовательной организации, лишены государственной аккредитации 4 образовательные организации. О принятых решениях информация направлена в адрес контролируемых лиц, в органы прокуратуры и учредителям.

Доля устранения нарушений требований ФГОС



г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

В 2021 году жалоб в рамках досудебного и (или) судебного обжалования решений министерства образования Новосибирской области, действий (бездействия) его должностных лиц, не поступало.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений

Государственный контроль (надзор) – это деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная, в том числе, на принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений (часть 1 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ).

Последствия выявления нарушений обязательных требований, установленных при государственном контроле (надзоре) в сфере образования, описаны в статье 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ. Перечень мер по пресечению выявленных нарушений, принятых министерством образования Новосибирской области в отношении подконтрольных субъектов в отчетном периоде указан в пункте б) настоящего раздела.

В результате действий контролируемых лиц по устранению нарушений требований законодательства об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, возобновлено действие 8 свидетельств о государственной аккредитации.

Раздел 6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что индикативные показатели видов контроля, применяются для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и

объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Частью 3 данной статьи предусмотрено, что индикативные показатели для видов федерального государственного контроля (надзора) утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, для федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования – Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (приказ от 27.12.2021 № 1698 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»).

В таблице представлены анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике, и причины отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года.

Таблица

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	43	40	3
3.	Доля проверок, результаты	= сведения	0	0	0	0

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

² Данные указываются на основании доклада за 2020 год.

³ Расчет отклонения значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2021 года и 2020 года (отклонение = 2021 г. – 2020 г.).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2021 год / 2020 год * 100 - 100.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100				
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» * 100	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50» * 100	9	10	7	3
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	1	1	1	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	предпринимателя	«01» / «51»				
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	3	7	23	-16
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	0	21	58	-37
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	14	12	7	5
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	29	47	21	26

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01» * 100	4	5	6	-1
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24» / «19» * 100	91	93	50	43
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24» * 100	40	85	50	35
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51» * 100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	3	-3
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	1	6	-83

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	14	8	6
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	125	61	153	-92
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	20	34	40	-15
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	8	10	-20
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	20	48	50	-4
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	7	Снижение доли проведенных внеплановых проверок связано с

		проведением министерством профилактической работы, направленной на предупреждение нарушений требований законодательства в сфере образования.
2.	8	Снижение доли правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, связано с проведением министерством профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений, в том числе в части исполнения предписания в установленные сроки, - ежемесячное информирование о результатах контрольных (надзорных) мероприятий и об истечении сроков исполнения предписаний путем размещения информации на сайте министерства.
3.	10	Увеличилась доля внеплановых проверок, проведенных на основании поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в связи с недостаточным взаимодействием образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, неиспользованием образовательными организациями возможностей службы медиации (примирения) для разрешения споров мирным путем на основе выработки сторонами спора взаимоприемлемого решения.
4.	12	Увеличение показателя связано с уменьшением доли проверок, по итогам которых не возбуждены дела об административном правонарушении в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности. В 2020 году доля выявленных правонарушений, у которых срок привлечения к административной ответственности истек, составила 42%, в 2021 году – 7%.
5.	13	Административные дела по выявленным правонарушениям содержали достаточную объективную доказательную базу о совершенном правонарушении. Вынесение решений о наложении административных наказаний относится к исключительной компетенции судебных органов.
6.	16	В ходе контрольных (надзорных) мероприятий не подтвердились сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Образовательными организациями принимаются меры по обеспечению безопасных условий, обеспечивающих жизнь и здоровье обучающихся, соблюдению установленных законодательством прав обучающихся.
7.	18	Снижение показателя обусловлено изменениями в порядке администрирования доходов от уплаты штрафов, в связи с чем министерство не обладает информацией об уплате вынесенных судами штрафов. В 2021 году доля наложенных штрафов, администраторами доходов которых министерство не является, составила 37 %.
8.	19	Вынесение решений о размере административного штрафа относится к исключительной компетенции судебных органов.

Раздел 7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Согласно Положению № 997 ключевым показателем федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии. Целевые значения данного ключевого показателя определены на период 2022-2026 гг.

Однако в 2021 году целевое значение ключевого показателя составило 0,15%, что соразмерно показателю, установленному на 2022 год.

Раздел 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Анализ исполнения Минобразования Новосибирской области в 2021 году переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования позволяет сделать вывод о соблюдении требований нормативных актов, устанавливающих порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Нормативные правовые акты по исполнению переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, разработанные министерством, в соответствии с Соглашением о взаимодействии между Правительством Новосибирской области и прокуратурой Новосибирской области в сфере нормотворчества от 29.04.2019 № 19, прошли согласование с региональной прокуратурой и соответствуют требованиям законодательства.

Однако организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ вызвали некоторые затруднения.

1. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым 21.09.2021, не содержит структурных единиц нормативных правовых актов, нарушения которых влекут причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1) частями 2, 3 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ определены государственные гарантии реализации права на образование в Российской Федерации. Например, отсутствие данных структурных единиц в Перечне не позволяет, при наличии сведений о нарушении прав обучающихся на получение образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, инициировать проведение внеплановой проверки;

2) пунктом 2 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ закреплено право обучающихся на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции. Однако части 1, 2, 3 статьи 42 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющие порядок такой помощи, не включены в Перечень;

3) неисполнение педагогическими работниками обязанностей, установленных частью 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ, влечет нарушение прав других участников образовательного процесса;

4) отсутствие Приказа Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» и приказов Минтруда России, утверждающих профессиональные стандарты педагогических работников, не позволяют сделать вывод о нарушении обязательных требований со ссылкой на нормативный правовой акт и его структурные единицы, которым установлено нарушенное обязательное требование.

2. В целях предупреждения нарушений обязательных требований, которые включены в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (Приказ Рособнадзора от 04.10.2021 № 1336), снижения административной нагрузки на объекты контроля путем проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), предлагаем органам, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, обеспечить расширенный доступ, с возможностью выгрузки всего объема содержащейся информации, к сведениям федеральных информационных систем: «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», «Федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных системах обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» (в части приема в образовательные организации для получения среднего профессионального образования).

Также, в связи с ограниченным доступом к сведениям ФИС ФРДО, невозможно применение норм статьи 19.30.2. КоАП РФ, введенной в действие 29.06.2021, предписывающей должностным лицам органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе, в отношении образовательных организаций за

непредставление сведений, нарушение порядка или сроков внесения сведений в ФИС ФРДО.

3. Пересмотреть критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) (Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 997).

Согласно утвержденным критериям в Новосибирской области около 7% объектов контроля отнесены к средней или высокой категориям риска. При отнесении объектов контроля к категории риска учитывались результаты контрольных (надзорных) мероприятий не более чем за 3 предшествующих года. В течение этих трех лет при подготовки проектов планов проверок на календарный год министерством учитывались рекомендуемые Рособрнадзором подходы к отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок (Письмо Рособрнадзора от 29.08.2016 № 02-343), что увеличило период между проверками для добросовестных объектов контроля и их деятельность не подлежала проверкам более трех лет. Также в 2020 году из плана (в связи с распространением COVID-19) была исключена большая часть объектов контроля, при этом имеющих предписания и протоколы по результатам предыдущих проверок (2016-2017гг.), и они по утвержденным критериям отнесены к низкой категории риска.

Также, согласно действующим критериям, лицензиаты, получившие лицензию впервые, подлежат отнесению к низкой категории риска и оценить соответствие их образовательной деятельности, в том числе соблюдение лицензионных требований, в ходе плановых контрольных (надзорных) мероприятий не представляется возможным.

4. Инициировать внесение изменений в Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604: пункт 12 раздела I в части объявления предостережения: либо увеличить срок внесения сведений о содержании предостережения (до 3-х дней) либо исключить слово «документ». Согласно типовой форме предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151, предостережение подписывает руководитель, заместитель руководителя органа государственного контроля (надзора), что требует определенных временных затрат.

Министр образования
Новосибирской области

С.В. Федорчук