

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2021 ГОД

(Новосибирская область)

Новосибирск
2022 год

Оглавление

Введение	4
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности	4
Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности.....	8
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.....	8
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме.....	9
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	12
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности	13
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)...	14
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	17
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	19
Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	20
Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности.....	20
а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).....	27
б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.....	28
в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.....	29

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.....29

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.....30

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).....30

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности..... 31

Введение

Настоящий доклад подготовлен министерством образования Новосибирской области (далее – Минобразования Новосибирской области) в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

Доклад содержит сведения об исполнении Минобразования Новосибирской области переданного Российской Федерацией полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – организации), включая контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, особенности осуществления которого регулируются Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – лицензионный контроль).

В докладе представлены итоги осуществления Минобразования Новосибирской области переданных Российской Федерацией полномочий по лицензированию образовательной деятельности организаций за 2021 год, рассмотрены актуальные проблемы, выявленные в ходе исполнения указанного полномочия, а также представлены предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования лицензирования образовательной деятельности, отдельных субъектов лицензионных правоотношений.

При подготовке доклада использованы данные проведенного Минобразования Новосибирской области мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности и официальная статистическая информация, сформированная в соответствии с приказом Росстата от 30 марта 2012 года № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

Минобразования Новосибирской области осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за

исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в соответствии со следующими нормативно правовыми актами:

На федеральном уровне:

- 1) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- 2) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- 3) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 4) «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- 5) Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 6) Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;
- 7) Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- 8) Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 9) Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- 10) Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 11) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- 12) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 13) Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- 14) Федеральный закон от 08.11. 2010 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;
- 15) Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 16) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- 17) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- 18) Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
- 19) Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также

возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

20) Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

21) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

22) Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах»;

23) Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

24) Приказ Рособнадзора от 25.03.2020 № 391 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

25) Приказ Рособнадзора от 23.12.2020 № 1276 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

26) Приказ Минобрнауки России № 882, Минпросвещения России № 391 от 05.08.2020 «Об организации и осуществлении образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ»;

27) Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

28) Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

На региональном уровне:

1) Закон Новосибирской области от 05.07.2013 № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области»;

2) постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области»;

3) приказ Минобробразования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области»;

4) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 27.01.2014 № 143 «Об организации исполнения полномочий по составлению протоколов об

административных правонарушений в сфере образования»;

5) приказ Минобразования Новосибирской области от 16.09.2019 № 2191 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований» (до 23 июля 2021);

6) Приказ Минобразования Новосибирской области от 23.07.2021 № 1818 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

7) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 28.04.2015 № 1262 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов» (до 03.12.2021);

8) Приказ Минобразования Новосибирской области от 03.12.2021 № 2731 «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

9) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 03.08.2015 № 2183 «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю» (до 03.12.2021);

10) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 07.08.2015 № 2220 «Об утверждении положения об аттестационной комиссии министерства образования Новосибирской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

11) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 11.03.2016 № 631 «Об утверждении форм документов, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

12) приказ Минобразования Новосибирской области от 11.03.2021 № 590 «Об утверждении форм уведомлений, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

13) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 27.12.2016 № 3229 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования министерства образования Новосибирской области»;

14) приказ Минобразования Новосибирской области от 28.10.2020 № 2113 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год».

Все региональные нормативные правовые акты прошли правовую и антикоррупционную экспертизу и включены в Реестр нормативных правовых актов.

Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, размещены на официальном сайте Минобразования Новосибирской области: <http://www.minobr.nso.ru>.

На федеральном и региональном уровне разработано достаточное количество нормативных актов, которые отвечают необходимым требованиям, и обеспечивают возможность их исполнения при лицензировании образовательной деятельности и лицензионном контроле в целом.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2018 № 194 «О структуре областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» и постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области» переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования на территории Новосибирской области осуществляются министерством образования Новосибирской области.

Приказом Минобрнауки Новосибирской области от 09.07.2010 № 2-к «О структуре и штатном расписании министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области» создано управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования.

В 2021 году организационная структура управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области не изменилась.

В составе управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования (далее - управление) функционирует три отдела: отдел лицензирования, отдел аккредитации, отдел надзора и контроля.

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности, включая проведение внеплановых проверок, предусмотренных действующим законодательством в рамках предоставления государственной услуги, обеспечивается отделом лицензирования.

Контроль соблюдения лицензионных требований в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее-лицензионный контроль) возложен на отдел надзора и контроля. В рамках государственной функции отделом осуществляется проведение плановых проверок, в соответствии с утвержденным планом плановых проверок, и внеплановых проверок по основаниям, установленным законодательством.

Вместе с тем должностные регламенты должностных лиц вышеназванных отделов обеспечивают их участие как в предоставлении государственной услуги, так и в исполнении государственной функции.

Деятельность осуществляется отделами в соответствии с положениями о структурных подразделениях управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования, утвержденными приказом министерства образования

Новосибирской области 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области».

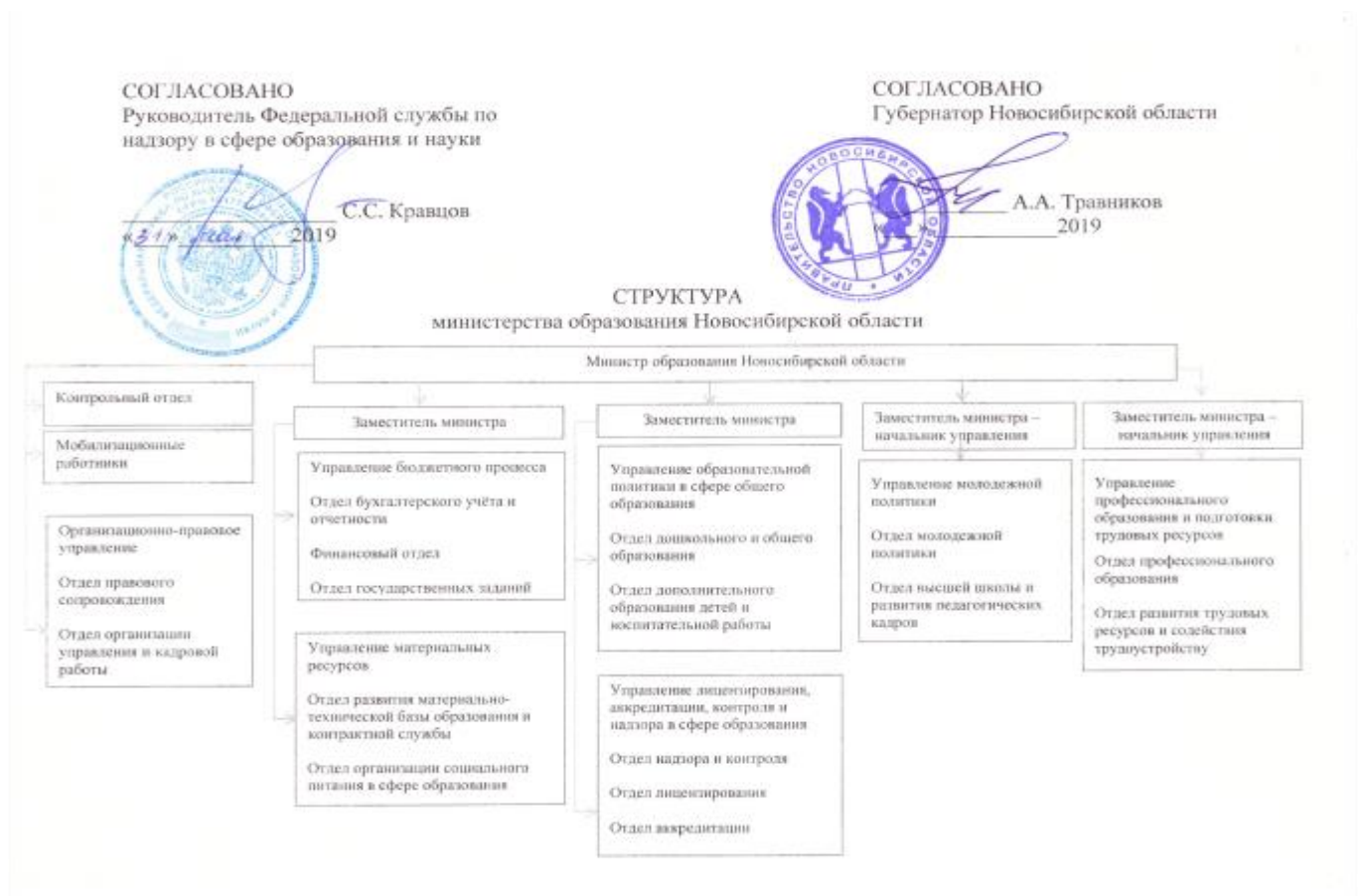
Управление находится в непосредственном подчинении заместителя министра образования Новосибирской области.

Управление возглавляет начальник управления, которому подчиняются заместитель начальника управления - начальник отдела надзора и контроля и начальники отделов.

Структура исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия, утверждена Губернатором Новосибирской области и согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрандзор).

Подведомственные организации к предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению государственной функции по лицензионному контролю Минобробразования Новосибирской области не привлекаются.

Структура министерства образования Новосибирской области



б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Государственная услуга – лицензирование образовательной деятельности – в 2021 году предоставлялась Минобробразования Новосибирской области в соответствии с Административным регламентом предоставления органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным Приказом Рособнадзора от 25.03.2020 № 391 (до 27 февраля 2021 года), Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Рособнадзора от 23.12.2020 № 1276 (далее – Административный регламент).

В течение 2021 года заявители использовали следующие способы подачи заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов, установленные Административным регламентом:

-с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru) (далее – Единый портал) посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее - ИС АКНДПП);

- заказным почтовым отправлением.

Оказание государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось Минобразования Новосибирской области в установленные законодательством сроки.

Все сведения о лицензировании внесены в реестр лицензий, размещенный в свободном доступе на официальном сайте Минобразования Новосибирской области, и в ИС АКНДПП.

Общее количество действующих лицензий на осуществление образовательной деятельности на территории Новосибирской области в 2021 году - 2702 (в 2020 году - 2642).

В 2021 году в Минобразования Новосибирской области поступило 785 заявлений от соискателей лицензий и лицензиатов о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, из них в электронной форме – 747, что составило 95 % (в 2020 году – 679, из них в электронной форме - 657).

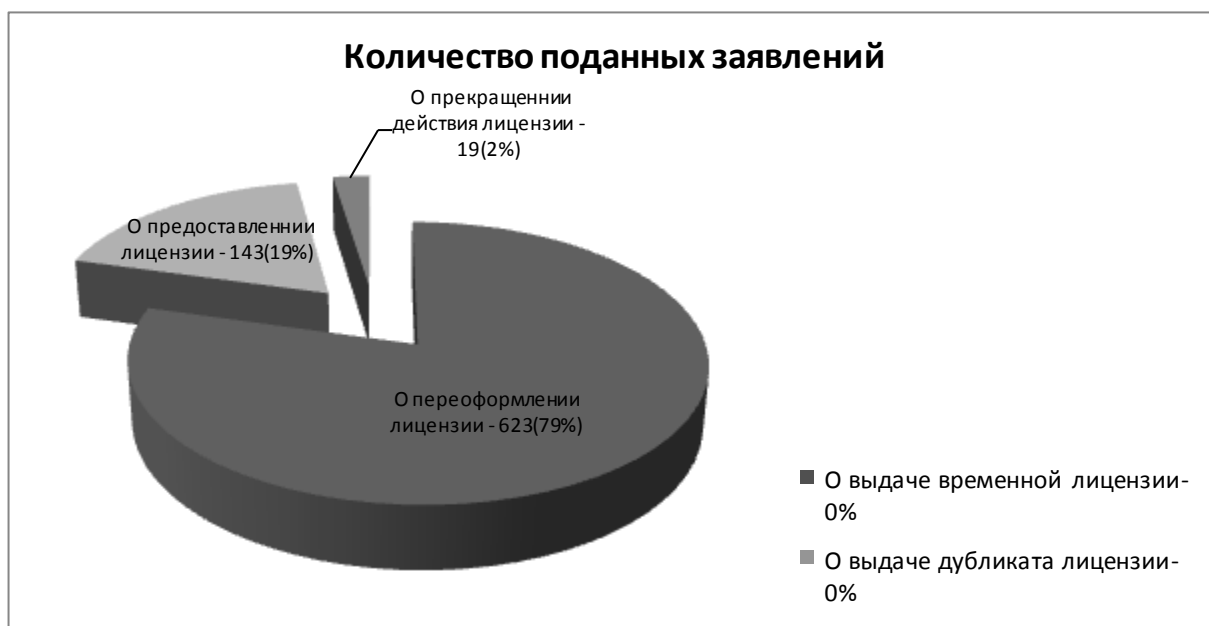


Рис. 1 Доля обращений соискателей лицензий и лицензиатов, поступивших на рассмотрение в 2021 году.

В таблице 1 представлены сведения об обращениях соискателей лицензий и лицензиатов в 2021 году в сравнении с 2020 годом.

Таблица 1

**Сведения об обращениях соискателей лицензий и лицензиатов
в 2021 году в сравнении с 2020 годом**

Наименование показателя	2020 год	2021 год
1	2	3
Количество поданных заявлений о предоставлении лицензий	111	143
Количество поданных заявлений о предоставлении временных лицензий	0	0
Количество поданных заявлений о переоформлении лицензий	557	623
Количество поданных заявлений о выдаче дубликатов лицензий	1	0
Количество поданных заявлений о прекращении действия лицензий	10	19
Итого	679	785

Сравнительный анализ показывает, что количество заявлений, поступивших в 2021 году, по сравнению с 2020 годом, увеличилось на 16%. Увеличение объемов поступивших обращений за предоставлением государственной услуги обусловлено ростом числа заявителей, намеревающихся осуществлять образовательную деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ.

По результатам работы в 2021 году из 143 поступивших заявлений о предоставлении лицензий рассмотрено в отчетном периоде 125, из них по 7 заявлениям принято решение об отказе в предоставлении лицензий. Доля принятых решений об отказе в предоставлении лицензий не значительна и составила 5,6% от общего количества рассмотренных в 2021 году заявлений о предоставлении лицензий.

Из 623 поступивших заявлений о переоформлении лицензии рассмотрено в отчетном периоде 531, из них по 6 заявлениям было принято решение об отказе в переоформлении лицензии. Доля принятых решений об отказе в переоформлении лицензий составила 1,1% от общего количества рассмотренных в 2021 году заявлений о переоформлении лицензий.

Переоформление лицензий осуществлялось по следующим основаниям:

- изменения перечня оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности - 262.

- реорганизация юридического лица, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность - 192;

- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности – 77.

Отказы в предоставлении и переоформлении лицензий связаны с предоставлением заявителями недостоверной или искаженной информации и несоответствием лицензиатов и соискателей лицензии лицензионным требованиям.

В отчетном периоде в электронной форме поступило 747 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, что составило 95% от общего количества поступивших заявлений (в 2020 году – 657 заявлений 97%).

Уменьшение количества обращений с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг связано с возможностью выбора заявителем формы обращения за предоставлением государственной услуги. Основная доля обратившихся соискателей лицензии (лицензиатов) по почте, это индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, не имеющие электронную цифровую подпись.

С 01.01.2021 года предоставление лицензий на осуществление образовательной деятельности осуществлялось в форме электронного документа.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В 2021 году взаимодействие с государственными органами в соответствии с требованиями законодательства осуществляется через региональную систему электронного межведомственного взаимодействия «Digit МЭВ», ИС АКНДПП и государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), к ресурсам которых имеют доступ все специалисты Минобразования Новосибирской области, участвующие в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществляющие лицензионный контроль. Наряду с основными автоматизированными системами Минобразования Новосибирской области используются автоматизированные ресурсы, расположенные на официальных сайтах органов, участвующих в межведомственном взаимодействии.

Информация о взаимодействии с органами исполнительной власти при лицензировании образовательной деятельности представлена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о взаимодействии с органами исполнительной власти при лицензировании образовательной деятельности в 2021 году

Органы исполнительной власти 1	Запрашиваемые документы (сведения) 2
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека либо Федеральное медико-биологическое агентство	сведения о наличии (отсутствии) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	сведения из Единого государственного реестра недвижимости
Министерство внутренних дел Российской Федерации	сведения о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций; сведения о наличии (отсутствии) заключения, выданного Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям
Федеральная налоговая служба	сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации либо Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ с использованием сведений, составляющих государственную тайну)
Федеральное казначейство	сведения об уплате заявителем государственной пошлины за предоставление государственной услуги

За отчетный период Минобразования Новосибирской области количество межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, составило – 2142.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 3 дня.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

Предоставление государственной услуги – лицензирование образовательной

деятельности - на территории Новосибирской области предусматривает возможность обращения соискателей лицензии и лицензиатов в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В отчетном периоде через Единый портал (www.gosuslugi.ru) посредством ИС АКНДПП поступило 747 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. Заявитель после представления документов в электронной форме имеет возможность следить за обработкой своего заявления через личный кабинет, а также получать уведомления, направлять запрашиваемые документы и сведения.

Для проведения выездных проверочных мероприятий, необходимых для получения, переоформления лицензии созданы условия для проведения видеоконференцсвязи с использованием дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации.

Минобразования Новосибирской области внедрена реестровая модель предоставления услуги, в соответствии с которой результатом предоставления услуги является запись в электронном реестре лицензий.

Выписка из реестра лицензий, предоставляемая в форме электронного документа, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа, имеет двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о конкретной лицензии, что обеспечивает подтверждение актуальности представленной в выписке информации.

Проводится работа по популяризации получения государственных услуг в электронном виде с руководителями органов управления образованием и образовательных организаций: направляются информационные письма, проводятся совещания, оказывается консультационная помощь. Инструктивные материалы по работе с Единым порталом дополнительно размещаются на официальном сайте Минобразования Новосибирской области.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В рамках лицензирования в 2021 году на основании заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) о предоставлении (переоформлении) лицензий Минобразования Новосибирской области проведено 1097 внеплановых проверок, в том числе: документарных – 645, выездных - 452.

В связи с выявлением в ходе проверок фактов несоответствия соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям, а также наличием недостоверной или искаженной информации в представленных соискателями лицензий (лицензиатами) заявлениях и (или) в прилагаемых к ним документах, отказано в выдаче лицензии 7 организациям, в переоформлении – 4 организациям.

В рамках лицензионного контроля в 2021 году было проведено 248 проверок по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, из них 247 – плановых проверок, 1 – внеплановая. Все проверки проведены в первом полугодии

2021 года.

Руководствуясь требованиями нормативных правовых актов, регламентирующими осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с 01.07.2021 года, объекты контроля, включенные в план проведения плановых проверок в период с июля по декабрь 2021 года, были исключены из плана проведения плановых проверок, в том числе по лицензионному контролю.

Проведена одна внеплановая проверка на основании поступившего в лицензирующий орган обращения гражданина. По результатам данной проверки не выявлены нарушения лицензионных требований.

Нарушения лицензионных требований выявлены в ходе 4 плановых проверок. Количество случаев нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок, составило 4, из них 3 являются грубыми нарушениями.



Рис.2 Доля проверок по лицензированию и лицензионному контролю, проведенных в 2021 году.

Результаты проверок по лицензионному контролю в 2021 году

Показатели	2021 год
Общее количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, в том числе:	4
<i>внеплановых</i>	0
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок	4
Общее количество возбужденных административных дел	7
Количество рассмотренных административных дел	7
Количество административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения административных дел - всего, в том числе:	7
<i>предупреждение</i>	3
<i>административный штраф</i>	4
<i>административное приостановление деятельности</i>	0

В соответствии с требованиями законодательства по фактам выявленных нарушений лицензионных требований были составлены и направлены для рассмотрения в судебные органы административные протоколы на должностных и юридических лиц.

По результатам рассмотрения административных протоколов судебными органами вынесены решения: о наложении административного штрафа – 4, предупреждение – 3.

Общая сумма наложенных штрафов составила 265 тыс. руб. (в том числе: на должностных лиц – 15 тыс. руб., на юридических – 250 тыс. руб.). Общая сумма уплаченных административных штрафов в 2021 году составила 0 руб., так как администратором доходов от уплаты административных штрафов, установленных главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, является Рособрнадзор, следовательно Минобразования Новосибирской области не владеет сведениями об их поступлении.

Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях, проводимых в рамках лицензионного контроля, вносятся специалистами, осуществляющими лицензионный контроль, в ФГИС «Единый реестр проверок» в сроки, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения Единого реестра проверок».

В рамках работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований (в том числе в сфере лицензирования), в 2021 году Минобразования Новосибирской области осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2021 год, утвержденной приказом Минобразования Новосибирской области от 11.12.2020 № 2414 «Об утверждении

программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2021 год».

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью проводилось посредством размещения на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в специальном разделе «Переданные полномочия» текстов нормативных правовых актов и внесенные в них и изменений (<http://minobr.nso.ru/>).

Также для представителей органов управления образования муниципальных районов и городских округов, руководителей и заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Новосибирской области в режиме видео-конференцсвязи было проведено совещание по теме: «Об изменениях в законодательстве о лицензировании образовательной деятельности и в проведении проверок в 2021 году» (<https://edu54.ru/videocast/view/248525>).

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В соответствии с организационной структурой Минобразования Новосибирской области полномочия по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю (не в рамках оказания услуги по лицензированию) осуществляют: министр образования Новосибирской области; начальник управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования и структурные подразделения управления: отдел лицензирования, отдел надзора и контроля.

Общая численность государственных гражданских служащих министерства образования Новосибирской области составляет 110 единиц, включая численность главной группы должностей категории «руководители» министерства образования Новосибирской области - 17 единиц (заместитель министра –4, начальник управления–5, заместитель начальника управления - 8).

В 2021 году в штатное расписание управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области вносились изменения. Была сокращена ставка ведущего специалиста отдела аккредитации. Всего штатная численность управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области составила – 27 человек, в том числе: 7 – руководящие работники. На конец отчетного периода численность работников, осуществляющих исполнение полномочий по лицензированию и лицензионному контролю, составила 19 человек (штатных единиц – 19): отдел лицензирования - 7 человек, отдел надзора и контроля – 12 (в том числе заместитель начальника управления – начальник отдела надзора и контроля и заместитель начальника отдела надзора и контроля; в отделе одна вакансия на должность главного специалиста). Все специалисты

являются государственными гражданскими служащими. Укомплектованность штата в 2021 году составила 100%, в том числе: отдела лицензирования – 100%, отдела надзора и контроля – 100%.

Все государственные гражданские служащие Минобразования Новосибирской области, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, имеют высшее профессиональное образование. Стаж государственной и (или) муниципальной службы, составляющий более 10 лет, имеют 63% служащих. Из общего числа служащих, участвующих в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществляющих лицензионный контроль, - 78% сотрудников осуществляют указанные полномочия более трех лет.

Данные о квалификации работников Минобразования Новосибирской области, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, лицензионный контроль, и о мероприятиях по повышению их квалификации представлены в таблице 4.

Таблица 4

Информация о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль

Показатели	Отдел лицензирования	Отдел надзора и контроля
1	2	3
Имеют высшее профессиональное образование,	7	12
в том числе юридическое образование	2	2
Имеют стаж государственной службы:	Х	Х
от 0 года до 1 года	0	2
от 1 года до 5 лет	2	1
от 5 до 10 лет	0	2
свыше 10 лет	5	7
Осуществляют переданные полномочия:	Х	Х
до 1 года	0	2
от 1 года до 3 лет	2	0
свыше 3 лет	5	10
Количество государственных гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период, из них:	1	1
повышение квалификации	2	1
профессиональная переподготовка	0	0

Государственные гражданские служащие Минобразования Новосибирской области, обеспечивающие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, за отчетный период прошли обучение по программе повышения квалификации «Основы государственного управления и государственной гражданской службы» и «Эффективный руководитель», «Основы противодействия коррупции».

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях оказания информационно-методической помощи лицензиатам и их учредителям в 2021 году проводились мероприятия, в том числе предусмотренные программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, утвержденной приказом Минобразования Новосибирской области от 11.12.2020 № 2414 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2021 год».

В целях проведения методической работы управлением лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования проводились семинары-совещания, видеоконференции с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионному контролю, подготавливались инструктивные и методические материалы, направлялись информационные письма. Для соискателей лицензий и лицензиатов проводились индивидуальные консультации.

Вопросы лицензирования и лицензионного контроля освещались на коллегиях Минобразования Новосибирской области, региональных и кустовых совещаниях, заседаниях оперативного штаба по деятельности государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области, возглавляемого заместителем Губернатора Новосибирской области.

В течение 2021 года специалисты, участвующие в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, и уполномоченные на осуществление мероприятий по контролю, участвовали в совещаниях и вебинарах, в том числе проводимых в рамках реализации проекта «Интерактивное министерство», постоянно оказывали консультативную помощь руководителям и специалистам муниципальных органов управления образованием и руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при наличии оснований, в установленном порядке направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

На официальном сайте Минобразования Новосибирской области (<http://minobr.nso.ru/>) своевременно размещалась актуальная информация:

- о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;
- об изменениях законодательства в сфере образования;
- об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при осуществлении переданных полномочий;
- обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

- о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в отношении органов местного самоуправления;
- о типовых нарушениях, выявленных в ходе мероприятий по контролю, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Заполняется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ и оценка эффективности лицензирования и лицензионного контроля проведены в соответствии с методикой мониторинга эффективности лицензирования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и утверждении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» и письмом Рособrnнадзора от 24.01.2022 № 02-14 «О представлении докладов о видах государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензировании образовательной деятельности» представлены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособrnнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Расчет отклонения значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2021 года и 2020 года (отклонение = 2021 г. – 2020 г.).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2021год / 2020 год * 100 – 100.

³ Данные указываются на основании доклада за 2021 год.

1	2	3	4	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	92,1	95,3	96,3	-1,0
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20» - «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	7,9	4,7	3,7	1,0
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/(«01» + «09») * 100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);					
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	17	17	17	0
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленных законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: $(\langle 2.2 \rangle - \langle 2.2.1 \rangle) / \langle 2.2 \rangle * 100$	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	5	6	6	0
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	16	16	14	14
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленных законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: $(\langle 3.2 \rangle - \langle 3.2.1 \rangle) / \langle 3.2 \rangle * 100$	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строка приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	50 1/2=50	50 1/2=50	25	25
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строка приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строка приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строка приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований	= сведения показателей строка приказа № 103 графы	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	5: «57»/«23» * 100				
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	9,3	9	6	3
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1	1	0
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	2	2	17	-15
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	3	3	17	-82
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям,	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)					
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	75	100	94	6
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	0	6	-6
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	0	0	40,4	- 40,4
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей),	= сведения показателей строк приказа № 103	80	66,25	66	0,25

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	<i>в том числе</i>	графы 5: «44»/«39»				
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	15	15	17	-11,76
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	112,5	83,3	103	-19,7
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	0,4	0,4	5	-4,5
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	0	0	11	-11
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	2	2	12	-10

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	проверенных лиц)					
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	100	100	100	0

а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	е	Увеличение среднего срока рассмотрения заявления о переоформлении срока действия лицензии связано с ростом административной нагрузки на каждого специалиста, вызванное увеличением общего количества поданных заявлений.
2.	з	Направлено 2 заявления в прокуратуру о согласовании внеплановых проверок в отношении одного и того же юридического лица, одно из них было согласовано.
3.	п	Проведение профилактической работы и малое количество лицензиатов, в отношении

		которых в 2021 году были проведены проверки.
4.	р	Проведение профилактической работы и малое количество лицензиатов, в отношении которых в 2021 году были проведены проверки.
5.	т	Вынесение решений по административному протоколу относится к исключительной компетенции судебных органов.
6.	ф	Денежные средства от уплаты штрафов поступают в федеральный бюджет. Отследить их поступление и принять соответствующие меры в случае необходимости не предоставляется возможным.
7.	х	Вынесение решений о размере административного штрафа относится к исключительной компетенции судебных органов
8.	ч	Обращение, послужившее основанием для проведения внеплановой проверки, не было обоснованным. Изложенные факты не подтвердились, нарушения не выявлены.

б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2021 году отказано в предоставлении лицензии 7 организациям, в переоформлении лицензии – 4 организациям (в отношении 6 поданных заявлений о переоформлении).

Основными причинами отказа в предоставлении, переоформлении лицензий являются представление соискателями лицензий (лицензиатами) недостоверной или искаженной информации, а также несоответствие соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям, установленным законодательством.

При проведении документарных и выездных проверок выявлены факты несоответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям в части:

отсутствия специальных условий для получения образования по программам профессионального обучения, среднего профессионального образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

отсутствия оборудования, необходимого для реализации заявленной к лицензированию образовательной программы;

отсутствия заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям по адресу места осуществления образовательной деятельности;

отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам здания (помещений, сооружений), заявленного к лицензированию;

отсутствия у соискателя лицензии (лицензиата) законных прав на здания, строения, сооружения, используемые для реализации заявленной образовательной программы;

отсутствия разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В 2021 году в ходе 248 проверок (247 – плановые, 1 – внеплановая) по лицензионному контролю было выявлено 4 случая нарушений лицензионных требований, из них грубых - 3.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок: отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудованных помещений, оборудования и иного имущества, необходимого для осуществления образовательной деятельности; отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, помещений; привлечение к педагогической деятельности лиц, не имеющих профессионального образования, соответствующей квалификации, стажа работы, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам.

Доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения лицензионных требований и условий, составила 2% от общего числа проведенных проверок (в 2020 году – 17%). Уменьшение данного показателя является следствием профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2021 год. Однако объективно проанализировать и оценить уменьшение выявленных случаев нарушения лицензионных требований невозможно в связи с исключением из плана проведения плановых проверок с 01.07.2021 объектов контроля, включенных в план проведения плановых проверок в период с июля по декабрь 2021 года на основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с требованиями законодательства в отношении должностных и юридических лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были возбуждены и направлены для рассмотрения в суды 7 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях судами было наложено 7 административных наказаний, в том числе: предупреждений – 3; административных штрафов – 4.

Нарушений лицензионных требований, приведших к вынесению административных наказаний в виде приостановления действия лицензии и (или) аннулирования лицензии не выявлено.

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам

культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В ходе проверок в образовательных организациях не было выявлено случаев причинения вреда жизни и здоровью обучающихся, которые произошли по причине нарушения лицензионных требований и условий.

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В целях своевременного выявления случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов, Минобразования Новосибирской области осуществляется анализ информации о деятельности лицензиатов, размещенной в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов прокуратуры и других источниках. Результаты проведенного анализа используются для совершенствования мер превентивного характера, направленных на предупреждение возникновения случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, на территории Новосибирской области в 2021 году не зафиксировано.

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2021 году лицензиатами основания и результаты проведения Минобразования Новосибирской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в суде не оспаривались.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ осуществления государственными служащими Минобразования Новосибирской области деятельности по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю в 2021 году позволяет сделать следующие выводы.

В Новосибирской области созданы необходимые условия и приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю, обеспечено информирование общественности о результатах лицензирования образовательной деятельности.

По результатам текущего контроля проводимого в соответствии с пунктами 149 –156 Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 23.12.2020 № 1276, деятельность специалистов управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора Минобразования Новосибирской области по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю осуществлялась в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации, в полном объеме и с соблюдением установленных сроков.

Для повышения качества осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по лицензированию образовательной деятельности (включая лицензионный контроль) Минобразования Новосибирской области планирует:

- совершенствовать работу по оказанию услуги в соответствии с новыми требованиями законодательства;
- продолжить практику взаимодействия с лицензиатами и их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (проведение методических семинаров-совещаний, конференций, круглых столов) в части соблюдения лицензионных требований.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю Минобразования Новосибирской области полагает целесообразным предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования сформулировать после формирования правоприменительной практики в связи с существенными изменениями в законодательстве в части лицензирования образовательной деятельности.

Также Минобразования Новосибирской области предлагает:

1) регулярно издавать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по лицензированию и лицензионному контролю;

2) систематически проводить совещания, практические семинары, вебинары, круглые столы, консультации по вопросам осуществления лицензирования и лицензионного контроля, в том числе в режиме он-лайн.

На 2022 год Минобразования Новосибирской области определил следующие задачи в сфере лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля:

1) обеспечение полноты и качества исполнения переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю;

2) усиление профилактической работы, направленной на соблюдение организациями требований законодательства;

3) модернизация, повышение доступности получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме;

4) развитие и модернизация реестровой модели предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

5) разработка и принятие нормативно правовых актов по лицензированию образовательной деятельности в рамках переданных полномочий, входящих в компетенцию органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Министр образования Новосибирской области

С.В. Федорчук

МП

