
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

ДОКЛАД
О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЗА 2022 ГОД

2023 год

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (далее – вид контроля), включая сведения:.....	5
а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля.....	5
б) о предмете вида контроля.....	8
в) об объектах вида контроля и организации их учета.....	8
г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях	9
Раздел 2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения:.....	10
а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	10
б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.....	12
в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.....	16
г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля..	17
д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.....	18
Раздел 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения:.....	19
а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия).....	19
б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий	20
в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований	22
Раздел 4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения:	22
а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.....	22
б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий.....	25
в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).....	27
Раздел 5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора):.....	27
а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.....	27

б) о решениях контрольных (надзорных) органов	28
в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов	29
г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	29
д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	30
Раздел 6. Сведения об индикативных показателях вида контроля	30
Раздел 7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	32
Раздел 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля	32

Введение

Доклад о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования подготовлен министерством образования Новосибирской области на основании части 8 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с Требованиями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.2020 № 2041.

В докладе представлены итоги осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Новосибирской области за 2022 год в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

С целью сокращения и повышения эффективности представления информации об итогах осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Новосибирской области за 2022 год в докладе используются сокращения.

№ п/п	Полное наименование	Сокращенное наименование
1.	министерство образования Новосибирской области	министерство, Минобразования Новосибирской области
2.	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Федеральный закон № 248-ФЗ
3.	Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Федеральный закон № 273-ФЗ
4.	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»	Положение № 997
5.	Управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области	Управление
6.	Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля	ЕРВК
7.	Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий	ЕРКНМ
8.	Федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»	Федеральный реестр
9.	Государственная информационная система государственного надзора в сфере образования - информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (подсистема ГИС надзора)	АКНД ПП
10.	Подсистема досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизированной контрольной (надзорной) деятельности»	ГИС ТОР КНД
11.	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается	Программа профилактики на 2022 год

	Минобразования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2022 год	
12.	Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)	Мониторинг безопасности
13.	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения (индивидуальные предприниматели, зарегистрированные по месту жительства) на территории Новосибирской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ	Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, контролируемые лица

Раздел 1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (далее – вид контроля), включая сведения:

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля

Минобразования Новосибирской области, в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 273-ФЗ, осуществляет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ.

Нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, регулируется Федеральными законами, Постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, а также законами и нормативными правовыми актами Новосибирской области, в том числе разработанными в рамках осуществления переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

Постановление Правительства РФ от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»);

Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27.12.2021 № 1698 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках лицензирования образовательной деятельности, утвержденный министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым от 21.09.2021;

Закон Новосибирской области от 05.07.2013 № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 26.05.2010 № 162 «О министерстве образования Новосибирской области»;

постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области»;

приказ министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 27.01.2014 № 143 «Об организации исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 07.02.2019 № 273 «О постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов министерства образования Новосибирской области»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 20.02.2019 № 371 «Об организации осуществления профилактической работы в министерстве образования Новосибирской области»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 08.07.2021 № 1673 «Об утверждении формы экспертного заключения, используемого экспертом и (или) представителем экспертной организации в ходе проведения выездной (документарной) проверки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 23.07.2021 № 1818 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 23.07.2021 № 1817 «О должностных лицах министерства образования Новосибирской области, уполномоченных выдавать предписания об устранении выявленных нарушений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 03.11.2021 № 2523 «об утверждении плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 03.12.2021 № 2731 «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

приказ министерства образования Новосибирской области от 26.01.2022 № 124 «О комиссии по аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Тексты законодательных и нормативных правовых актов доступны для физических и юридических лиц в информационно-правовых системах «Консультант+», «Гарант» и на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://minobr.nso.ru/>).

б) о предмете вида контроля

Предмет федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определен в статье 93 Федерального закона № 273-ФЗ и включает в себя:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

в) об объектах вида контроля и организации их учета

В силу пункта 4 Постановления № 997 объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Новосибирской области.

Учет объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (АКНД ПП);

г) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Сведения об объектах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, находятся в свободном доступе - размещены на официальном сайте Минобразования Новосибирской области (<http://websib.ru/service/registry/lic/>) и в информационной системе АКНД ПП.

На конец отчетного периода (31.12.2022 года) в реестре лицензий 2771 объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Минобразования Новосибирской области обеспечиваются:

- полнота, достоверность и актуальность вносимых сведений в АКНД ПП, Реестр лицензий;

- анализ информации об объектах федерального государственного контроля (надзора) путем сопоставления информации, содержащейся в информационных системах, и поступающей в рамках межведомственного информационного взаимодействия (направление запросов с целью проверки достоверности сведений о контролируемых лицах).

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган, входят в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов.

Постановлением № 997 определен ключевой показатель федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования: доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ, такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

Целевые значения ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и фактически достигнутые значения в отчетном периоде представлены на диаграмме.



По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2022 году, в том числе с учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», контролируемых лиц, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ, такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии, нет.

Фактическое значение ключевого показателя в 2022 году составило 0.

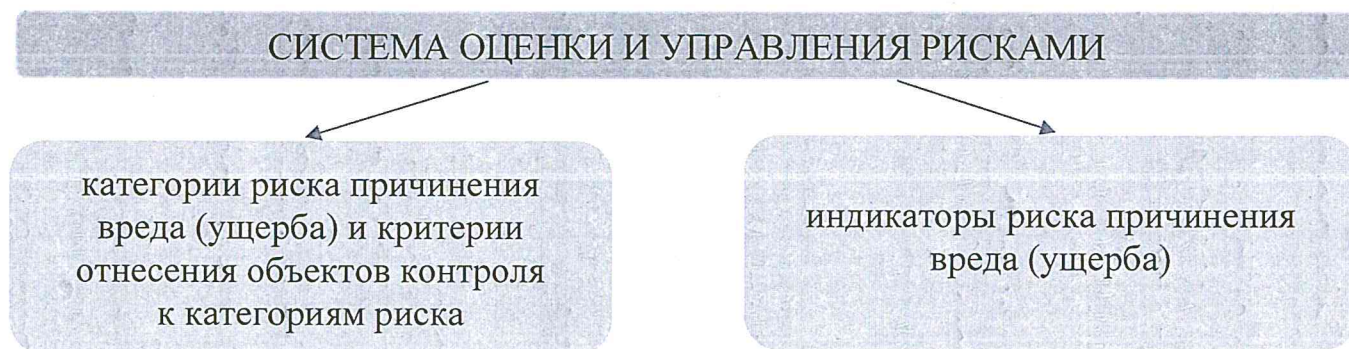
Раздел 2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения:

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Частью 1 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Согласно части 3 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ под оценкой риска причинения вреда (ущерба) понимается деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) определяет выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание и интенсивность на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) с учетом имеющихся ресурсов у министерства образования Новосибирской области.



Для вида федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Положением № 997 установлены 3 категории риска и критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска:

1) низкая категория риска - деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность на основании лицензии;

2) средняя категория риска:

- наличие обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения, о фактах нарушения обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

или

- наличие вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

3) высокая категория риска - при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в средней категории риска.

Руководствуясь утвержденными критериями, в 2022 году объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Новосибирской области отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) и утверждены приказом министерства образования Новосибирской области от 10.09.2021 № 2176 «Об отнесении министерством образования Новосибирской области объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к высокой и средней категории риска причинения вреда (ущерба)»:

высокая категория риска – 21 (0,8%) объект контроля,
средняя категория риска – 189 (6,8%) объектов контроля.

Списки объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесённых к высокой и средней категориям риска причинения вреда (ущерба), размещены на сайте министерства образования Новосибирской области (<https://minobr.nso.ru/page/13597>).

Остальные объекты контроля (92,4%), в соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если они не отнесены контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, считаются отнесенными к категории низкого риска.

В силу стечения обстоятельств чрезвычайного характера на протяжении 2020 - 2022 годов большинство организаций отнесены низкой категории риска за сроком давности проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Утвержденные Приказом Рособнадзора от 04.10.2021 № 1336 индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, применяются министерством образования Новосибирской области при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Однако, в 2022 году в связи с установленными Постановлением № 336 особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований не являлось основанием для инициирования внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, внеплановой проверки.

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ, полномочие по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, относится к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - переданные полномочия).

На территории Новосибирской области данное переданное полномочие осуществляется Минобразования Новосибирской области в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2018 № 194 «О структуре областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области»; постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области».

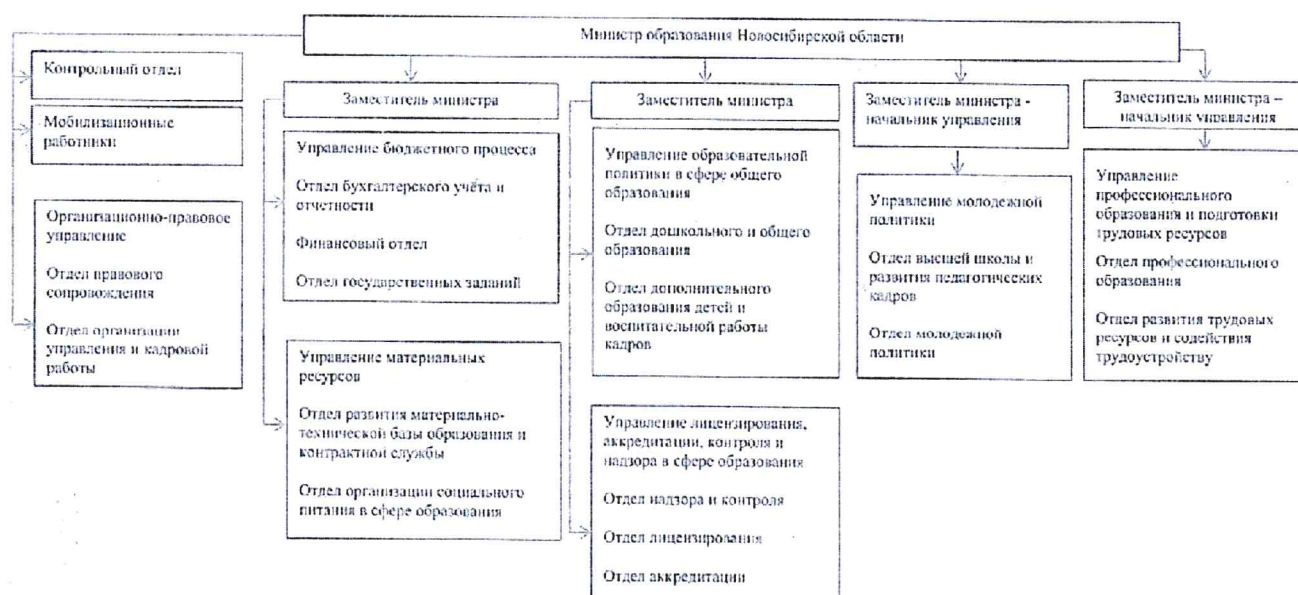
Непосредственно для исполнения переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в структуре

Минобразования Новосибирской области создано управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования (приказ Минобрнауки Новосибирской области от 09.07.2010 № 2-к «О структуре и штатном расписании министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области»).

В составе Управления функционируют три отдела: отдел лицензирования, отдел аккредитации и отдел надзора и контроля.

Свою деятельность Управление осуществляет в соответствии с положением, утвержденным приказом Минобразования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области», которым также утверждены Положения о структурных подразделениях Управления.

Структура министерства образования Новосибирской области



Управление находится в непосредственном подчинении заместителя министра Минобразования Новосибирской области. Возглавляет Управление начальник управления, которому подчиняются начальники отделов.

Подведомственные организации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, у Минобразования Новосибирской области отсутствуют.

Финансовое обеспечение исполнения переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Новосибирской области на указанные цели в размере планируемых поступлений в бюджет Новосибирской области от уплаты государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных полномочий и зачисляемой в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

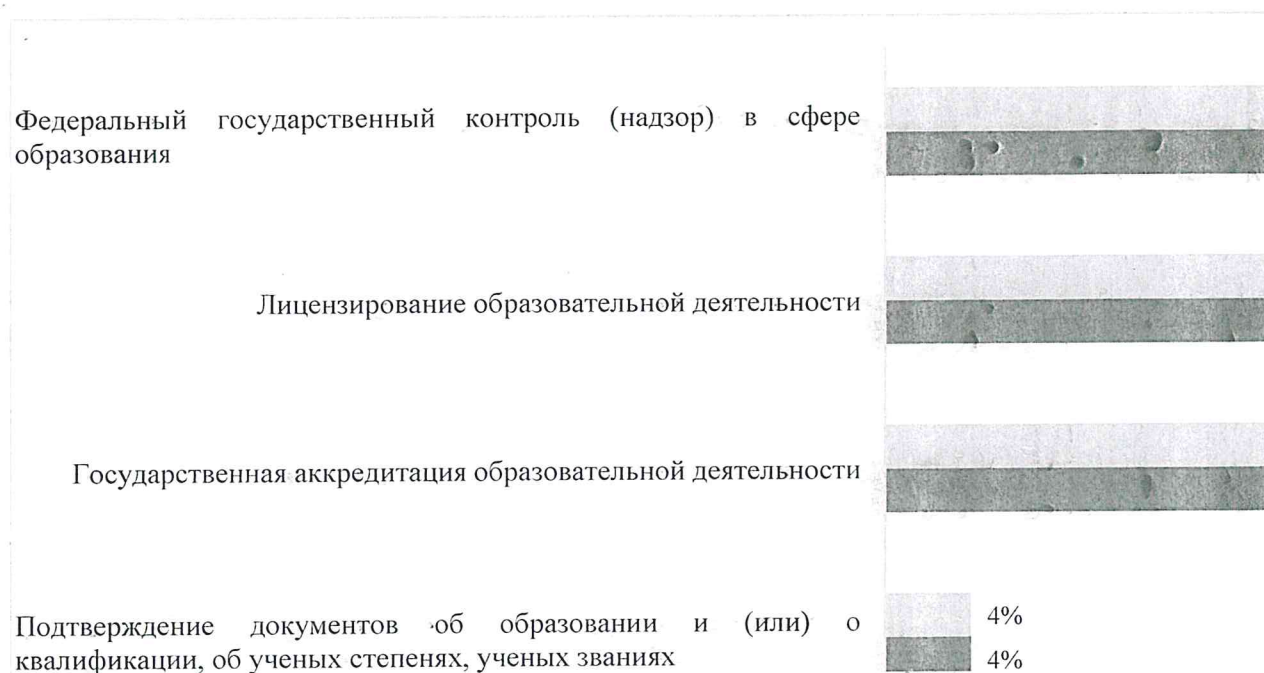
В 2022 году Минобразования Новосибирской области для реализации переданных полномочий из бюджетов всех уровней было выделено 27 712 тыс.руб., в том числе:

- из федерального бюджета – 22 769 тыс.руб.,
- из областного бюджета – 4 943 тыс.руб.

Фактически на исполнение переданных полномочий в сфере образования израсходовано 27 657 тыс.руб. (99,8% от выделенных), в том числе:

- из федерального бюджета – 22 714 тыс.руб. (99,8% от выделенных),
- из областного бюджета – 4 943 тыс.руб. (100% от выделенных).

Расходование выделенных средств на исполнение переданных полномочий



Подготовка расчета фактических расходов финансового обеспечения непосредственно федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (отдельно от расходов на другие переданные полномочия) вызывает затруднения по следующим обстоятельствам:

1) при выделении единой субвенции на исполнение всех переданных полномочий в сфере образования не предусмотрено выделение субвенции на федеральный государственный контроль (надзор) отдельно от других переданных полномочий;

2) специалисты отдела аккредитации исполняют также функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в части оценки соблюдения обязательных требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

3) отсутствие возможности оперативного перераспределения ранее запланированных средств с учетом изменений текущего законодательства.

Общая численность государственных гражданских служащих министерства образования Новосибирской области составляет 108 единиц, включая численность главной группы должностей категории «руководители» министерства образования Новосибирской области - 17 единиц (заместитель министра – 4, начальник управления – 5, заместитель начальника управления - 8).

В 2022 году в штатное расписание управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области изменения не вносились. Всего штатная численность управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области составила – 27 человек, в том числе: 7 – руководящие работники.

В 2022 году функции по федеральному государственному контролю (надзору) в Минобразования Новосибирской области осуществляли отдел надзора и контроля и отдел аккредитации.

Численность специалистов, осуществляющих исполнение полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, составила 18 человек:

- отдел надзора и контроля – 12 штатных единиц (включая 2-х руководящих работников: заместитель начальника управления - начальник отдела и заместитель начальника отдела);

- отдел аккредитации – 6 штатных единиц (включая 2-х руководящих работников: начальник отдела и заместитель начальника отдела).

Все должности специалистов отдела надзора и контроля и отдела аккредитации относятся к должностям государственной гражданской службы.

Таблица

Информация о штатной численности работников, непосредственно выполняющих функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования

Показатели	На конец 2022 года
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим осуществление функций по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе:	18
- занятых	18
- вакантных	0
Укомплектованность штатной численности по должностям, предусматривающим выполнение функций по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования	100%

Все 18 специалистов, осуществляющие полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Новосибирской области в 2022 году, имеют высшее образование.

Таблица

Информация о квалификации работников, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

Показатели	2022год (чел.)
Имеют стаж государственной гражданской службы:	X
от 0 года до 1 года	1
от 1 года до 5 лет	2
от 5 до 10 лет	3
свыше 10 лет	12
Количество государственных гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период	8

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ в целях информационного обеспечения федерального государственного контроля (надзора) созданы следующие информационные системы:

- 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК);
- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- 3) информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования;
- 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее - реестр заключений о соответствии);
- 5) государственная информационная система Новосибирской области «Межведомственная автоматизированная информационная система» (ГИС МАИС);
- 6) государственная информационная система государственного надзора в сфере образования (АКНД ПП).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», ЕРВК является подсистемой Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)». Уполномоченным органом по ведению информационного ресурса федерального реестра является Министерство экономического развития Российской Федерации, оператором федерального реестра - Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

ЕРКНМ является федеральной государственной информационной системой, создание и функционирование которой осуществляются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415». Оператором ЕРКНМ является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Передачу необходимых сведений в части подсистемы досудебного обжалования государственной информационной системы, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 № 338, обеспечивают информационные системы контроля (надзора).

Формирование и ведение реестра заключений о соответствии осуществляются национальным органом по аккредитации. Деятельность национального органа по аккредитации регулируется Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Информационной системой контрольных (надзорных) органов в сфере образования, в соответствии с частью 7 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ, является государственная информационная система государственного надзора в сфере образования - информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (далее – ИС АКНД ПП). Оператором ИС АКНД ПП является Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор).

Результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (плановых и внеплановых проверок) внесены в ИС АКНД ПП, ЕРКНМ, а также размещены на официальном сайте Минобразования Новосибирской области.

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля

Статьей 20 Федерального закона № 248-ФЗ определен перечень вопросов, по которым контрольный (надзорный) орган взаимодействует с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора).

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования используются данные, поступившие в ходе межведомственного информационного взаимодействия, данные, содержащиеся в государственных информационных системах, и данные из сети «Интернет»:

выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости (Росреестр);

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (ФНС России);

сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ФНС России);

сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (ФНС России);

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну) (Минобороны России);

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (ФИС ГИА и Приема);

сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО);

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (АКНД ГП);

сведения из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов (Роспотребнадзор);

сведения о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования, о нахождении в розыске (МВД России).

Сведения из Единого государственного реестра недвижимости запрашиваются через государственную информационную систему Новосибирской области «Межведомственная автоматизированная информационная система» (ГИС МАИС).

Сведения Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и реестра санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов являются общедоступными и размещены на сайтах соответственно Федеральной налоговой службы (<http://egrul.nalog.ru>) и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (<http://fp.crc.ru/service/?type=max>).

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ контролируемые лица имеют право на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. Жалоба подается контролируемым лицом в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг (часть 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ).

В соответствии со статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган при рассмотрении жалобы использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности, в которой размещает сведения о ходе рассмотрения жалобы, запрашивает у контролируемого лица, подавшего

жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы, размещает в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы.

Основания и порядок подачи жалобы в рамках досудебного обжалования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования установлены пунктами 68 и 69 Положения № 997.

В целях обеспечения организации досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа министерство образования Новосибирской области подключено к подсистеме досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизированной контрольной (надзорной) деятельности», создан личный кабинет министерства. Для контролируемых лиц возможность подачи заявления на досудебное обжалование обеспечена через сайт министерства - <http://minobr.nso.ru/page/6303>.

Согласно части 3 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в обязательном порядке предшествует судебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности, начиная с 01.01.2023 года.

В 2022 году жалоб в рамках досудебного и судебного обжалования решений Минобразования Новосибирской области, действий (бездействия) его должностных лиц, не поступало.

Раздел 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения:

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)

Государственный контроль (надзор) – это деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная, в первую очередь, на предупреждение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, согласно части 6 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, проводились Минобразования Новосибирской области в соответствии с утвержденной программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году (приказ Минобразования Новосибирской области от 24.11.2021 № 2642).

Программа профилактики включает аналитическую часть, показатели результативности и эффективности, перечень профилактических мероприятий, проекты плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2023 и 2024 годы.

Приложением к программе являются план-график мероприятий и план проведения профилактических визитов на 2022 год.

План мероприятий по профилактике нарушений включает в себя следующие разделы: мероприятия по информированию, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование.

В каждом разделе плана мероприятий по профилактике нарушений содержатся наименование мероприятия по профилактике нарушений, сроки (периодичность) их проведения, при необходимости место реализации, ответственные подразделения и (или) ответственные должностные лица органа, уполномоченного на осуществление мероприятий по профилактике.

Органом, уполномоченным на осуществление мероприятий по профилактике в министерстве образования Новосибирской области, является управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году размещена на официальном сайте Минобробразования Новосибирской области (<https://minobr.nso.ru/page/9680>).

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий

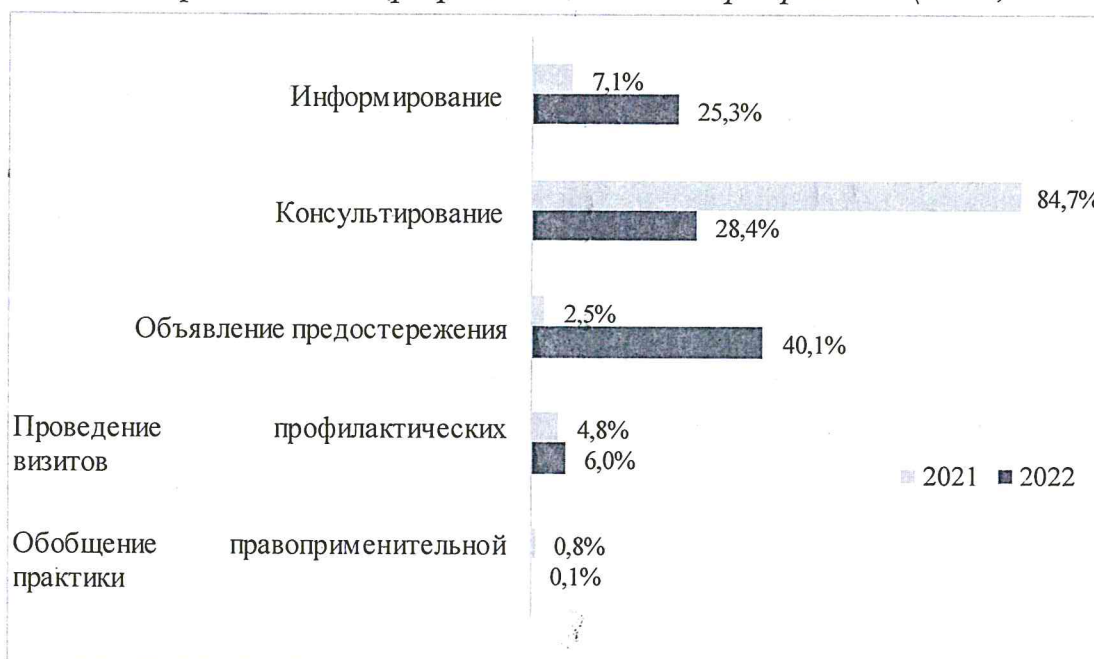
Пунктом 16 Положения № 997 определены виды профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В 2022 году проводились плановые и внеплановые профилактические мероприятия. Плановые профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений, внеплановые (консультирование, информирование) – по запросам контролируемых и иных заинтересованных лиц.

В 2022 году в условиях введенного Постановлением Правительства РФ № 336 моратория на проверки проведение профилактических мероприятий стало ключевым направлением работы министерства образования Новосибирской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. В течение календарного года проведено в 6 раз больше профилактических мероприятий чем за аналогичный период 2021 года. Общее количество профилактических мероприятий составило 2217.

Доля профилактических мероприятий по видам в общем количестве проведенных профилактических мероприятий (2021, 2022 годы)



К наиболее распространенным формам профилактических мероприятий, проводимых министерством в 2022 году, относятся: объявление предостережения – 40,1% (от общего количества профмероприятий); консультирование, в том числе в ходе личного приема, – 28,4% (от общего количества профмероприятий) и информирование – 25,3% (от общего количества профмероприятий).

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования осуществляется в соответствии со статьёй 46 Федерального закона № 248-ФЗ и программой профилактики на 2022 год.

В целях соблюдения требований части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ министерством образования Новосибирской области на своем официальном сайте в сети «Интернет» (<http://minobr.nso.ru/>) создан специальный раздел «Переданные полномочия», который содержит в том числе подраздел «Контроль и надзор». В данном подразделе размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, и внесенные в них и изменения - <http://minobr.nso.ru/page/9690>;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции - <https://minobr.nso.ru/page/9185>;

разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований и информации о принятых нормативных правовых актах - <http://minobr.nso.ru/page/8958>;

утвержденные проверочные листы - <http://minobr.nso.ru/page/8959>;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска - <https://minobr.nso.ru/page/13597>;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий - <http://websib.ru/service/registry/lic/>;

программа профилактики рисков причинения вреда – <https://minobr.nso.ru/page/9680>;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Минобразования Новосибирской области у контролируемого лица - <https://minobr.nso.ru/page/13602>;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований - <https://minobr.nso.ru/page/13477>;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц - http://minobr.nso.ru/sites/minobr.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2019/03/10_pravo_na_dosudebnoe_obzhalovanie.pdf;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики <https://minobr.nso.ru/page/16218>;

доклады о государственном контроле (надзоре) - <https://minobr.nso.ru/page/9018>.

план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - <https://minobr.nso.ru/page/13598>;

и иные сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях - <http://minobr.nso.ru/page/6716>.

Выбору форм и направлений профилактической работу способствует в том числе проводимый министерством образования Новосибирской области анализ независимой оценки эффективности профилактической работы. С этой целью разработан электронный сервис «Независимая оценка эффективности профилактической работы министерства образования Новосибирской области» (<https://www.edu54.ru/vote/8966/>).

«Увеличение степени удовлетворенности контролируемых лиц качеством профилактических мероприятий» является одним из показателей оценки эффективности Программы профилактики за календарный год. В 2022 году данный показатель достиг уровня 90% (в 2021 году – 70%).

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований

Положением № 997 проведение независимой оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований не предусмотрено.

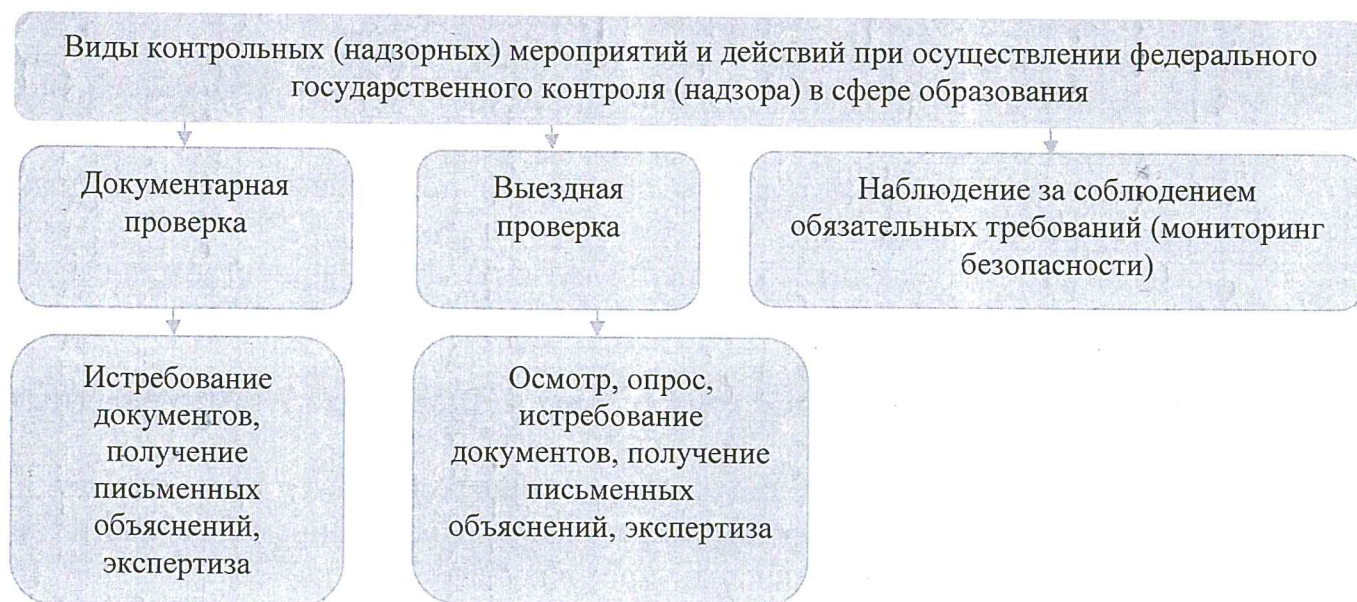
Однако для самопроверки соблюдения обязательных требований на сайте министерства размещен интерактивный сервис для самопроверки «Электронный инспектор» (<https://websib.ru/service/check/>) и проверочные листы, утвержденные Рособрнадзором (<http://minobr.nso.ru/page/8959>).

Раздел 4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения:

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен исчерпывающий перечень контрольных (надзорных) мероприятий. В соответствии с частью 4 статьи 56 данного закона оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием или без взаимодействия.

Положением № 997 из перечня контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий, указанных в Федеральном законе № 248-ФЗ, определены виды контрольных (надзорных) мероприятий и контрольные (надзорные) действия, проводимые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.



Основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий установлены статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, могут проводиться на плановой и внеплановой основе только путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольного (надзорного) мероприятия, контрольных (надзорных) действий.

В соответствии с требованиями Положения № 997 выездная и документарная проверки проводятся на основании решения руководителя (заместителя руководителя) министерства, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) - на основании задания руководителя (заместителя руководителя) министерства, включая задания, содержащиеся в планах работы министерства образования Новосибирской области (часть 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ).

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводится сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных (пункт 62 Положения № 997):

данные мониторинга системы образования;

сведения из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 27 Положения № 997 к осуществлению экспертизы при проведении документарных и выездных проверок привлекаются эксперты и экспертные организации.

В 2022 году Минобразования Новосибирской области продолжена работа по формированию экспертного сообщества.

Проведена аттестация 62 граждан, в качестве экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю, в том числе 14 человек подавали заявления в аттестационную комиссию министерства образования Новосибирской области впервые.

На конец 2022 года в реестре аттестованных экспертов, привлекаемых Минобразования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю, значится 288 экспертов, в том числе 1 эксперт с приостановкой аттестации, в связи с замещением должности государственной гражданской службы (в 2021 году - 269(8)).

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий

В 2022 году министерством образования Новосибирской области контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ и с учетом особенностей, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год разработан, согласован с прокуратурой Новосибирской области в установленные законодательством сроки и утвержден приказом Минобразования Новосибирской области от 03.11.2021 № 2523.

В 2022 году проведено 7 проверок, из них: 4 – выездные, 3 – документарные.

Выездные проверки

В соответствии с утвержденным планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий 2 выездные проверки проведены в отношении учреждений дошкольного образования. К их проведению были привлечены эксперты.

Выездные внеплановые проверки (2 проверки) проводились по основаниям, установленным Постановлением № 336: причинение тяжкого вреда здоровью. Проведение выездных внеплановых проверок было согласовано прокуратурой Новосибирской области.

Документарные проверки

В 2022 году из 3 документарных внеплановых проверок 2 проверки проведены в связи с истечением срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований (пункт 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248), 1 – в связи с наличием в обращении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (пункт 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248).

Наблюдение за соблюдением обязательных требований

(мониторинг безопасности)

Всего в 2022 году проведено 1192 мониторингов безопасности в отношении 1004 объектов контроля.

Мониторинг безопасности проводился на основании заданий министра образования Новосибирской области.

В 2022 году предметом наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) являлись:

1) соблюдение обязательных требований к полноте, достоверности и актуальности сведений о приёме на обучение по программам среднего профессионального образования на 2021/2022 и на 2022/2023 учебные годы, подлежащих внесению в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (далее – ФИС ГИА и Приема);

2) соблюдение обязательных требований к размещению и обновлению на официальном сайте общеобразовательной организации в сети «Интернет» информации о реализуемых образовательных программах, включая адаптированные образовательные программы (при наличии);

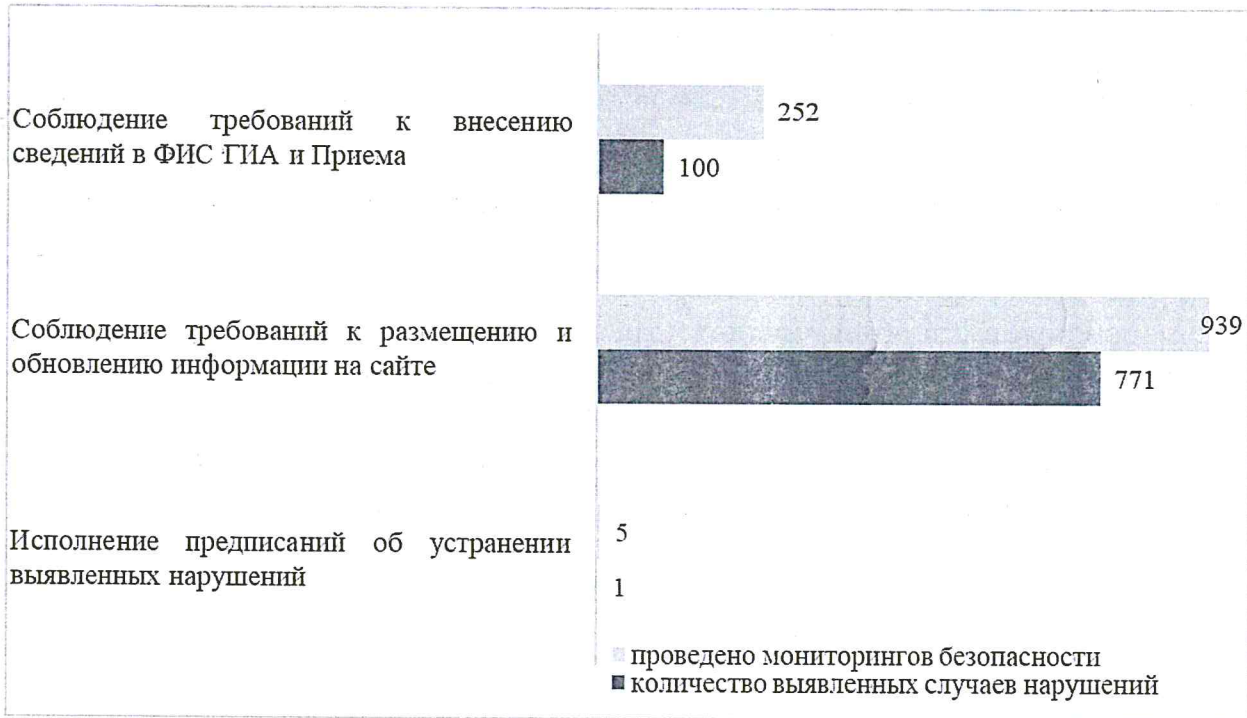
3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий – предписаний об устранении выявленных нарушений.

Контролируемые лица, в отношении которых проводилось наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), представлены в таблице.

Таблица

Предмет	Всего	дошкольные образовательные организации	профессиональные образовательные организации	общеобразовательные организации
соблюдение обязательных требований к размещению и обновлению информации на официальном сайте	935	-	-	771
соблюдение обязательных требований к внесению сведений в ФИС ГИА и Приема	252	-	64	-
исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений	5	1		4

Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) и выявленных случаев несоблюдения обязательных требований представлено на диаграмме.



в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)

Специальные режимы при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Положением № 997 не предусмотрены.

Раздел 5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора):

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий

Согласно части 1 статьи 87 Федерального Закона № 248-ФЗ к результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся:

- оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований;
- создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения;
- направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального Закона № 248-ФЗ.

Министерством образования Новосибирской области оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований оформляется актом, в котором указывается какое обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае привлечения к проверке экспертов оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований экспертом оформляется путем составления экспертного заключения. В 2022 году составлено 1199 актов и 2 экспертных заключения.

В 2022 году по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) при наличии сведений о нарушениях обязательных требований:

в 871 случаях созданы условия для предупреждения нарушений обязательных требований - выданы предостережения;

в 1 случае созданы условия для прекращения нарушений обязательных требований - принято решение о проведении документарной (внеплановой) проверки.

Сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий представлены в таблице.

Таблица

Описание результата	Всего	Выездные проверки		Документарные внеплановые проверки	Мониторинг безопасности
		плановые	внеплановые		
Акты по результатам контрольных (надзорных) мероприятий	1199	2	2	3	1192
Экспертные заключения	2	2	0	0	0
Выданы предостережения	871	0	0		871
Принято решение о проведении документарной (внеплановой) проверки					1

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий внесены в информационные системы и вручены (направлены) контролируемым лицам в соответствии с установленными на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия требованиями.

б) о решениях контрольных (надзорных) органов

Министерством образования Новосибирской области при исполнении переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования принимаются решения, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.

При рассмотрении поступивших в министерство сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, проводится оценка их достоверности и принимается решение либо об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований либо о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Исчерпывающий перечень решений, принимаемых контрольным (надзорным) органом по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, установлен пунктом 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Решения, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований

В 2022 году в министерство поступило: обращений (заявлений) граждан – 27; информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления – 15; сведений из средств массовой информации – 3.

По результатам рассмотрения обращений (заявлений) граждан, информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления, сведений из средств массовой информации при наличии в них сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 17 случаях министерством принято решение об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2022 году при проведении выездной (внеплановой) проверки образовательной организации были выданы рекомендации по соблюдению обязательных требований.

Решения, направленные на выявление нарушений обязательных требований

При рассмотрении обращений (заявлений) граждан, информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления, сведений из средств массовой информации и в связи с наличием подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2 случаях принято решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

На основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), невозможно было сделать вывод об исполнении ранее выданного предписания об устранении нарушений требований законодательства, в связи с чем министерством принято решение о проведении документарной (внеплановой) проверки (1 случай).

Решения, направленные на пресечение нарушений обязательных требований

Министерством образования Новосибирской области при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении 5 контролируемых лиц в 4 случаях выявлены нарушения обязательных требований и выданы предписания об их устранении с указанием сроков их устранения, а также в связи с выявлением признаков административных правонарушений составлено и направлено в судебные органы для рассмотрения 5 административных протоколов, из них: на юридических лиц – 3, на должностных – 2.

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов

Министерством образования Новосибирской области в целях контроля исполнения принятых решений при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования ведется учет профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, включая принятые решения, а также используются сведения, содержащиеся в едином реестре контрольных (надзорных)

мероприятий (ЕРКНМ) и государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования (АКНД-ПП).

Результаты исполнения решений министерства образования Новосибирской области представлены в таблице.

Выдано предписаний (без учета повторных)	Исполнено предписаний	Не исполнено	Не истек срок исполнения	Выдано повторное предписание
4	3	0	1	0

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

В 2022 году жалоб в рамках досудебного и (или) судебного обжалования решений министерства образования Новосибирской области, действий (бездействия) его должностных лиц, не поступало.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений

Принятые министерством образования Новосибирской области меры по пресечению выявленных нарушений, устранению их последствий в отчетном периоде описаны в пункте б) настоящего раздела.

В 2022 году по результатам контрольных (надзорных) мероприятий-случаев приостановления действия лицензий и свидетельств о государственной аккредитации не выявлено.

Раздел 6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Индикативные показатели для федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования утверждены Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки - приказ Рособрнадзора от 27.12.2021 № 1698 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Значения индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, достигнутые министерством образования Новосибирской области в 2022 году приведены в таблице.

Таблица

№	Наименование индикативного показателя	Значение
1.	Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	2
2.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	5
3.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	0
4.	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с	7

	взаимодействием, проведенных за отчетный период.	
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период, из них:	7
	выездная проверка	4
	документарная проверка	3
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.	2
7.	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.	133
8.	Количество предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.	890
9.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период	5
10.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период	3
11.	Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период (в рублях)	121000
12.	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.	6
13.	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	4
14.	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.	2858
15.	Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода, из них:	2771
	высокая категория риска	21
	средняя категория риска	189
	низкая категория риска	2561
16.	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.	2771
17.	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период	7
18.	Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период.	0
19.	Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.	
20.	Количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период	0
21.	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий	0

	(бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемые лицами в судебном порядке, за отчетный период	
22.	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемые лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период	0
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0

Раздел 7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Согласно Положению № 997 ключевым показателем федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии. Целевые значения данного ключевого показателя определены на период 2022-2026гг.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2022 году, образовательных организаций, которые были лишены государственной аккредитации или у которых было аннулирование действия лицензии на территории Новосибирской области нет.

Таким образом значение ключевого показателя в 2022 году составило 0.

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования основаны на количестве организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, лишенных государственной аккредитации, и у которых аннулировано действия лицензии, а не на случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом.

Раздел 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Анализ исполнения Минобразования Новосибирской области в 2022 году переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования позволяет сделать вывод о соблюдении требований нормативных актов,

устанавливающих порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Нормативные правовые акты по исполнению переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, разработанные министерством, в соответствии с Соглашением о взаимодействии между Правительством Новосибирской области и прокуратурой Новосибирской области в сфере нормотворчества от 29.04.2019 № 19, прошли согласование с региональной прокуратурой и соответствуют требованиям законодательства.

Однако организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ вызывали некоторые затруднения.

1. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым 21.09.2021, не содержит структурных единиц нормативных правовых актов, нарушения которых влекут причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1) частями 2, 3 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ определены государственные гарантии реализации права на образование в Российской Федерации. Например, отсутствие данных структурных единиц в Перечне не позволяет, при наличии сведений о нарушении права обучающихся на получение образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, инициировать проведение внеплановой проверки;

2) пунктом 2 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ закреплено право обучающихся на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции. Однако части 1, 2, 3 статьи 42 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющие порядок такой помощи, не включены в Перечень;

3) отсутствие норм частей 3-5 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ нарушает право лиц на занятие педагогической деятельностью;

4) отсутствие норм частей 5, 6 статьи 75 Федерального закона № 273-ФЗ не позволяет оценить соблюдение особенностей реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, что может создать угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - правам обучающихся;

5) отсутствие Приказа Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» и приказов Минтруда России, утверждающих профессиональные стандарты педагогических работников, не позволяют сделать вывод о нарушении обязательных требований со ссылкой на нормативный правовой акт и его структурные единицы, которым установлено нарушенное обязательное требование;

6) отсутствуют отсылочные нормативные правовые акты. Например: Приказ Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602 (пункт 4 части 4 Федерального закона № 273-ФЗ),

Также необходимо установить сроки внесения изменений в вышеуказанный Перечень в связи с принятием новых нормативных актов, что позволит применять вступившие в силу требования при контрольных (надзорных) мероприятиях.

2. В целях предупреждения нарушений обязательных требований, которые включены в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (Приказ Рособнадзора от 04.10.2021 № 1336), снижения административной нагрузки на объекты контроля путем проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), предлагаем предоставить органам, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории субъекта Российской Федерации, расширенный доступ, с возможностью выгрузки всего объема содержащейся информации, к сведениям федеральных информационных систем: «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», «Федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» (в части приема в образовательные организации для получения среднего профессионального образования).

Также, в связи с ограниченным доступом к сведениям ФИС ФРДО, невозможно применение норм статьи 19.30.2. КоАП РФ, введенной в действие 29.06.2021, предписывающей должностным лицам органов, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе, в отношении образовательных организаций за непредставление сведений, нарушение порядка или сроков внесения сведений в ФИС ФРДО.

3. В целях расширения возможности оценки соблюдения обязательных требований без взаимодействия с контролируемым лицом (мониторинг безопасности) предлагаем предоставить органам, осуществляющим федеральный

государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории субъекта Российской Федерации, доступ к сведениям федеральной статистики: Приказы Росстата от 28.04.2022 № 285, от 12.08.2019 № 441; от 19.09.2022 № 645.

4. Пересмотреть критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) (Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 997).

Согласно утвержденным критериям в Новосибирской области около 7% объектов контроля отнесены к средней или высокой категориям риска. При отнесении объектов контроля к категории риска учитывались результаты контрольных (надзорных) мероприятий не более чем за 3 предшествующих года. В течение этих трех лет при подготовке проектов планов проверок на календарный год министерством учитывались рекомендуемые Рособрнадзором подходы к отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок (Письмо Рособрнадзора от 29.08.2016 № 02-343), что увеличило период между проверками для добросовестных объектов контроля и их деятельность не подлежала проверкам более трех лет. Также в 2020 году из плана (в связи с распространением COVID-19) была исключена большая часть объектов контроля, при этом имеющих предписания и протоколы по результатам предыдущих проверок (2016-2017гг.), и они по утвержденным критериям отнесены к низкой категории риска.

Также, согласно действующим критериям, лицензиаты, получившие лицензию впервые, подлежат отнесению к низкой категории риска и оценить соответствие их образовательной деятельности, в том числе соблюдение лицензионных требований, в ходе плановых контрольных (надзорных) мероприятий не представляется возможным.

5. Инициировать внесение изменений в Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604: пункт 12 раздела I в части объявления предостережения: либо увеличить срок внесения сведений о содержании предостережения (до 3-х дней) либо исключить слово «документ». Согласно типовой форме предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151, предостережение подписывает руководитель, заместитель руководителя органа государственного контроля (надзора), что требует определенных временных затрат.

6. Отсутствие обязательных требований в сфере образования в ФГИС «Реестр обязательных требований» не позволяет обеспечить систематизацию обязательных требований и единообразие внесения обязательных требований, установивших их нормативных правовых актов, сроков их действия, а также выделения обязательных требований из текстов нормативных правовых актов.

Внесение сведений об обязательных требованиях в сфере образования, в соответствии с пунктом 4 Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2021 № 128, отнесено к полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию - министерству просвещения Российской Федерации.

Министр образования
Новосибирской области



С.В. Федорчук

