

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2024 ГОД

(Новосибирская область)

Новосибирск
2025 год

Оглавление

Введение	3
Раздел 1. Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности (данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)	4
Раздел 2. Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования конкретных видов деятельности	6

Введение

Настоящий доклад подготовлен министерством образования Новосибирской области (далее – Минобразования Новосибирской области) в соответствии с Правилами проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности».

Доклад содержит сведения об исполнении Минобразования Новосибирской области переданного полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Новосибирской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – организации).

В докладе представлена информация, предусмотренная пунктами 1, 2 перечня информации, предоставляемой лицензирующими органами для проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности (приложение № 2 к Правилам проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467).

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1.

Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности (данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Министерство образования Новосибирской области (далее – министерство) осуществляло в 2024 году переданное полномочие Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Новосибирской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

На федеральном уровне:

- 1) Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- 2) Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 3) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2012 № 1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного, (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг»;
- 7) Постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг»;
- 8) Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

9) Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

10) Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации»;

11) Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.09.2022 № 1012 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

12) Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему».

На региональном уровне:

1) Закон Новосибирской области от 05.07.2013 № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области»;

2) Постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области»;

3) Постановление Губернатора Новосибирской области от 26.05.2010 № 162 «О министерстве образования Новосибирской области»;

4) Приказ министерства образования Новосибирской области от 11.12.2024 № 1830 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области»;

5) Приказ министерства образования Новосибирской области от 22.12.2022 № 3059 «Об утверждении форм документов, используемых министерством образования Новосибирской области в процессе лицензирования образовательной деятельности» (в редакции приказа от 18.09.2024 № 1399);

6) Приказ министерства образования Новосибирской области от 22.12.2022 № 3060 «Об утверждении форм заявлений и справок, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности» (в редакции приказа от 20.02.2022 № 366).

Все региональные нормативные правовые акты прошли правовую и антикоррупционную экспертизу, официально опубликованы (www.nsopravo.ru) и размещены на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2024 году нормативное правовое регулирование в области лицензирования образовательной деятельности не претерпело большого количества изменений.

В целом, на федеральном и региональном уровнях разработано достаточное количество нормативных правовых актов, которые отвечают необходимым требованиям, и обеспечивают возможность их исполнения при лицензировании образовательной деятельности

Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование образовательной деятельности, размещены на официальном сайте министерства: <http://www.minobr.nso.ru>.

Раздел 2

Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования конкретных видов деятельности

Анализ осуществления государственными служащими министерства деятельности по лицензированию образовательной деятельности в 2024 году позволяет сделать следующие выводы.

Лицензирование образовательной деятельности достаточно оптимизировано, не требует дальнейшего реформирования.

В Новосибирской области созданы необходимые условия и приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности.

По результатам текущего контроля, проводимого в соответствии с пунктами 601 – 603 Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.09.2022 № 1012, деятельность специалистов управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора министерства по лицензированию образовательной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации, в полном объеме и с соблюдением установленных сроков. Жалоб от заявителей о нарушениях установленных сроков и порядка предоставления государственной услуги не поступало.

При проведении мониторинга качества предоставления и сбора обратной связи в отношении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в рамках оценки уровня её соответствия принципам и стандартам клиентоцентричности по результатам сбора обратной связи не выявлено оснований для реинжиниринга.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления переданных полномочий Российской Федерации по

лицензированию образовательной деятельности министерство, исходя из правоприменительной практики, предлагает следующее.

1. Популяризация реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий требует изменений и дополнений нормативного правового регулирования в сфере лицензирования образовательной деятельности.

Лицензирование по виду образования «Профессиональное обучение» требует внесения изменений в статью 16 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» путем дополнения наличия перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий (с полномочием утверждать такой перечень соответствующим федеральным органом исполнительной власти) по следующим основаниям.

В настоящее время в сфере среднего профессионального образования действует приказ Минпросвещения России от 13.12.2023 № 932 «Об утверждении перечня профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий», принятый в развитие части 3 статьи 16 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Перечень № 932).

Ряд профессий в Перечне № 932 по присваиваемой квалификации аналогичен профессиям рабочих, должностям служащих, в перечне профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержденном приказом Минпросвещения России от 14.07.2023 № 534.

Оба вида образования (профессиональное обучение, среднее профессиональное образование) направлены на формирование компетенций, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретной профессии, присвоение квалификации по рабочей профессии (пункты 5, 12, 13 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности (квалификация рабочего) в профессиональном обучении формируется, в основном, путем практической подготовки. При дистанционном способе реализации программ с применением исключительно электронного обучения практическая подготовка исключена.

2. Законодательно не урегулирован вопрос о сроках оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности при поступлении заявлений о внесении изменений в реестр лицензий, содержащий несколько оснований с разными сроками оказания государственной услуги. Требуется внесение дополнений в этой части в пункт 18 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности».

3. Дополнить основанием для отказа в предоставлении государственной услуги при предоставлении лицензиатом заявления о внесении изменений в реестр лицензий при намерении лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в реестре лицензий, когда не требуется внесение изменений в реестр лицензий, так как запись в реестре не содержит таких сведений (по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, или в месте осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ). Требуется внесение дополнений в пункт 37 Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.09.2022 № 1012.

Для повышения эффективности лицензирования и сокращения административных ограничений в деятельности лицензиатов министерство планирует:

совершенствовать работу по оказанию услуги в соответствии с новыми требованиями законодательства;

внедрять принципы доступности и клиентоцентричности в соответствии с федеральным проектом «Государство для людей»;

продолжить практику взаимодействия с лицензиатами и их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (проведение методических семинаров-совещаний, конференций, круглых столов) в целях повышения качества и доступности государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

совершенствовать разъяснительную работу о порядке обращения за предоставлением государственной услуги, заполнению необходимых документов, о лицензионных требованиях, направленную на повышение показателей качества и доступности государственной услуги.

Министерство полагает сохранение режима лицензирования для регулирования образовательной деятельности целесообразным и необходимым. Деятельность в области образования является социально-значимой, право на образование – конституционным, что напрямую коррелируется с целями, задачами лицензирования отдельных видов деятельности и критериями определения лицензируемых видов деятельности, определенных статьей 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».