

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРНАУКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2017 ГОД

(Новосибирская область)

Новосибирск
2018 год

Оглавление

Введение	4
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности	5
Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности	11
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	11
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме	13
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос	16
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности	17
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора) ...	18
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	21
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	22
Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	24
Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности	24
а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).....	29
б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации .	30
в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии	31

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем	31
д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов	32
е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)	32
Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности	32

Введение

Настоящий доклад подготовлен министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – Минобрнауки Новосибирской области) в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

Доклад содержит сведения об исполнении Минобрнауки Новосибирской области переданного Российской Федерацией полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Новосибирской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») (далее – организации), включая контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, особенности осуществления которого регулируются Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – лицензионный контроль).

В докладе представлены итоги осуществления Минобрнауки Новосибирской области переданных Российской Федерацией полномочий по лицензированию образовательной деятельности организаций за 2017 год, рассмотрены актуальные проблемы, выявленные в ходе исполнения указанного полномочия, а также представлены предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования лицензирования образовательной деятельности, отдельных субъектов лицензионных правоотношений.

При подготовке доклада использованы данные проведенного Минобрнауки Новосибирской области мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности и официальная статистическая информация, сформированная в соответствии с приказом Росстата от 30 марта 2012 года № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Минобрнауки Новосибирской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

В процессе реализации переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности на территории Новосибирской области Минобрнауки Новосибирской области осуществляется систематический текущий анализ действующих нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании.

Правовое регулирование деятельности Минобрнауки Новосибирской области по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю в 2017 году регламентировалось следующими нормативными правовыми актами:

На федеральном уровне:

- 1) Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
- 2) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- 3) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- 4) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 5) «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- 6) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- 7) Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 8) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 9) Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- 10) Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- 11) Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- 12) Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 13) Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- 14) Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 15) Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

16) Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

17) Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

18) Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

19) Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

20) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

21) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

22) Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

23) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

24) Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

25) Приказ Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

26) Приказ Минобрнауки России от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

27) Приказ Минобрнауки России от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

28) Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141

«О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

29) Приказ Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

30) Приказ Минобрнауки России от 20.01.2014 № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»;

31) Приказ Минобрнауки России от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

32) Приказ Минобрнауки России от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355»;

33) Приказ Минобрнауки России от 30.09.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

34) Приказ Минобрнауки России от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

35) Приказ Минобрнауки России от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

36) Приказ Минобрнауки России от 01.06.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

37) Приказ Минобрнауки России от 12.09.2013 № 730 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам»;

38) Приказ Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным

общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»;

39) Приказ Минобрнауки России от 18.04.2013 № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

40) Приказ Минобрнауки России от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

41) Приказ Минобрнауки России от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

42) Приказ Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

43) Приказ Минобрнауки России от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

44) Приказ Минобрнауки России от 12.09.2013 № 730 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам»;

45) Приказ Минобрнауки России от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

46) Приказы Минобрнауки России об утверждении федеральных государственных стандартов среднего профессионального образования по профессиям и специальностям.

На региональном уровне:

1) Закон Новосибирской области от 05.07.2013 № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области»;

2) постановление Губернатора Новосибирской области от 19.04.2010 № 130 «О структуре исполнительных органов государственной власти Новосибирской области»;

3) постановление Губернатора Новосибирской области от 26.05.2010 № 162 «О министерстве образования, науки и инновационной политики Новосибирской области»;

4) постановление Губернатора Новосибирской области от 18.12.2013 № 305 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Новосибирской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального

закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») (в части осуществления государственной функции по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности)»;

5) Постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования, науки и инновационной политики Новосибирской области»;

6) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 02.10.2013 № 2300 «Об организации исполнения полномочий по принятию мер должностными лицами министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области в отношении фактов нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности»;

7) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 22.01.2014 № 90 «Об утверждении положения об управлении лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области»;

8) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 27.01.2014 № 143 «Об организации исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования»;

9) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 11.02.2014 № 281 «Об утверждении положений о структурных подразделениях управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования»;

10) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 22.04.2014 № 988 «О составе комиссии по аккредитации граждан и организаций, привлекаемых министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю»;

12) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 27.11.2014 № 2527 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий»;

13) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 28.04.2015 № 1262 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»;

14) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 28.04.2015 № 1263 «Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю (надзору)»;

15) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 25.05.2015 № 39-к «О структуре и штатном расписании министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области»;

16) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 03.08.2015 № 2183 «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю»;

17) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 07.08.2015 № 2220 «Об утверждении положения об аттестационной комиссии министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

18) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 27.10.2016 № 2596 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год»;

19) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 30.11.2015 № 3642 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра аттестованных экспертов, привлекаемых министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

20) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 11.03.2016 № 631 «Об утверждении форм документов, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

21) Приказ министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 3229 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области».

Все региональные нормативные правовые акты прошли правовую и антикоррупционную экспертизу и включены в Реестр нормативных правовых актов.

Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, размещены на официальном сайте Минобрнауки Новосибирской области: <http://www.minobr.nso.ru>.

Анализ нормативных правовых актов показывает, что на федеральном и региональном уровнях разработано достаточное количество нормативных актов, как уточняющих процедуры организации деятельности лицензирующего органа, так и конкретизирующих требования, предъявляемые к лицензиатам и соискателям лицензии при осуществлении лицензионного контроля.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

*а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа
и о распределении полномочий между структурными подразделениями,
осуществляющими лицензирование*

В соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 19.04.2010 № 130 «О структуре органов исполнительной власти Новосибирской области» и постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования, науки и инновационной политики Новосибирской области» переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования на территории Новосибирской области осуществляются Минобрнауки Новосибирской области.

Приказом Минобрнауки Новосибирской области от 09.07.2010 № 2-к «О структуре и штатном расписании министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области» создано управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования.

Управлением лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобрнауки Новосибирской области в соответствии с положением, утвержденным приказом Минобрнауки Новосибирской от 22.01.2014 № 90 «Об утверждении положения об управлении лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области», обеспечиваются государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности и государственная функция по осуществлению лицензионного контроля.

В 2017 году организационная структура управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области не изменилась.

В составе управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования (далее - управление) функционирует три отдела: отдел лицензирования, отдел аккредитации, отдел надзора и контроля в сфере образования.

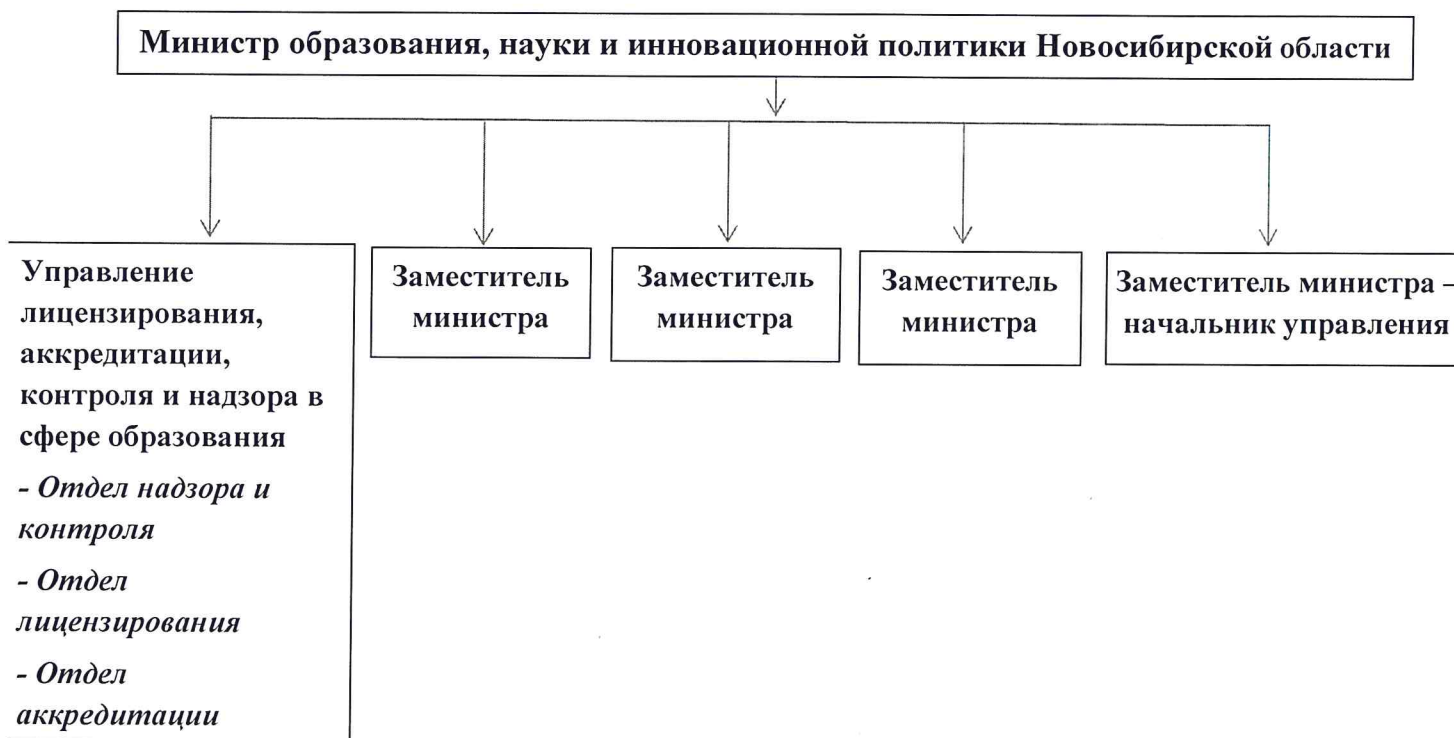
Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности, включая проведение внеплановых проверок, предусмотренных действующим законодательством в рамках предоставления государственной услуги, обеспечивается отделом лицензирования.

Государственная функция по лицензионному контролю возложена на отдел контроля и надзора. В рамках государственной функции отделом осуществляется проведение плановых проверок в соответствии с утвержденным планом плановых проверок и внеплановых проверок по основаниям, установленным законодательством.

Вместе с тем, должностные регламенты должностных лиц, выше названных отделов, обеспечивают их участие как в предоставлении государственной услуги, так и в исполнении государственной функции.

Деятельность осуществляется отделами в соответствии с положениями о структурных подразделениях управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования, утвержденными приказом Минобрнауки Новосибирской области от 11.02.2014 № 281 «Об утверждении положений о структурных подразделениях управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования» (в редакции приказа Минобрнауки Новосибирской области от 30.12.2015 № 4024).

Структура министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области



Управление находится в непосредственном подчинении министра образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

Управление возглавляет начальник управления, которому подчиняются начальники отделов.

Структура исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия, утверждена Губернатором Новосибирской области и согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор).

Подведомственные организации к предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению государственной

функции по лицензионному контролю Минобрнауки Новосибирской области не привлекаются.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Государственная услуга – лицензирование образовательной деятельности – в 2017 году предоставлялась Минобрнауки Новосибирской области в соответствии с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244 (далее – Административный регламент).

В течение 2017 года заявители использовали различные способы подачи заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов, установленные Административным регламентом:

непосредственно в бумажном виде;

заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru) либо регионального портала государственных и муниципальных услуг (www.54gosuslugi.ru) (далее - Портал).

Все сведения о лицензировании вносятся в реестр лицензий, который размещен в свободном доступе на официальном сайте Минобрнауки Новосибирской области, и в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее - ИС АКНДПП).

Общее количество действующих лицензий на осуществление образовательной деятельности на территории Новосибирской области в 2017 году - 2539 (в 2016 году - 2504).

В 2017 году в Минобрнауки Новосибирской области поступило 582 заявления от соискателей лицензий и лицензиатов о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, из них в электронной форме – 209 (в 2016 году – 1028, из них в электронной форме - 66).

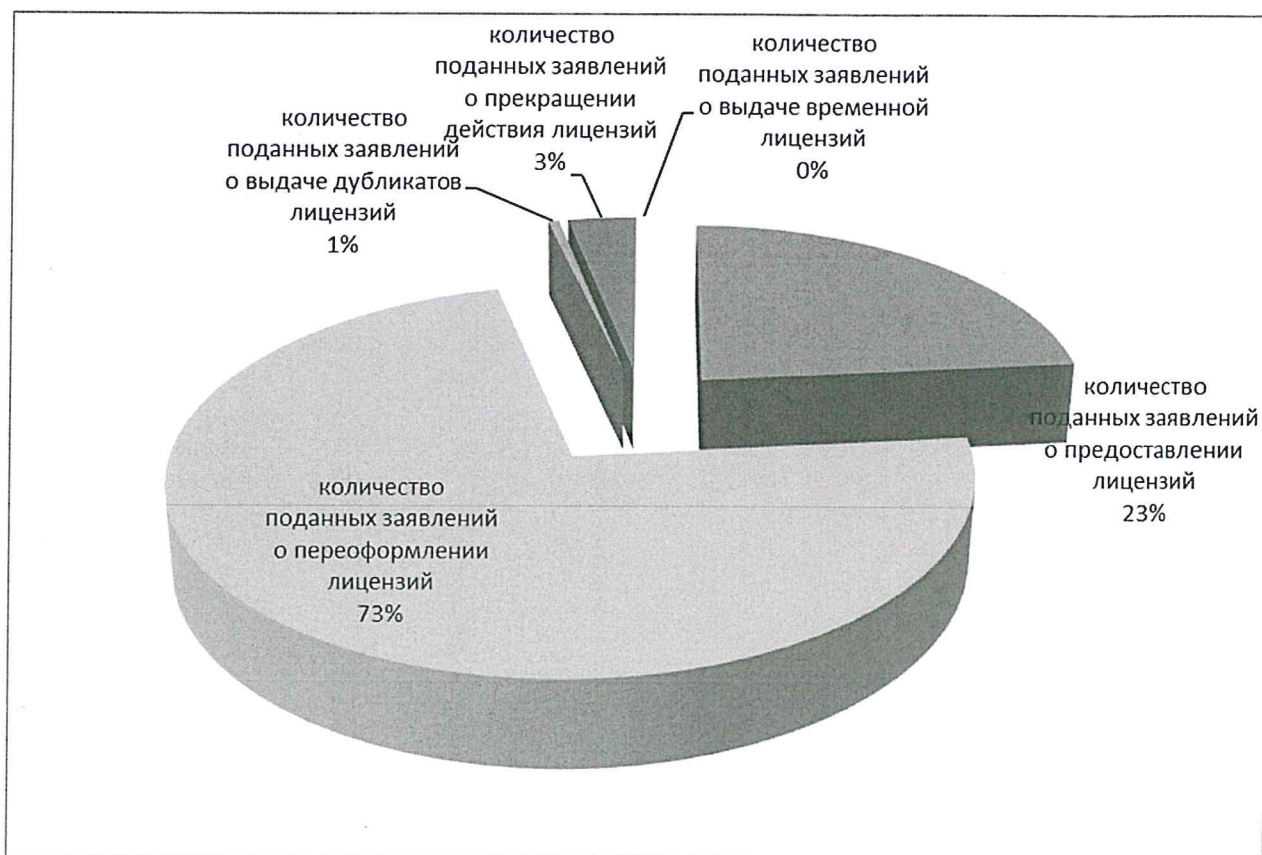


Рис. 1 Доля обращений соискателей лицензий и лицензиатов, поступивших на рассмотрение в 2017 году.

В таблице 1 представлены сведения об обращениях соискателей лицензий и лицензиатов в 2017 году в сравнении с 2016 годом.

Таблица 1

**Сведения об обращениях соискателей лицензий и лицензиатов
в 2017 году в сравнении с 2016 годом**

Наименование показателя	2016 год	2017 год
1	2	3
Количество поданных заявлений о предоставлении лицензий	140	136
Количество поданных заявлений о предоставлении временных лицензий	0	0
Количество поданных заявлений о переоформлении лицензий	852	424
Количество поданных заявлений о выдаче дубликатов лицензий	3	3
Количество поданных заявлений о прекращении действия лицензий	33	19
Итого	1028	582

Сравнительный анализ показывает, что количество заявлений, поступивших в 2017 году, по сравнению с 2016 годом, уменьшилось на 43%. Уменьшение объемов

поступивших обращений за предоставлением государственной услуги обусловлено окончанием срока приведения образовательной деятельности организаций, в том числе наименований и уставов образовательных организаций, в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения из 136 поступивших в 2017 году заявлений о предоставлении лицензий рассмотрено в отчетном периоде 109, из них по 10 заявлениям принято решение об отказе в предоставлении лицензий. Доля принятых решений об отказе в предоставлении лицензий составила 9 % от общего количества поступивших в 2017 году заявлений о предоставлении лицензий.

Из 424 поступивших заявлений о переоформлении лицензий рассмотрено в отчетном периоде 342, принято решение об отказе в переоформлении лицензии в отношении 6 организаций. Доля принятых решений об отказе в переоформлении лицензий составила 1,8 % от общего количества поступивших в 2017 году заявлений о переоформлении лицензий.

Отказы в предоставлении и переоформлении лицензий связаны с предоставлением заявителями недостоверной или искаженной информации и несоответствием лицензиата и соискателя лицензии лицензионным требованиям.

В 2017 году переоформление лицензий осуществлялось по следующим основаниям:

- изменение наименования, адреса места нахождения организации, реорганизация юридического лица, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность - 155;

- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом образовательной деятельности – 84;

- изменения перечня оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, - 103.

Оказание государственной услуги – лицензирование образовательной деятельности - Минобрнауки Новосибирской области осуществлялось в установленные законодательством сроки.

В отчетном периоде в электронной форме поступило 209 заявлений о предоставлении, переоформлении лицензий, что составило 36% от общего количества поступивших заявлений (в 2016 году – 66 заявлений 6,4%).

Увеличение количества обращений в электронной форме связано с увеличением заявителей, желающих получить государственную услугу в электронной форме в связи с простотой подачи документов и сокращением временных затрат на получение государственной услуги, а также в связи с техническим налаживанием работы Портала. Управлением также проводятся мероприятия по популяризации получения государственной услуги в электронной форме.

Предоставление лицензий на осуществление образовательной деятельности в форме электронного документа не осуществлялось в связи с отсутствием заявлений о необходимости предоставления лицензии в форме электронного документа.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В 2017 году в Новосибирской области продолжает функционировать автоматизированная информационная система «Межведомственная автоматизированная информационная система Новосибирской области» (далее – АИС «МАИС»).

При обращении заявителей за оказанием государственной услуги - лицензирование образовательной деятельности, заявление и прилагаемые к нему документы поступают в работу специалистам по каналам АИС «МАИС». Межведомственное взаимодействие с государственными органами в соответствии с требованиями законодательства осуществляется через портал межведомственного взаимодействия государственных органов «smart-route», к ресурсам которого имеют доступ все специалисты Минобрнауки Новосибирской области, участвующие в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществляющие лицензионный контроль. Во второй половине года для формирования межведомственных запросов специалистами также используются функции ИС АКНДПП. Наряду с основными автоматизированными системами Минобрнауки Новосибирской области используются автоматизированные ресурсы, расположенные на официальных сайтах органов, участвующих в межведомственном взаимодействии.

Информация о взаимодействии с органами исполнительной власти при лицензировании образовательной деятельности представлена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о взаимодействии с органами исполнительной власти при лицензировании образовательной деятельности в 2017 году

Органы исполнительной власти	Запрашиваемые документы (сведения)
1	2
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	заключение о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека либо Федерального медико-биологического агентства санитарно-эпидемиологическое	санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности
Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним

Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации.	сведения о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций
Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации	сведения о наличии (отсутствии) заключения, выданного в установленном порядке Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям
Территориальные органы Федеральной налоговой службы	сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей
Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная пограничная служба Российской Федерации, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю либо территориальные органы (на территории Российской Федерации) Федеральной службы безопасности Российской Федерации	сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по образовательным программам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну
Территориальные органы Федерального казначейства	Сведения об уплате заявителем государственной пошлины за предоставление государственной услуги

За отчетный период Минобрнауки Новосибирской области количество межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, составило – 1527.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 3 дня.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

Предоставление государственной услуги – лицензирование образовательной деятельности - на территории Новосибирской области предусматривает возможность обращения соискателей лицензии и лицензиатов в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru) либо региональный портал государственных и муниципальных услуг Новосибирской области (www.54.gosuslugi.ru).

Заявитель, после представления документов в электронной форме, имеет возможность следить за обработкой своего заявления через личный кабинет, а также получать уведомления, направлять запрашиваемые документы и сведения.

В отчетном периоде в электронной форме поступило 209 заявлений о предоставлении, переоформлении лицензий. В целях повышения потребительской активности по получению государственной услуги по лицензированию в электронной форме Минобрнауки Новосибирской области ведётся активная работа с руководителями органов управления и образовательных организаций: направляются информационные письма, проводятся совещания, консультации, разрабатываются инструктивные материалы по работе с Порталом, оказывается практическая помощь в загрузке документов и сведений через Портал. Вся информация дополнительно размещается на официальном сайте Минобрнауки Новосибирской области.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В 2017 году на основании заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) о предоставлении (переоформлении) лицензий Минобрнауки Новосибирской области проведены 704 внеплановые проверки, в том числе: документарных – 429, выездных - 275.

В связи с выявлением в ходе проверок фактов несоответствия соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным условиям и требованиям, а также недостоверной и (или) искаженной информации в представленных соискателями лицензий (лицензиатами) заявлениях и (или) в прилагаемых к ним документах, отказано в выдаче лицензий – 10 организациям, в переоформлении – 6 организациям.

Лицензионный контроль осуществлялся как в форме плановых проверок, так и в форме внеплановых проверок.

Всего в 2017 году было проведено 380 проверок по контролю за соблюдением лицензионных требований, в I полугодии – 188; во II – 192. Плановых проверок было запланировано и проведено 361 (I полугодие – 180; II – 181).

За отчетный период проведено 19 внеплановых проверок по следующим основаниям:

- в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа – 2 проверки;
- контроль за исполнением ранее выданных предписаний – 13 проверок;
- поступление в лицензирующий орган обращений граждан, юридических лиц и органов государственной власти, информации из средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований – 4 проверки.

Проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, юридических лиц и органов государственной власти, информации из средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований согласовано с прокуратурой Новосибирской области.

Нарушения лицензионных требований выявлены в ходе 24 проверок (22 - плановые проверки; 2 - внеплановые). Количество случаев нарушений лицензионных

требований, выявленных по результатам проверок, составило 26, из них – 23 грубые нарушения.

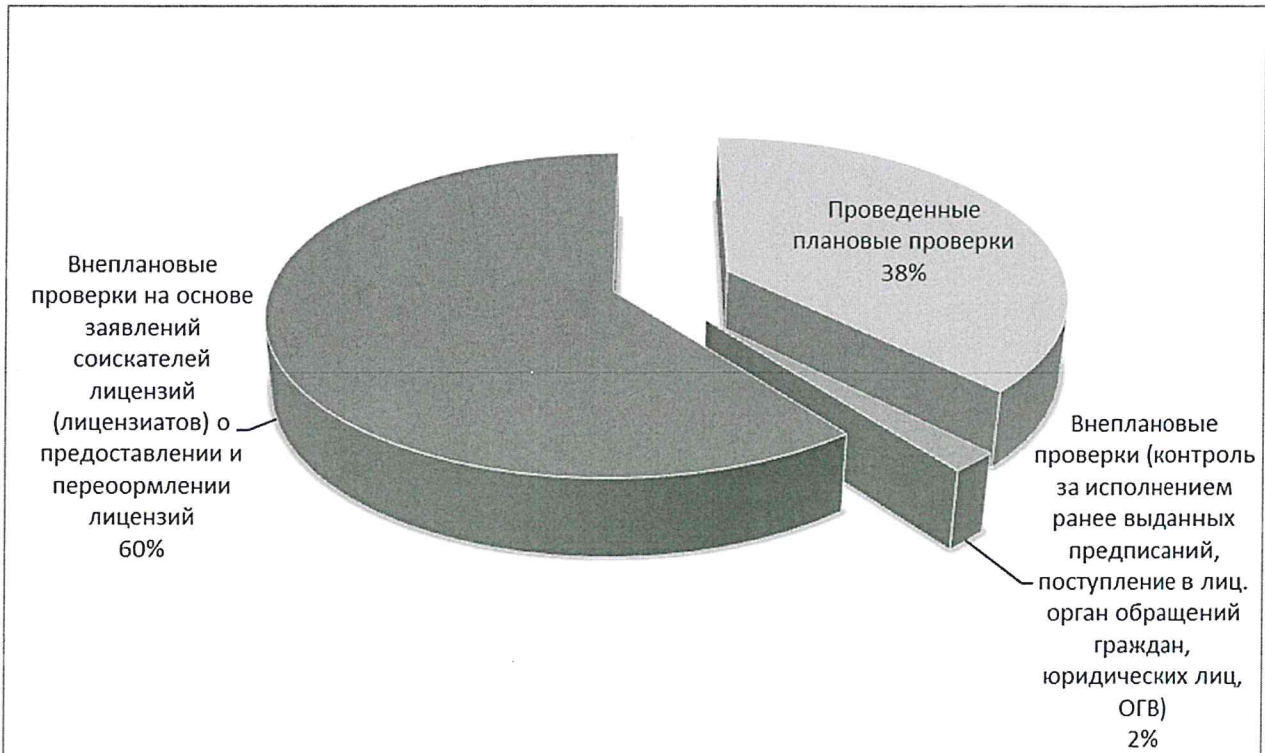


Рис.2 Доля проверок по лицензированию и лицензионному контролю, проведенных в 2017 году.

Таблица 3

Результаты проверок по лицензионному контролю в 2017 году

Показатели	I полугодие 2017 года	2017 год
Общее количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, в том числе:	11	24
<i>внеплановых</i>	1	2
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок	13	26
Общее количество возбужденных административных дел	26	52
Количество рассмотренных административных дел	25	40
Количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок - всего, в том числе:	20	32
<i>предупреждение</i>	7	8
<i>административный штраф</i>	13	22
<i>административное приостановление деятельности</i>	0	2

В соответствии с требованиями законодательства по фактам выявленных нарушений лицензионных требований были составлены и направлены для рассмотрения в судебные органы административные протоколы на должностных и юридических лиц.

По результатам рассмотрения административных протоколов судебными органами вынесено 40 решений, в том числе 22 - о наложении административных штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1286 тыс. руб. (в том числе: на должностных лиц – 141 тыс. руб., на юридических – 1145 тыс. руб.). Общая сумма уплаченных административных штрафов в 2017 году составила 1290 тыс. руб., включая оплату штрафов, наложенных в 2016 году.

Минобрнауки Новосибирской области для взыскания своевременно неуплаченных административных штрафов принимались следующие меры:

- направление информации в суды о необходимости передачи к взысканию судебным приставам-исполнителям исполнительных документов;

- направление запросов в Управление федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области о наличии исполнительного производства в отношении должников и об истребовании документально подтвержденных в отношении них действий;

- направление писем руководителям образовательных организаций, а также их учредителям о необходимости своевременной уплаты штрафов;

- постоянный мониторинг поступлений денежных средств от уплаты штрафов.

В 2017 году количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, по сравнению с 2016 годом увеличилось (2017 – 24 проверки, 26 – случаев; 2016 – 14 проверок, 14 случаев). Увеличение случаев выявления нарушений лицензионных требований связано с увеличением количества проверок (2017 год - 380, 2016 год - 203). Количество случаев выявления грубых нарушений в 2017 году составило – 23 (в 2016 – 8). Доля случаев выявления грубых нарушений от общего количества проведенных проверок в 2017 году – 6%; в 2016 – 4%.

Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях, проводимых в рамках лицензирования и лицензионного контроля, систематически вносятся специалистами, участвующими в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществляющими лицензионный контроль, в ФГИС «Единый реестр проверок» в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения Единого реестра проверок».

В целях предупреждения нарушений законодательства о лицензировании министерством разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2017 год (утверждена приказом Минобрнауки Новосибирской области от 01.02.2017 № 214). Своевременно

осуществляется информирование руководителей муниципальных органов управления образованием, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, об изменениях законодательства, в том числе в области лицензирования, о выявляемых типичных нарушениях. Специалисты управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства участвуют в совещаниях и вебинарах, организуемых для руководителей муниципальных органов управления образованием, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе проводимых в рамках реализации проекта «Интерактивное министерство», а также оказывают консультативную помощь.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В соответствии с организационной структурой Минобрнауки Новосибирской области полномочия по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю (не в рамках оказания услуги по лицензированию) осуществляют: министр образования, науки и инновационной политики Новосибирской области; начальник управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования и структурные подразделения управления: отдел лицензирования, отдел надзора и контроля.

Общая численность государственных гражданских служащих органа государственной власти субъекта Российской Федерации – Минобрнауки Новосибирской области - составляет 112 единиц, включая численность руководящих кадров Минобрнауки Новосибирской области - 12 единиц (заместитель министра –4, начальник управления–8).

В 2017 году изменения в штатное расписание управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобрнауки Новосибирской области не вносились. Всего штатная численность управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобрнауки Новосибирской области составила – 28 человек, из них: 6 – руководящие работники. На конец отчетного периода численность работников, осуществляющих исполнение полномочий по лицензированию и лицензионному контролю, составила 19 человек: отдел лицензирования - 7 человек (в том числе начальник отдела), отдел надзора и контроля – 12 (в том числе заместитель начальника управления – начальник отдела надзора и контроля и заместитель начальника отдела надзора и контроля). Все специалисты являются государственными гражданскими служащими. Укомплектованность штата в 2017 году составила 100 %, в том числе: отдела лицензирования – 100%, отдела надзора и контроля – 100%.

Все государственные гражданские служащие Минобрнауки Новосибирской области, осуществляющие лицензирование и лицензионный контроль, имеют высшее профессиональное образование. Стаж государственной и (или) муниципальной

службы, составляющий более 10 лет, имеют 53% служащих. Из общего числа служащих, участвующих в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществляющих лицензионный контроль, - 89% сотрудников осуществляют указанные полномочия более трех лет.

Данные о квалификации работников Минобрнауки Новосибирской области, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, лицензионный контроль, и о мероприятиях по повышению их квалификации представлены в таблице 4.

Таблица 4

Информация о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль

Показатели	Отдел лицензирования	Отдел надзора и контроля
1	2	3
Имеют высшее профессиональное образование,	7	12
в том числе юридическое образование	4	3
Имеют стаж государственной службы:	X	X
от 0 года до 1 года	0	0
от 1 года до 5 лет	2	2
от 5 до 10 лет	3	2
свыше 10 лет	2	8
Осуществляют переданные полномочия:	X	X
до 1 года	0	1
от 1 года до 3 лет	1	0
свыше 3 лет	6	11
Количество государственных гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период, из них:	5	10
повышение квалификации	5	10

Специалисты Минобрнауки Новосибирской области, обеспечивающие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, за отчетный период повышали квалификацию по темам: «Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования», «Эффективные технологии организационно-правового и документационного обеспечения управления», «Контрольно-надзорная деятельность в органах исполнительной власти», «Основные аспекты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов».

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях предупреждения нарушений требований законодательства в сфере лицензирования и оказания информационно-методической помощи лицензиатам и их учредителям проводились следующие мероприятия:

- методические семинары-совещания, конференции, круглые столы с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионному контролю;

- совещания для руководителей образовательных организаций по вопросам приведения деятельности в соответствие с законодательством о лицензировании в сфере образования;

- совместные совещания с представителями мэрии г. Новосибирска, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, Главного управления МЧС России по Новосибирской области, Управления ГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области по вопросам лицензирования;

- видеоконференции для руководителей общеобразовательных учреждений и образовательных учреждений среднего профессионального образования о процедуре лицензирования через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

В целях проведения методической работы управлением лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования подготавливаются инструктивные и методические материалы, направляются информационные письма руководителям муниципальных органов управления образованием и руководителям образовательных организаций по предупреждению нарушений законодательства о лицензировании образовательной деятельности. Для соискателей лицензий проводятся индивидуальные консультации. В помещении, предназначенном для работы с заявителями, оформлены информационные стенды по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Всего в 2017 году:

- проведено 32 совещания, конференции, круглых стола;

- направлено 6 информационно-методических писем, 4 информационно-аналитических письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями, более 55 писем разъяснительного характера, 28 ответов на обращения граждан;

- проведено более 2500 индивидуальных консультаций;

- размещено на сайте Минобрнауки Новосибирской области 38 материалов о лицензировании и результатах лицензионного контроля;

- направлено 35 запросов руководителям органов управления образованием и других ведомств по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации

полномочий по лицензированию

Заполняется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ и оценка эффективности лицензирования и лицензионного контроля проведены в соответствии с методикой мониторинга эффективности лицензирования, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и утверждении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения», письмом Рособrnнадзора от 19.01.2018 № 05-14 «О представлении докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензировании образовательной деятельности» и представлены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	11,6	44,2	7,7	36,5

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособrnнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Расчет отклонения значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2017 года и 2016 года (отклонение = 2017 г. – 2016 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2017год / 2016 год * 100 – 100.

³ Данные указываются на основании доклада за 2016 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)					
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle - \langle 71 \rangle)}{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle)} * 100$	88,4	55,8	92,3	-36,5
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 22 \rangle / (\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle) * 100$	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения показателя строки приказа № 1141 графы 3: «44»	16	16	16	0
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: $\langle 37.1 \rangle - \langle 43 \rangle / \langle 37.1 \rangle * 100$	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)					
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= сведения показателя строки приказа № 1141 графы 3: «53»	15	15	9	67
		= сведения показателя строки приказа № 1141 графы 3: «54»	8	8	8	0
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: «37.2»-«52»/«37.2» * 100	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	85,7	84,4	61,2	23,2
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)					
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	7,4	14,6	7,9	6,7
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1	1	0
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	5,9	6,3	6,9	-0,6
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	9	23	8	187,5
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)					
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	63,6	54,2	50	4,2
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	9,1	4,2	0	4,2
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	91,5	100	148,8	-48,8
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	59,7	58,5	49	9,5
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	16,2	17,6	21	-3,4
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	86,9	81,8	96	-14,2
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	4,3	5	15,3	-10,3
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) /	7,7	7,7	35,7	-28

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	«29» (графа 5) * 100				
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	5,9	6,8	7	-0,2
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	0

а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

Перечень причин отклонений значений показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	а	Увеличение количества обращений в электронной форме связано с увеличением количества заявителей, желающих получить государственную услугу в электронной форме
2.	б	Уменьшение количества обращений непосредственно в исполнительный орган связано с увеличением количества заявителей, желающих получить государственную услугу в электронной форме
3.	з	Заявителями обращения направляются в электронном виде без использования средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации
4.	р	Увеличилось количество случаев выявления отсутствия документов, подтверждающих право пользования территориями при реализации программы дошкольного образования, и положительных заключений Роспотребнадзора. Доля таких нарушений в 2016 году составила 22%, в 2017 году – 76%
5.	ф	В 2016 году доля взысканных штрафов, наложенных в 2015 году, составила 39%

		В 2017 году доля взысканных штрафов, наложенных в 2016 году, составила 16%
6.	х	Вынесение решений о размере административного штрафа относится к исключительной компетенции судебных органов
7.	ц	В отчетном периоде снижение количества внеплановых проверок обусловлено проводимой работой по предупреждению нарушений
8.	ч	Снизилось количество внеплановых проверок по обращениям граждан о фактах грубых нарушений лицензионных требований. Доля таких внеплановых проверок в 2016 году составила 61%, в 2017 году – 21%

б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2017 году отказано в предоставлении лицензии 10 организациям, в переоформлении лицензии – 6 организациям.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении, переоформлении лицензий являются представление соискателями лицензий (лицензиатами) недостоверной или искаженной информации, а также несоответствие соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям, установленным законодательством. При проведении проверок выявлены факты несоответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям в части:

отсутствия у соискателя лицензии (лицензиата) прав на здания, строения, сооружения, используемые для реализации заявленной программы;

отсутствия специальных условий для получения образования по программам профессионального обучения обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленному к лицензированию уровню образования и (или) виду (подвиду) дополнительного образования;

отсутствия в штате лицензиата или привлеченных им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по заявленным образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

отсутствия оборудования, необходимого для реализации заявленной к лицензированию программы;

отсутствия образовательных программ, заявленных к лицензированию;

отсутствия печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных

государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В 2017 году в ходе 380 проверок (361 плановая, 19 внеплановых) по лицензионному контролю было выявлено 26 случаев нарушений лицензионных требований, в том числе 23 грубых нарушения.

Основные нарушения лицензионных требований, выявленные в ходе проверок: ведение образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии, отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, помещений, оборудования и иного имущества, используемого для осуществления образовательной деятельности; отсутствие документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании территории, необходимой для осуществления образовательной деятельности; образовательной организацией не созданы материально-технические условия для реализации программы по учебному предмету.

Доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения лицензионных требований и условий, составила 6% от общего числа проведенных проверок (в 2016 году – 7%).

В соответствии с требованиями законодательства в отношении должностных и юридических лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были возбуждены и направлены для рассмотрения в суды 52 протокола об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях судами было наложено 32 административных наказания, в том числе: предупреждений – 8; административных штрафов – 22; административное приостановление деятельности – 2.

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В ходе проверок в образовательных организациях не было выявлено случаев причинения вреда жизни и здоровью обучающихся, которые произошли по причине

нарушения лицензионных требований и условий.

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В целях своевременного выявления случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов, Минобрнауки Новосибирской области осуществляется анализ информации о деятельности лицензиатов, размещенной в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов прокуратуры и других источниках. Результаты проведенного анализа используются для совершенствования мер превентивного характера, направленных на предупреждение возникновения случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, на территории Новосибирской области в 2017 году не зафиксировано.

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2017 году лицензиатами основания и результаты проведения Минобрнауки Новосибирской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в суде не оспаривались.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ осуществления государственным служащими Минобрнауки Новосибирской области деятельности по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю в 2017 году позволяет сделать следующие выводы.

В Новосибирской области созданы необходимые условия и приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю, обеспечено информирование общественности о результатах лицензирования образовательной деятельности.

Деятельность специалистов управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора Минобрнауки Новосибирской области по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю осуществлялась в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации, в полном объеме и с соблюдением установленных сроков.

Для повышения качества осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по лицензированию образовательной деятельности (включая лицензионный контроль) Минобрнауки Новосибирской области планирует:

- продолжить практику взаимодействия с лицензиатами и их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (проведение методических семинаров-совещаний, конференций, круглых столов);

- совершенствовать работу по оказанию услуг в электронной форме.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю Минобрнауки Новосибирской области считает целесообразным:

1) внести в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и приказ Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности» нормы, закрепляющие дополнительные основания для возврата соискателю лицензии (лицензиату) заявления и прилагаемых к нему документов, предоставленных на основании уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) предоставления документов, которые отсутствуют:

а) в случае предоставления неправильно оформленных прилагаемых к заявлению документов, включая несоблюдение форм, утвержденных лицензирующим органом;

б) в случае непредставления сведений, указываемых в прилагаемых к заявлению документах.

2) внести в Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», порядок лицензирования организаций, реализующих образовательные программы с использованием сетевых форм.

3) внести изменения в Административный регламент предоставления органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденный Приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244:

а) в пункте 52 изменить порядок исчисления сроков проведения проверок («20 рабочих дней со дня издания распорядительного акта») и установить их в соответствии с нормами Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Начало исчисления срока с момента издания распорядительного акта фактически сокращает установленный законодательством период предоставления государственной услуги по лицензированию с 45 рабочих дней до 30.

в) исключить из регламента избыточную функцию по подготовке и направлению почтовым отправлением с уведомлением уведомления о приеме заявления и прилагаемых к нему документов к рассмотрению. Исключение данной функции не нарушит сроков рассмотрения заявления, так как все сроки исчисляются со дня регистрации приема надлежащим образом оформленного заявления. Также исключение данной нормы позволит сократить финансовые затраты на направление таких уведомлений по почте;

г) внести в регламент порядок действий исправления опечаток и (или) ошибок в полученной лицензии (временной лицензии) и (или) приложения (приложениях) к ней, дубликаты лицензии, выявленных лицензирующим органом.

3) из статьи 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» исключить норму, позволяющую организациям, осуществляющим деятельность по реализации программ дополнительного профессионального образования и профессионального обучения, осуществлять деятельность по адресам, в отношении которых лицензирующим органом не устанавливалось соответствие лицензионных требований. Наличие данной нормы уже сегодня порождает массовое нарушение прав потребителей образовательных услуг, в том числе получаемых в рамках государственных программ по трудоустройству неработающего населения;

4) в часть 5 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» внести нормы, регламентирующие действия лицензирующего органа по переоформлению лицензии (прекращению действия лицензии) в случаях поступления заявления лицензиата по истечении сроков, установленных для переоформления при реорганизации юридического лица в форме преобразования.

Также Минобрнауки Новосибирской области предлагает:

1) организовать постоянно действующие курсы повышения квалификации для специалистов, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, обеспечивающие переподготовку всех специалистов лицензирующих органов не реже 1 раза в три года;

2) регулярно издавать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по лицензированию и лицензионному контролю;

3) систематически проводить совещания, практические семинары, веб-семинары, круглые столы, консультации по вопросам осуществления лицензирования и лицензионного контроля, в том числе в режиме Он-лайн.

На 2018 год Минобрнауки Новосибирской области определил следующие задачи в сфере лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля:

1) обеспечение полноты и качества исполнения переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю;

2) усиление профилактической работы, направленной на соблюдение организациями требований законодательства;

3) популяризация получения государственной услуги по лицензированию в электронной форме.

И.о. министра образования, науки и инновационной
политики Новосибирской области

МП



С.В. Федорчук