

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2019 ГОД

(Новосибирская область)

Новосибирск
2020 год

Оглавление

Введение.....	4
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности.....	4
Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности	8
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.....	8
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме.....	10
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	13
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности.....	14
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)...	15
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	19
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.....	20
Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	21
Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности	22
а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).....	27
б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.....	28
в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.....	28

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.....29

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.....29

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).....30

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности..... 30

Введение

Настоящий доклад подготовлен министерством образования Новосибирской области (далее – Минобразования Новосибирской области) в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

Доклад содержит сведения об исполнении Минобразования Новосибирской области переданного Российской Федерацией полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций (далее – организации), включая контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, особенности осуществления которого регулируются Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – лицензионный контроль).

В докладе представлены итоги осуществления Минобразования Новосибирской области переданных Российской Федерацией полномочий по лицензированию образовательной деятельности организаций за 2019 год, рассмотрены актуальные проблемы, выявленные в ходе исполнения указанного полномочия, а также представлены предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования лицензирования образовательной деятельности, отдельных субъектов лицензионных правоотношений.

При подготовке доклада использованы данные проведенного Минобразования Новосибирской области мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности и официальная статистическая информация, сформированная в соответствии с приказом Росстата от 30 марта 2012 года № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

Минобразования Новосибирской области осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта

Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций в соответствии со следующими нормативно правовыми актами:

На федеральном уровне:

1) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

2) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ;

3) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

4) «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

5) Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

6) Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

7) Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

8) Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

9) Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

10) Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

11) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

12) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

13) Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

14) Федеральный закон от 8 ноября 2010 г. № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;

15) Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

16) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

17) Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;

18) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

19) Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

20) Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

21) Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

22) Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

23) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

24) Приказ Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

25) Приказ Минобрнауки России от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

26) приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 апреля 2014 г. № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

27) Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

На региональном уровне:

1) Закон Новосибирской области от 05.07.2013 № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области»;

2) постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области»;

3) приказ Минобразования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области»;

4) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 27.01.2014 № 143 «Об

организации исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования»;

5) приказ Минобразования Новосибирской области от 16.09.2019 № 2191 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований»;

6) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 28.04.2015 № 1262 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»;

7) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 03.08.2015 № 2183 «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю»;

8) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 07.08.2015 № 2220 «Об утверждении положения об аттестационной комиссии министерства образования Новосибирской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

9) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 30.11.2015 № 3642 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра аттестованных экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

10) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 11.03.2016 № 631 «Об утверждении форм документов, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

11) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 27.12.2016 № 3229 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования министерства образования Новосибирской области»;

12) приказ Минобразования Новосибирской области от 30.10.2018 № 2778 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год».

Все региональные нормативные правовые акты прошли правовую и антикоррупционную экспертизу и включены в Реестр нормативных правовых актов.

Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, размещены на официальном сайте Минобразования Новосибирской области: <http://www.minobr.nso.ru>.

Анализ нормативных правовых актов показал, что на федеральном и региональном уровне разработано достаточное количество нормативных актов,

которые отвечают необходимым требованиям, и обеспечивают возможность их исполнения при лицензировании образовательной деятельности и лицензионном контроле в целом.

Однако существует ряд неурегулированных вопросов, которые создают значительные затруднения в работе, и негативно влияют на эффективность исполнения переданного полномочия.

Предложения Минобразования Новосибирской области по совершенствованию нормативного правового регулирования представлены в разделе 5 «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности».

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2018 № 194 «О структуре областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» и постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области» переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования на территории Новосибирской области осуществляются министерством образования Новосибирской области.

Приказом Минобрнауки Новосибирской области от 09.07.2010 № 2-к «О структуре и штатном расписании министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области» создано управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования.

Управлением лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области в соответствии с положением, утвержденным приказом министерства образования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области», обеспечиваются государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности и государственная функция по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В 2019 году организационная структура управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области не изменилась.

В составе управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования (далее - управление) функционирует три отдела: отдел лицензирования, отдел аккредитации, отдел надзора и контроля.

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности, включая проведение внеплановых проверок, предусмотренных действующим законодательством в рамках предоставления государственной услуги, обеспечивается отделом лицензирования.

Государственная функция по лицензионному контролю возложена на отдел надзора и контроля. В рамках государственной функции отделом осуществляется проведение плановых проверок, в соответствии с утвержденным планом плановых проверок, и внеплановых проверок по основаниям, установленным законодательством.

Вместе с тем должностные регламенты должностных лиц вышеназванных отделов обеспечивают их участие как в предоставлении государственной услуги, так и в исполнении государственной функции.

Деятельность осуществляется отделами в соответствии с положениями о структурных подразделениях управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования, утвержденными приказом министерства образования Новосибирской области 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области».

Структура министерства образования Новосибирской области



Управление находится в непосредственном подчинении заместителя министра образования Новосибирской области.

Управление возглавляет начальник управления, которому подчиняются заместитель начальника управления - начальник отдела надзора и контроля и начальники отделов.

Структура исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия, утверждена Губернатором Новосибирской области и согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор).

Подведомственные организации к предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению государственной функции по лицензионному контролю Минобразования Новосибирской области не привлекаются.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Государственная услуга – лицензирование образовательной деятельности – в 2019 году предоставлялась Минобразования Новосибирской области в соответствии с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244 (далее – Административный регламент).

В течение 2019 года заявители использовали различные способы подачи заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов, установленные Административным регламентом:

- лично (непосредственно в бумажном виде);
- с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru), регионального портала государственных и муниципальных услуг (www.54gosuslugi.ru) (далее - Портал);
- с использованием информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее - ИС АКНДПП).

Оказание государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось Минобразования Новосибирской области в установленные законодательством сроки.

Все сведения о лицензировании внесены в реестр лицензий, размещенный в свободном доступе на официальном сайте Минобразования Новосибирской области, и в ИС АКНДПП.

Общее количество действующих лицензий на осуществление образовательной деятельности на территории Новосибирской области в 2019 году - 2595 (в 2018 году - 2563).

В 2019 году в Минобразования Новосибирской области поступило 559 заявлений от соискателей лицензий и лицензиатов о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, из них в электронной форме – 486 (в 2018 году – 471, из них в электронной форме - 289).

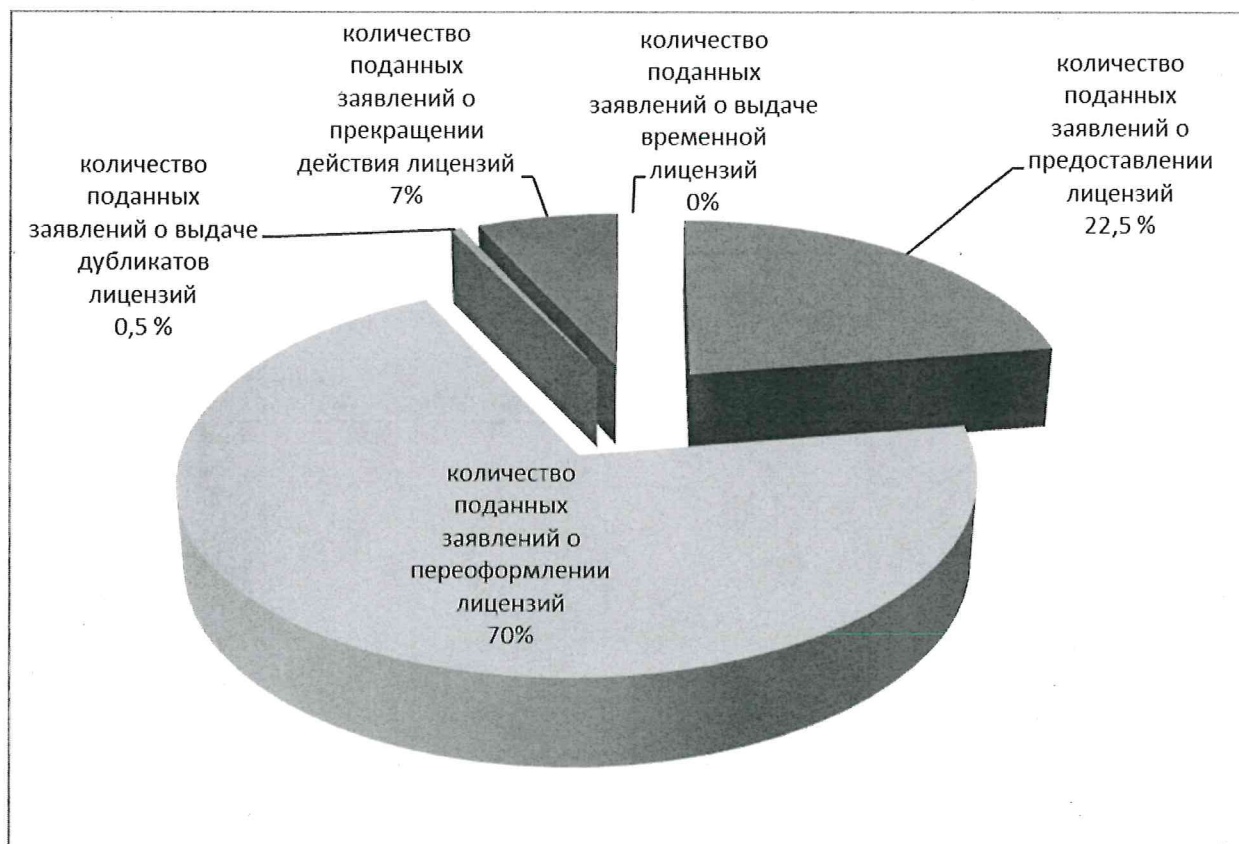


Рис. 1 Доля обращений соискателей лицензий и лицензиатов, поступивших на рассмотрение в 2019 году.

В таблице 1 представлены сведения об обращениях соискателей лицензий и лицензиатов в 2019 году в сравнении с 2018 годом.

Таблица 1

**Сведения об обращениях соискателей лицензий и лицензиатов
в 2019 году в сравнении с 2018 годом**

Наименование показателя	2018 год	2019 год
1	2	3
Количество поданных заявлений о предоставлении лицензий	115	126
Количество поданных заявлений о предоставлении временных лицензий	0	0
Количество поданных заявлений о переоформлении лицензий	331	392
Количество поданных заявлений о выдаче дубликатов лицензий	3	3

Количество поданных заявлений о прекращении действия лицензий	22	38
Итого	471	559

Сравнительный анализ показывает, что количество заявлений, поступивших в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, увеличилось на 18,7 %. Увеличение объемов поступивших обращений за предоставлением государственной услуги обусловлено увеличением числа заявителей в связи с намерением осуществлять образовательную деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ.

По результатам работы в 2019 году из 126 поступивших заявлений о предоставлении лицензий рассмотрено в отчетном периоде 110, из них по 5 заявлениям принято решение об отказе в предоставлении лицензий. Доля принятых решений об отказе в предоставлении лицензий составила 4,5 % от общего количества рассмотренных в 2019 году заявлений о предоставлении лицензий.

Из 392 поступивших заявлений о переоформлении лицензии рассмотрено в отчетном периоде 361, принято решение об отказе в переоформлении лицензии в отношении 5 организаций. Доля принятых решений об отказе в переоформлении лицензий составила 1,4 % от общего количества рассмотренных в 2019 году заявлений о переоформлении лицензий.

Переоформление лицензий осуществлялось по следующим основаниям:

- реорганизация юридического лица, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность - 106;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности – 69;
- изменения перечня оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, - 186.

Отказы в предоставлении и переоформлении лицензий связаны с предоставлением заявителями недостоверной или искаженной информации и несоответствием лицензиатов и соискателей лицензии лицензионным требованиям.

В отчетном периоде в электронной форме поступило 486 заявлений о предоставлении, переоформлении лицензий, что составило 87% от общего количества поступивших заявлений (в 2018 году – 289 заявлений 61%).

Увеличение количества обращений в электронной форме связано с увеличением заявителей, желающих получить государственную услугу в электронной форме в связи с удобством подачи документов, сокращением временных затрат, а также с проводимыми управлением мероприятиями по популяризации получения государственной услуги в электронной форме.

Предоставление лицензий на осуществление образовательной деятельности в форме электронного документа не осуществлялось в связи с отсутствием механизма предоставления лицензии в форме электронного документа.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В 2019 году в Новосибирской области продолжает функционировать государственная информационная система Новосибирской области «Межведомственная автоматизированная информационная система Новосибирской области» (далее – ГИС НСО «МАИС НСО»).

При обращении заявителей за оказанием государственной услуги - лицензирование образовательной деятельности - заявление и прилагаемые к нему документы поступают в работу специалистам по каналам ГИС НСО «МАИС» и ИС АКНДПП. Взаимодействие с государственными органами в соответствии с требованиями законодательства осуществляется через региональную систему электронного межведомственного взаимодействия «Digit МЭВ», ИС АКНДПП и государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), к ресурсам которых имеют доступ все специалисты Минобразования Новосибирской области, участвующие в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществляющие лицензионный контроль. Наряду с основными автоматизированными системами Минобразования Новосибирской области используются автоматизированные ресурсы, расположенные на официальных сайтах органов, участвующих в межведомственном взаимодействии.

Информация о взаимодействии с органами исполнительной власти при лицензировании образовательной деятельности представлена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о взаимодействии с органами исполнительной власти при лицензировании образовательной деятельности в 2019 году

Органы исполнительной власти 1	Запрашиваемые документы (сведения) 2
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека либо Федеральное медико-биологическое агентство	санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности
Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним

Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации.	сведения о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций
Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации	сведения о наличии (отсутствии) заключения, выданного в установленном порядке Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям
Территориальные органы Федеральной налоговой службы	сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей
Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная пограничная служба Российской Федерации, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю либо территориальные органы (на территории Российской Федерации) Федеральной службы безопасности Российской Федерации	сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по образовательным программам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну
Территориальные органы Федерального казначейства	Сведения об уплате заявителем государственной пошлины за предоставление государственной услуги

За отчетный период Минобразования Новосибирской области количество межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, составило – 1920.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 3 дня.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

Предоставление государственной услуги – лицензирование образовательной деятельности - на территории Новосибирской области предусматривает возможность обращения соискателей лицензии и лицензиатов в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных технологий: Единый портал государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru), региональный портал государственных и муниципальных услуг Новосибирской области (www.54.gosuslugi.ru), ИС АКНДПП.

Заявитель после представления документов в электронной форме имеет возможность следить за обработкой своего заявления через личный кабинет, а также получать уведомления, направлять запрашиваемые документы и сведения.

В отчетном периоде в электронной форме поступило 486 заявлений

о предоставлении и переоформлении лицензий. В целях повышения потребительской активности по получению государственной услуги по лицензированию в электронной форме Минобразования Новосибирской области ведётся активная работа с руководителями органов управления образованием и образовательных организаций: направляются информационные письма, проводятся совещания, консультации, разрабатываются инструктивные материалы по работе с Порталом и ИС АКНДПП, оказывается практическая помощь в загрузке документов и сведений через Портал и ИС АКНДПП. Вся информация дополнительно размещается на официальном сайте Минобразования Новосибирской области.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В 2019 году на основании заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) о предоставлении (переоформлении) лицензий Минобразования Новосибирской области проведено 775 внеплановых проверок, в том числе: документарных – 431, выездных - 344.

В связи с выявлением в ходе проверок фактов несоответствия соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям, а также наличием недостоверной или искаженной информации в представленных соискателями лицензий (лицензиатами) заявлениях и (или) в прилагаемых к ним документах, отказано в выдаче лицензий 5 организациям, в переоформлении – 5 организациям.

Всего в 2019 году была проведена 471 проверка по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, в I полугодии – 229; во II – 242. Плановых проверок было запланировано и проведено 452 (I полугодие – 222; II – 230).

За отчетный период проведено 19 внеплановых проверок по следующим основаниям:

- ходатайство лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа – 1;

- контроль за исполнением ранее выданных предписаний – 17;

- поступление в лицензирующий орган обращений граждан, юридических лиц и органов государственной власти, информации из средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований – 1.

Проведение внеплановой проверки по обращению гражданина о фактах нарушений лицензионных требований согласовано с прокуратурой Новосибирской области.

Нарушения лицензионных требований выявлены в ходе 22 плановых проверок. Количество случаев нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок, составило 23, все из них являются грубыми нарушениями.

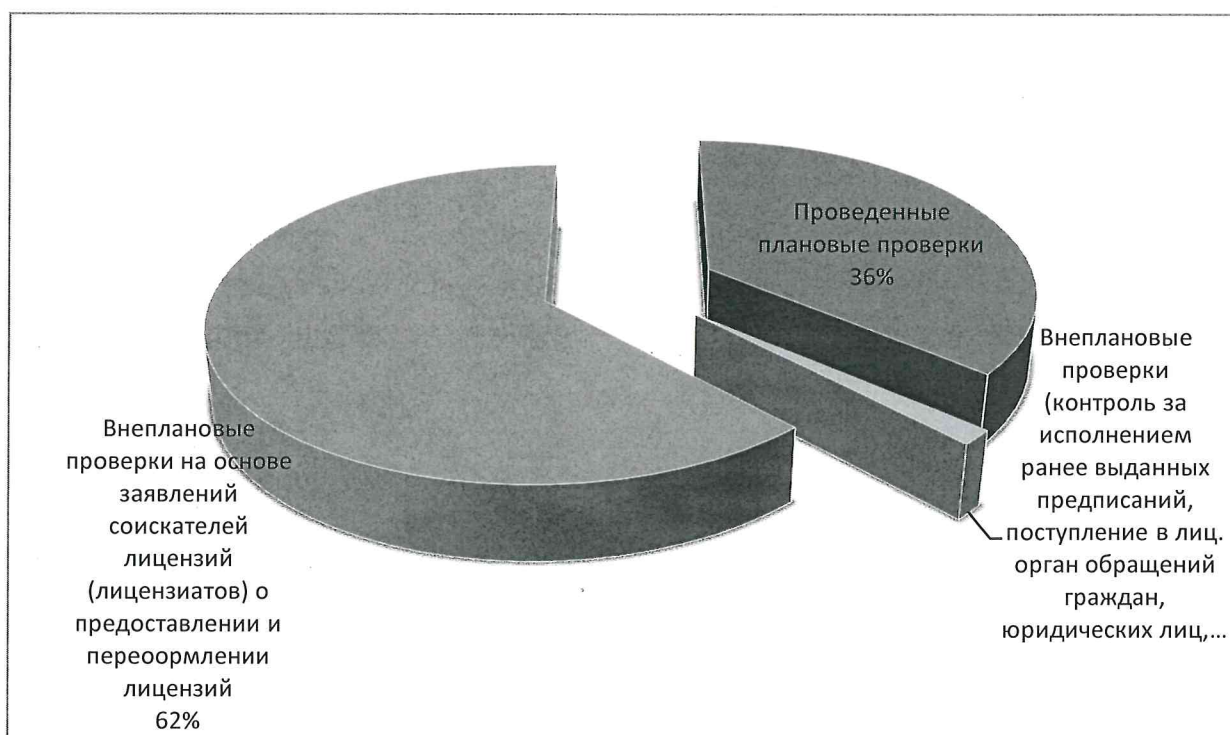


Рис.2 Доля проверок по лицензированию и лицензионному контролю, проведенных в 2019 году.

Таблица 3

Результаты проверок по лицензионному контролю в 2019 году

Показатели	I полугодие 2019 года	2019 год
Общее количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, в том числе:	9	22
<i>внеплановых</i>	0	0
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок	9	23
Общее количество возбужденных административных дел	23	46
Количество рассмотренных административных дел - всего, в том числе:	22	41
<i>по протоколам об административных правонарушениях, составленным в предыдущем отчетном периоде</i>	5	5
Количество административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения административных дел - всего, в том числе:	18	36
<i>предупреждение</i>	1	7
<i>административный штраф</i>	16	28
<i>административное приостановление деятельности</i>	1	1

В соответствии с требованиями законодательства по фактам выявленных нарушений лицензионных требований были составлены и направлены для рассмотрения в судебные органы административные протоколы на должностных и юридических лиц.

По результатам рассмотрения административных протоколов судебными органами вынесены решения: о наложении административного штрафа – 28, административное приостановление деятельности – 1, предупреждение – 7, прекращены за малозначительностью – 2.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1340 тыс. руб. (в том числе: на должностных лиц – 235 тыс. руб., на юридических – 1105 тыс. руб.). Общая сумма уплаченных административных штрафов в 2019 году составила 875 тыс. руб., включая оплату штрафов, наложенных в 2018 году.

Минобразования Новосибирской области для взыскания своевременно неуплаченных административных штрафов принимались следующие меры:

- направление информации в суды о необходимости передачи к взысканию судебным приставам-исполнителям исполнительных документов;

- направление запросов в Управление федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области о наличии исполнительного производства в отношении должников и об истребовании документально подтвержденных в отношении них действий;

- направление писем руководителям образовательных организаций, а также их учредителям о необходимости своевременной уплаты штрафов;

- постоянный мониторинг поступлений денежных средств от уплаты штрафов.

В 2019 году количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, по сравнению с 2018 годом увеличилось (2019 – 22 проверки, 23 – случая; 2018 – 12 проверок, 12 случаев). Увеличение случаев выявления нарушений лицензионных требований связано с увеличением количества проверок (2019 год – 471, 2018 год – 355). Все выявленные нарушения являются грубыми нарушениями. Доля случаев выявления грубых нарушений от общего количества проведенных проверок в 2019 году – 5%, в 2018 году – 3%.

Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях, проводимых в рамках лицензионного контроля, систематически вносятся специалистами, осуществляющими лицензионный контроль, в ФГИС «Единый реестр проверок» в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения Единого реестра проверок».

В рамках работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований (в том числе в сфере лицензирования), в 2019 году Минобразования Новосибирской области осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2019 год, утвержденной приказом Минобразования Новосибирской области от 20.02.2019 № 376 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2019 год»:

- а) поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте министерства:

перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом осуществляемых видов государственного контроля (надзора) (далее-обязательные требования);

гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

б) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках:

путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

путем размещения на официальном сайте министерства образования Новосибирской области плана проверок, а также информации по результатам проверок;

в) проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

г) размещение на официальном сайте министерства:

информации о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в отношении органов местного самоуправления;

информации об истечении сроков исполнения выданных предписаний;

обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

доклада о лицензировании образовательной деятельности за истекший год;

информации о типовых нарушениях, выявленных в ходе мероприятий по контролю, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений;

информации об изменениях законодательства в сфере образования (в том числе в сфере лицензирования);

информации по выявленным административным правонарушениям в ходе контрольно-надзорных мероприятий министерства;

комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,

сведений о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

разъяснений отдельных вопросов законодательства в сфере образования, вызывающих трудности при правоприменении;

руководств по соблюдению обязательных требований;

д) проведение совещаний-семинаров, в том числе с использованием видеоконференцсвязи;

е) информирование глав муниципальных образований о результатах проверок муниципальных образовательных организаций с целью принятия соответствующих мер реагирования.

В течение 2019 года специалисты Минобразования Новосибирской области, уполномоченные на осуществление мероприятий по контролю, участвовали в совещаниях и вебинарах, организованных для руководителей муниципальных органов управления образованием, в том числе проводимых в рамках реализации проекта «Интерактивное министерство», постоянно оказывали консультативную помощь специалистам муниципальных органов управления образованием.

Вопросы лицензирования, в том числе лицензионного контроля освещались на региональных и кустовых совещаниях, проводимых Минобразования Новосибирской области.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В соответствии с организационной структурой Минобразования Новосибирской области полномочия по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю (не в рамках оказания услуги по лицензированию) осуществляют: министр образования Новосибирской области; начальник управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования и структурные подразделения управления: отдел лицензирования, отдел надзора и контроля.

Общая численность государственных гражданских служащих министерства образования Новосибирской области составляет 111 единиц, включая численность главной группы должностей категории «руководители» министерства образования Новосибирской области - 17 единиц (заместитель министра –4, начальник управления–5, заместитель начальника управления - 8).

В 2019 году внесены изменения в штатное расписание управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской. Введена ставка заместителя начальника отдела лицензирования. Всего штатная численность управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области составила – 28 человек, в том числе: 7 – руководящие работники. На конец отчетного периода численность работников, осуществляющих исполнение полномочий по лицензированию и лицензионному контролю, составила 18 человек (штатных единиц – 19): отдел лицензирования - 6 человек (1 вакансия на должность заместителя начальника отдела), отдел надзора и контроля – 12 (в том числе заместитель начальника управления – начальник отдела надзора и контроля и заместитель начальника отдела надзора и контроля). Все специалисты являются государственными гражданскими служащими. Укомплектованность штата в 2019 году составила 95%, в том числе: отдела лицензирования – 86%, отдела надзора и контроля – 100%.

Все государственные гражданские служащие Минобразования Новосибирской области, осуществляющие лицензирование и лицензионный контроль, имеют высшее профессиональное образование. Стаж государственной и (или) муниципальной службы, составляющий более 10 лет, имеют 61% служащих. Из

общего числа служащих, участвующих в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществляющих лицензионный контроль, - 78% сотрудников осуществляют указанные полномочия более трех лет.

Данные о квалификации работников Минобразования Новосибирской области, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, лицензионный контроль, и о мероприятиях по повышению их квалификации представлены в таблице 4.

Таблица 4

Информация о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль

Показатели	Отдел лицензирования	Отдел надзора и контроля
1	2	3
Имеют высшее профессиональное образование,	6	12
в том числе юридическое образование	1	3
Имеют стаж государственной службы:	X	X
от 0 года до 1 года	2	1
от 1 года до 5 лет	0	1
от 5 до 10 лет	2	1
свыше 10 лет	2	9
Осуществляют переданные полномочия:	X	X
до 1 года	2	1
от 1 года до 3 лет	0	1
свыше 3 лет	4	10
Количество государственных гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период, из них:	1	1
повышение квалификации	1	1

Специалисты Минобразования Новосибирской области, обеспечивающие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, за отчетный период повышали квалификацию по темам: «Основные направления реформы контрольной и надзорной деятельности»; «Оказание первой доврачебной помощи».

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях предупреждения нарушений требований законодательства в сфере лицензирования и оказания информационно-методической помощи лицензиатам и их учредителям проводились следующие мероприятия:

- методические семинары-совещания, конференции, круглые столы с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионному контролю;

- совещания для руководителей образовательных организаций по вопросам приведения деятельности в соответствие с законодательством о лицензировании в сфере образования;

- совместные совещания с представителями мэрии г. Новосибирска, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, Главного управления МЧС России по Новосибирской области, Управления ГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области по вопросам лицензирования;

- видеоконференции для руководителей общеобразовательных учреждений по вопросам подачи документов на лицензирование через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

В целях проведения методической работы управлением лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования подготавливаются инструктивные и методические материалы, направляются информационные письма руководителям муниципальных органов управления образованием и руководителям образовательных организаций по предупреждению нарушений законодательства о лицензировании образовательной деятельности. Для соискателей лицензий и лицензиатов проводятся индивидуальные консультации. В помещении, предназначенном для работы с заявителями, оформлены информационные стенды по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Всего в 2019 году:

- проведено 26 совещаний, конференций, круглых столов;
- подготовлены 11 информационно-аналитических писем о типовых нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями, более 40 писем разъяснительного и информационного характера, 13 ответов на обращения граждан;
- проведено более 1600 индивидуальных консультаций;
- размещено на сайте Минобразования Новосибирской области 30 материалов о лицензировании и результатах лицензионного контроля;
- направлено 25 писем руководителям органов управления образованием и других ведомств по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Заполняется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ и оценка эффективности лицензирования и лицензионного контроля проведены в соответствии с методикой мониторинга эффективности лицензирования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и утверждении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» и письмом Рособrnнадзора от 31.01.2020 № 13-28 «О представлении докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензировании образовательной деятельности» представлены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+«17»+ «20») * 100	83,4	94,9	74,7	20,2
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+	16,5	5,1	25,3	-20,2

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособrnнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Расчет отклонения значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2019 года и 2018 года (отклонение = 2019 г. – 2018 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2019год / 2018 год * 100 – 100.

³ Данные указываются на основании доклада за 2018 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращения действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	$\frac{\langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle - \langle 71 \rangle}{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle)} * 100$				
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 22 \rangle / (\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle) * 100$	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения показателя строки приказа № 1141 графы 3: «44»	18	17	17	0
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленных законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: $(\langle 37.1 \rangle - \langle 43 \rangle) / \langle 37.1 \rangle * 100$	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= сведения показателя строки приказа № 1141 графы 3: «53»	16	15	14	7,1
		= сведения показателя строки приказа № 1141 графы 3: «54»	7	8	8	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленных законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: $(\langle 37.2 \rangle - \langle 52 \rangle) / \langle 37.2 \rangle * 100$	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 61 \rangle / \langle 60 \rangle * 100$	100	100	66,7	33,7
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 52 \rangle / \langle 50 \rangle * 100$	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 59 \rangle / \langle 58 \rangle * 100$	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 53 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5:	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	$\llbracket 57 \rrbracket / \llbracket 23 \rrbracket * 100$				
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\llbracket 62 \rrbracket / \llbracket 64 \rrbracket * 100$	9	18	13,7	4,3
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\llbracket 23 \rrbracket / \llbracket 62 \rrbracket$	1	1	1	0
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\llbracket 28 \rrbracket / \llbracket 23 \rrbracket * 100$	4	5	3,4	1,6
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	8	23	12	92
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5:	9	64	41,7	22,3

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	«36»/«28» * 100				
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	5	16,6	-11,6
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	41	65	83,6	-18,6
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	48	48	58,2	-18
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	21	20	20	0
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	82	69	96,4	-28
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	3	4	10,4	-6,4
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	0	0	41,7	-41,7
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	4	5	4	1

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	общей численности проверенных лиц)					
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	0

а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	а	Увеличение количества обращений в электронной форме связано с увеличением количества заявителей, желающих получить государственную услугу в электронной форме
2.	б	Уменьшение количества обращений непосредственно в исполнительный орган связано с увеличением количества заявителей, желающих получить государственную услугу в электронной форме
3.	з	Поступившие обращения содержали сведения о грубых нарушениях лицензионных требований, однако прокуратурой было отказано в согласовании проверок, так как обращения направлены без использования средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.
4.	р	Увеличение количества случаев выявления грубых нарушений лицензионных требований связано с бездействием организаций по соблюдению лицензионных требований, игнорированием предоставляемых министерством сведений в рамках проводимой профилактической работы.
5.	т	Вынесение решений по административному протоколу относится к исключительной компетенции судебных органов.
6.	у	Уменьшение связано с профилактической работой, проводимой министерством.
7.	ф	Снижение показателя обусловлено снижением доли решений о наложении административного штрафа, срок уплаты которого истекает в следующем календарном году, и проводимой министерством работой по взысканию задолженности от уплаты штрафа.

		В 2018 году доля вынесенных решений о наложении штрафа, срок уплаты которого истекает в 2019 году, составила 17%. В 2019 году доля вынесенных решений о наложении штрафа, срок уплаты которого истекает в 2020 году, составила 4%.
8.	х	Вынесение решений о размере административного штрафа относится к исключительной компетенции судебных органов
9.	ч	Снижение доли правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, связано с необъективными фактами, изложенными в обращениях, послужившими основаниями для проведения проверок, и проводимой профилактической работой.

б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2019 году отказано в предоставлении лицензии 5 организациям, в переоформлении лицензии – 5 организациям.

Основными причинами отказа в предоставлении, переоформлении лицензий являются представление соискателями лицензий (лицензиатами) недостоверной или искаженной информации, а также несоответствие соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям, установленным законодательством. При проведении проверок выявлены факты несоответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям в части:

отсутствия специальных условий для получения образования по программам профессионального обучения, среднего профессионального образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

отсутствия оборудования, необходимого для реализации заявленной к лицензированию образовательной программы;

отсутствия у соискателя лицензии (лицензиата) законных прав на здания, строения, сооружения, используемые для реализации заявленной образовательной программы;

отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленному к лицензированию уровню образования и (или) виду (подвиду) дополнительного образования.

в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В 2019 году в ходе 471 проверки (452 – плановые, 19 – внеплановые) по лицензионному контролю было выявлено 23 случая грубых нарушений лицензионных требований.

Основные нарушения лицензионных требований, выявленные в ходе проверок: ведение образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии, отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о

соответствии санитарным правилам зданий, помещений, оборудования и иного имущества, используемого для осуществления образовательной деятельности; привлечение к педагогической деятельности лиц, не имеющих среднего или высшего профессионального образования.

Доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения лицензионных требований и условий, составила 5 % от общего числа проведенных проверок (в 2018 году – 6%).

В соответствии с требованиями законодательства в отношении должностных и юридических лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были возбуждены и направлены для рассмотрения в суды 46 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях судами было наложено 36 административных наказаний, в том числе: предупреждений – 7; административных штрафов – 28; административное приостановление деятельности – 1.

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В ходе проверок в образовательных организациях не было выявлено случаев причинения вреда жизни и здоровью обучающихся, которые произошли по причине нарушения лицензионных требований и условий.

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В целях своевременного выявления случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов, Минобразования Новосибирской области осуществляется анализ информации о деятельности лицензиатов, размещенной в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов прокуратуры и других источниках. Результаты проведенного анализа используются для совершенствования мер превентивного характера, направленных

на предупреждение возникновения случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, на территории Новосибирской области в 2019 году не зафиксировано.

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2019 году лицензиатами основания и результаты проведения Минобразования Новосибирской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в суде не оспаривались.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ осуществления государственными служащими Минобразования Новосибирской области деятельности по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю в 2019 году позволяет сделать следующие выводы.

В Новосибирской области созданы необходимые условия и приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю, обеспечено информирование общественности о результатах лицензирования образовательной деятельности.

Деятельность специалистов управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора Минобразования Новосибирской области по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю осуществлялась в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации, в полном объеме и с соблюдением установленных сроков.

Для повышения качества осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по лицензированию образовательной деятельности (включая лицензионных контроль) Минобразования Новосибирской области планирует:

- продолжить практику взаимодействия с лицензиатами и их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (проведение методических семинаров-совещаний, конференций, круглых столов) в части соблюдения лицензионных условий и требований;

- совершенствовать работу по оказанию услуг и получения результата в электронной форме.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю Минобрнауки Новосибирской области считает целесообразным:

1) в часть 5 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» внести нормы, регламентирующие действия лицензирующего органа по переоформлению лицензии (прекращению действия лицензии) в случаях поступления заявления лицензиата по истечении сроков, установленных для переоформления при реорганизации юридического лица в форме преобразования;

2) в подпункт 4 части 2 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» внести уточнения в части внесения сведений о проверках с указанием конкретных видов проверок;

3) из статьи 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» исключить норму, позволяющую организациям, осуществляющим деятельность по реализации программ дополнительного профессионального образования и профессионального обучения, осуществлять деятельность по адресам, в отношении которых лицензирующим органом не устанавливалось соответствие лицензионных требований. Наличие данной нормы способствует массовому нарушению прав потребителей образовательных услуг, в том числе получаемых в рамках государственных программ по трудоустройству неработающего населения;

5) в подпункт 2 части 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внести перечень требований, характеризующих создание безопасных условий обучения, исследуемых в рамках исполнения переданных полномочий в части осуществления лицензионного контроля.

б) внести изменения в Административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденный приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244:

а) в пункт 43 внести нормы, закрепляющие дополнительные основания для возврата соискателю лицензии (лицензиату) заявления и прилагаемых к нему документов в случае предоставления неправильно оформленных прилагаемых к заявлению документов, включая несоблюдение форм, утвержденных лицензирующим органом;

б) в пункт 43 внести нормы, закрепляющие дополнительные основания для возврата соискателю лицензии (лицензиату) заявления и прилагаемых к нему документов в случае непредставления сведений, указываемых в прилагаемых к заявлению документах;

в) в пункте 52 изменить порядок исчисления сроков проведения проверок («20 рабочих дней со дня издания распорядительного акта») и установить их в соответствии с нормами Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О

защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Начало исчисления срока с момента издания распорядительного акта фактически сокращает установленный законодательством период предоставления государственной услуги по лицензированию с 45 рабочих дней до 30;

г) из пункта 44 исключить избыточную функцию по подготовке и направлению почтовым отправлением с уведомлением уведомления о приеме заявления и прилагаемых к нему документов к рассмотрению. Исключение данной функции не нарушит сроков рассмотрения заявления, позволит сократить финансовые затраты на направление таких уведомлений по почте. Более того данная норма не актуальна для предоставления услуг в электронной форме.

д) внести в регламент порядок действий исправления опечаток и (или) ошибок в полученной лицензии (временной лицензии) и (или) приложения (приложениях) к ней, дубликаты лицензии, выявленных лицензирующим органом;

е) определить регламентом порядок взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, предусмотренного частью 3 статьи 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» при осуществлении лицензирования образовательной деятельности в филиалах.

Также Минобрнауки Новосибирской области предлагает:

1) регулярно издавать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по лицензированию и лицензионному контролю;

2) систематически проводить совещания, практические семинары, веб-семинары, круглые столы, консультации по вопросам осуществления лицензирования и лицензионного контроля, в том числе в режиме он-лайн.

На 2020 год Минобрнауки Новосибирской области определил следующие задачи в сфере лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля:

1) обеспечение полноты и качества исполнения переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю;

2) усиление профилактической работы, направленной на соблюдение организациями требований законодательства;

3) популяризация получения государственной услуги по лицензированию в электронной форме.

Министр образования Новосибирской области



МП

С.В. Федорчук