

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2023 ГОД

(Новосибирская область)

Новосибирск
2024 год

Оглавление

Введение	3
Раздел 1. Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности (данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)	4
Раздел 2. Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования конкретных видов деятельности	6

Введение

Настоящий доклад подготовлен министерством образования Новосибирской области (далее – Минобразования Новосибирской области) в соответствии с Правилами проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности».

Доклад содержит сведения об исполнении Минобразования Новосибирской области переданного полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Новосибирской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – организации).

В докладе представлена информация, предусмотренная пунктами 1, 2 перечня информации, предоставляемой лицензирующими органами для проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности (приложение № 2 к Правилам проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467).

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1.

Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности (данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Министерство образования Новосибирской области осуществляло в 2023 году переданное полномочие Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Новосибирской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

На федеральном уровне:

- 1) Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- 2) Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 3) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2012 № 1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного, (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг»
- 7) Постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг»;
- 8) Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

9) Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

10) Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах»;

11) Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2022 № 1419 «Об утверждении Правил выдачи временной лицензии на осуществление образовательной деятельности организациям, реализующим программы спортивной подготовки (до 01.09.2023);

12) Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.09.2022 № 1012 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

13) Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему».

На региональном уровне:

1) Закон Новосибирской области от 05.07.2013 № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области»;

2) Постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области»;

3) Приказ Минобразования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области»;

4) Приказ министерства образования Новосибирской области от 22.12.2022 № 3059 «Об утверждении форм документов, используемых министерством образования Новосибирской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

5) Приказ министерства образования Новосибирской области от 22.12.2022 № 3060 «Об утверждении форм заявлений и справок, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности» (в редакции приказа от 20.02.2022 № 366).

Все региональные нормативные правовые акты прошли правовую и антикоррупционную экспертизу, официально опубликованы (www.nsopravo.ru) и размещены на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2023 году нормативное правовое регулирование в области лицензирования образовательной деятельности не претерпело большого количества изменений.

С 01.03.2023 вступила в силу часть 1.2. статьи 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», отменяющая заявительный порядок внесения изменений в реестр лицензий по определенным основаниям, когда лицензирующий орган должен вносить изменения в реестр лицензий в автоматическом режиме на основании полученной из государственных информационных систем информации. Механизм технической реализации этой нормы всё еще отрабатывается.

С 01.01.2023 вступил в силу приказ Рособнадзора от 22.09.2022 № 1012 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности», определивший сроки и последовательность административных процедур в ходе лицензирования.

Все иные значимые изменения вступили в силу в 2022 году, 2023 год позволил создать определенную правоприменительную практику, и не выявил особых проблем в части правоприменения.

В целом, на федеральном и региональном уровнях разработано достаточное количество нормативных правовых актов, которые отвечают необходимым требованиям, и обеспечивают возможность их исполнения при лицензировании образовательной деятельности

Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование образовательной деятельности, размещены на официальном сайте Минобразования Новосибирской области: <http://www.minobr.nso.ru>.

Раздел 2

Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования конкретных видов деятельности

Анализ осуществления государственными служащими Минобразования Новосибирской области деятельности по лицензированию образовательной деятельности в 2023 году позволяет сделать следующие выводы.

В Новосибирской области созданы необходимые условия и приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности, обеспечено

информирование общественности о результатах лицензирования образовательной деятельности.

По результатам текущего контроля, проводимого в соответствии с пунктами 601 – 603 Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.09.2022 № 1012, деятельность специалистов управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора Минобразования Новосибирской области по лицензированию образовательной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации, в полном объеме и с соблюдением установленных сроков. Жалоб от заявителей о нарушениях установленных сроков и порядка предоставления государственной услуги не поступало.

В соответствии с мониторингом качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Новосибирской области в 2023 году, проведенным Министерством экономического развития Новосибирской области, уровень удовлетворенности субъектов предпринимательства качеством и доступностью полученной услуги по лицензированию образовательной деятельности, предоставленной Минобразования Новосибирской области, составил 100%. По качеству предоставления услуги, уровню доступности Минобразования Новосибирской области значится в числе лидеров рейтинга.

Лицензирование образовательной деятельности в ходе проводимой административной реформы достаточно оптимизировано, не требует дальнейшего реформирования.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности Минобразования Новосибирской области, исходя из правоприменительной практики, предлагает следующее.

1. Внедрение в сфере лицензирования цифровых решений требует определенных нормативных правовых изменений.

Полагаем, для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности, полномочия лицензирующих органов, закрепленные в пункте 3 части 2 статьи 5 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), должны быть исключены, а наделен ими федеральный орган государственной власти в сфере образования (Рособрнадзор) по следующим основаниям.

Вышеназванной нормой закреплено полномочие лицензирующего органа об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензий, о внесении изменений в реестр лицензий, о проведении периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям, а также форм уведомлений, и других используемых в процессе лицензирования документов. В соответствии с ней

каждый лицензирующий орган каждого субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности, утверждает свои формы.

Заявители направляют заявление о предоставлении государственной услуги в форме электронных документов (пакета электронных документов) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг (Федеральный закон № 99-ФЗ). В нашем случае - посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) и информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (далее - ИС АКНДПП) (постановление № 1490).

Согласно части 3 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ЕПГУ обеспечивает, кроме прочего, заполнение в электронной форме запроса и иных документов, необходимых для получения государственной услуги.

Но в вышеописанных условиях правовой регламентации такую возможность ЕПГУ обеспечивает исключительно по единой форме для всех субъектов Российской Федерации, равно как и ИС АКНДПП (что представляется разумным и рациональным).

Такое положение дел влечет для заявителей нарушение порядка представления соискателем лицензии/лицензиатом заявления и документов, необходимых для получения лицензии, требующего представлять в лицензирующий орган заявления и прилагаемых к нему сведений по установленным лицензирующим органом формам (статья 13 Федерального закона № 99-ФЗ, пункты 10, 11 постановления № 1490).

Наделение Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки полномочиями по утверждению форм заявлений и документов, в том числе уведомлений, представляется решением вышеуказанного правового казуса, и обеспечит соблюдение принципов единых экономического и правового пространств на территории Российской Федерации.

2. Популяризация реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий требует изменений и дополнений нормативного правового регулирования в сфере лицензирования образовательной деятельности.

Лицензирование по виду образования «Профессиональное обучение» требует внесения изменений в статью 16 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» путем дополнения наличия перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий (с полномочием утверждать такой перечень соответствующим федеральным органом исполнительной власти) по следующим основаниям.

В настоящее время в сфере среднего профессионального образования действует приказ Минпросвещения России от 13.12.2023 № 932 «Об утверждении перечня профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий», принятый в развитие части 3 статьи 16 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Перечень № 932).

Ряд профессий в Перечне № 932 по присваиваемой квалификации аналогичен профессиям рабочих, должностям служащих, в перечне профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержденном приказом Минпросвещения России от 14.07.2023 № 534.

Оба вида образования (профессиональное обучение, среднее профессиональное обучение) направлены на формирование компетенций, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретной профессии, присвоение квалификации по рабочей профессии (пункты 5, 12, 13 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности (квалификация рабочего) в профессиональном обучении формируется, в основном, путем практической подготовки. При дистанционном способе реализации программ с применением исключительно электронного обучения практическая подготовка исключена.

3. Требуется дальнейшей правовой регламентации норма, установленная частью 3 статьи 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». В соответствии с ней орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность и имеющей расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы, организует осуществление лицензирования образовательной деятельности в таких филиалах во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, на территориях которых находятся соответствующие филиалы организации, осуществляющей образовательную деятельность. Вступивший в силу с 01.01.2023 Регламент № 1012 не устранил указанной правовой проблемы.

Указанная норма требует установления порядка такого взаимодействия в виде принятого в ее развитие приказа Рособнадзора.

Для повышения эффективности лицензирования и сокращения административных ограничений в деятельности лицензиатов Минобрнауки Новосибирской области планирует:

совершенствовать работу по оказанию услуги в соответствии с новыми требованиями законодательства;

внедрять принципы доступности и клиентоцентричности в соответствии с федеральным проектом «Государство для людей»;

продолжить практику взаимодействия с лицензиатами и их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (проведение методических семинаров-совещаний, конференций, круглых столов) в целях повышения качества и доступности государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

совершенствовать разъяснительную работу о порядке обращения за предоставлением государственной услуги, заполнению необходимых документов, о лицензионных требованиях, направленную на повышение показателей качества и доступности государственной услуги.

Минобразования Новосибирской области полагает сохранение режима лицензирования для регулирования образовательной деятельности целесообразным и необходимым. Деятельность в области образования является социально-значимой, право на образование – конституционным, что напрямую коррелируется с целями, задачами лицензирования отдельных видов деятельности и критериями определения лицензируемых видов деятельности, определенных статьей 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

И.о. министра образования Новосибирской области



Ю.И. Савостьянов