

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2020 ГОД

(Новосибирская область)

Новосибирск
2021 год

Оглавление

Введение.....	4
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности.....	4
Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности	8
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.....	8
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме.....	10
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	13
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности.....	14
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)...	15
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	19
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.....	21
Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	22
Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности	22
а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).....	27
б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.....	28
в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.....	28

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.....29

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.....30

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).....30

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности..... 30

Введение

Настоящий доклад подготовлен министерством образования Новосибирской области (далее – Минобразования Новосибирской области) в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

Доклад содержит сведения об исполнении Минобразования Новосибирской области переданного Российской Федерацией полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций (далее – организации), включая контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, особенности осуществления которого регулируются Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – лицензионный контроль).

В докладе представлены итоги осуществления Минобразования Новосибирской области переданных Российской Федерацией полномочий по лицензированию образовательной деятельности организаций за 2020 год, рассмотрены актуальные проблемы, выявленные в ходе исполнения указанного полномочия, а также представлены предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования лицензирования образовательной деятельности, отдельных субъектов лицензионных правоотношений.

При подготовке доклада использованы данные проведенного Минобразования Новосибирской области мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности и официальная статистическая информация, сформированная в соответствии с приказом Росстата от 30 марта 2012 года № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Минобразования Новосибирской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

Минобразования Новосибирской области осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта

Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций в соответствии со следующими нормативно правовыми актами:

На федеральном уровне:

- 1) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- 2) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- 3) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 4) «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- 5) Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 6) Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;
- 7) Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- 8) Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 9) Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- 10) Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 11) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- 12) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 13) Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- 14) Федеральный закон от 8 ноября 2010 г. № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;
- 15) Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 16) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- 17) Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;

18) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

19) Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

20) Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

21) Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

22) Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

23) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

24) Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году»;

25) Приказ Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

26) Приказ Рособрнадзора от 25.03.2020 № 391 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

27) Приказ Минобрнауки России от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

28) Приказ Минобрнауки России № 882, Минпросвещения России № 391 от 05.08.2020 «Об организации и осуществлении образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ»;

29) Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 апреля 2014 г. № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

30) Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля»;

На региональном уровне:

1) Закон Новосибирской области от 05.07.2013 № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области»;

2) постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области»;

3) приказ Минобразования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области»;

4) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 27.01.2014 № 143 «Об организации исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования»;

5) приказ Минобразования Новосибирской области от 16.09.2019 № 2191 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований»;

6) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 28.04.2015 № 1262 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»;

7) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 03.08.2015 № 2183 «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю»;

8) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 07.08.2015 № 2220 «Об утверждении положения об аттестационной комиссии министерства образования Новосибирской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

9) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 30.11.2015 № 3642 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра аттестованных экспертов, привлекаемых министерством образования Новосибирской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

10) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 11.03.2016 № 631 «Об утверждении форм документов, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

11) приказ Минобрнауки Новосибирской области от 27.12.2016 № 3229 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования министерства образования Новосибирской области»;

12) приказ Минобразования Новосибирской области от 29.10.2019 № 2681

«Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год».

Все региональные нормативные правовые акты прошли правовую и антикоррупционную экспертизу и включены в Реестр нормативных правовых актов.

Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, размещены на официальном сайте Минобразования Новосибирской области: <http://www.minobr.nso.ru>.

Анализ нормативных правовых актов показал, что на федеральном и региональном уровне разработано достаточное количество нормативных актов, которые отвечают необходимым требованиям, и обеспечивают возможность их исполнения при лицензировании образовательной деятельности и лицензионном контроле в целом.

Однако существует ряд вопросов, которые создают затруднения в работе, и негативно влияют на эффективность исполнения переданного полномочия.

Предложения Минобразования Новосибирской области по совершенствованию нормативного правового регулирования представлены в разделе 5 «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности».

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2018 № 194 «О структуре областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» и постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области» переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования на территории Новосибирской области осуществляются министерством образования Новосибирской области.

Приказом Минобрнауки Новосибирской области от 09.07.2010 № 2-к «О структуре и штатном расписании министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области» создано управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования.

Управлением лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области в соответствии с положением, утвержденным приказом министерства образования Новосибирской области от 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области», обеспечиваются государственная услуга по лицензированию образовательной

деятельности и государственная функция по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В 2020 году организационная структура управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области не изменилась.

В составе управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования (далее - управление) функционирует три отдела: отдел лицензирования, отдел аккредитации, отдел надзора и контроля.

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности, включая проведение внеплановых проверок, предусмотренных действующим законодательством в рамках предоставления государственной услуги, обеспечивается отделом лицензирования.

Государственная функция по лицензионному контролю возложена на отдел надзора и контроля. В рамках государственной функции отделом осуществляется проведение плановых проверок, в соответствии с утвержденным планом плановых проверок, и внеплановых проверок по основаниям, установленным законодательством.

Вместе с тем должностные регламенты должностных лиц вышеназванных отделов обеспечивают их участие как в предоставлении государственной услуги, так и в исполнении государственной функции.

Деятельность осуществляется отделами в соответствии с положениями о структурных подразделениях управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования, утвержденными приказом министерства образования Новосибирской области 03.09.2019 № 2052 «Об утверждении положений о структурных подразделениях министерства образования Новосибирской области».

Управление находится в непосредственном подчинении заместителя министра образования Новосибирской области.

Управление возглавляет начальник управления, которому подчиняются заместитель начальника управления - начальник отдела надзора и контроля и начальники отделов.

Структура исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия, утверждена Губернатором Новосибирской области и согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор).

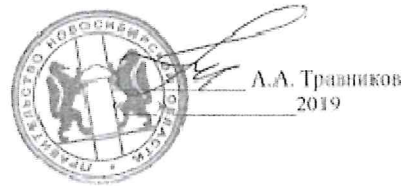
Подведомственные организации к предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению государственной функции по лицензионному контролю Минобразования Новосибирской области не привлекаются.

Структура министерства образования Новосибирской области

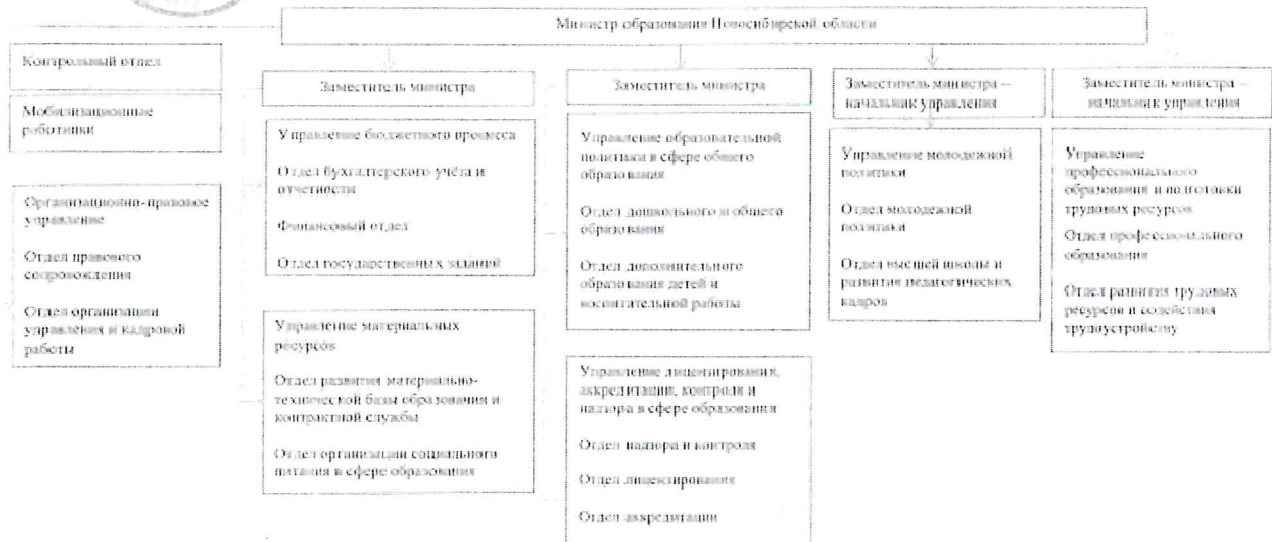
СОГЛАСОВАНО
Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки



СОГЛАСОВАНО
Губернатор Новосибирской области



СТРУКТУРА министерства образования Новосибирской области



б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Государственная услуга – лицензирование образовательной деятельности – в 2020 году предоставлялась Минобразования Новосибирской области в соответствии с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244 (до 18 июля 2020 года), Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным Приказом Рособrnнадзора от 25.03.2020 № 391 (далее – Административный регламент).

В течение 2020 года заявители использовали различные способы подачи заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов, установленные Административным регламентом:

-с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru) (далее – Единый портал) посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее - ИС АКНДПП);

- лично (непосредственно в бумажном виде) - до 03.04.2020;

- заказным почтовым отправлением.

Оказание государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось Минобразования Новосибирской области в установленные законодательством сроки.

Все сведения о лицензировании внесены в реестр лицензий, размещенный в свободном доступе на официальном сайте Минобразования Новосибирской области, и в ИС АКНДПП.

Общее количество действующих лицензий на осуществление образовательной деятельности на территории Новосибирской области в 2020 году - 2642 (в 2019 году - 2595).

В 2020 году в Минобразования Новосибирской области поступило 679 заявлений от соискателей лицензий и лицензиатов о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, из них в электронной форме – 657 (в 2019 году – 559, из них в электронной форме - 486).

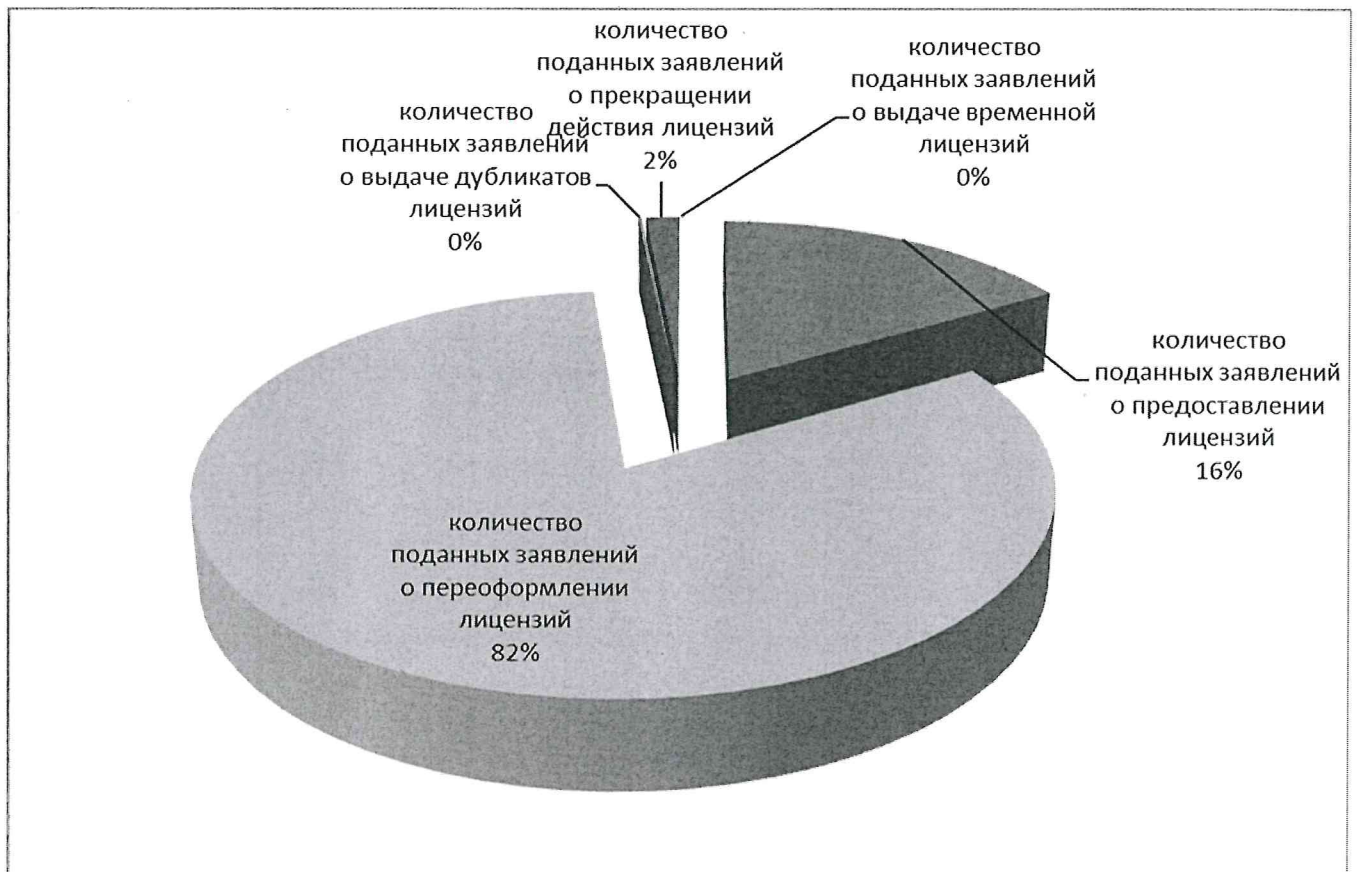


Рис. 1 Доля обращений соискателей лицензий и лицензиатов, поступивших на рассмотрение в 2020 году.

В таблице 1 представлены сведения об обращениях соискателей лицензий и лицензиатов в 2020 году в сравнении с 2019 годом.

Таблица 1

**Сведения об обращениях соискателей лицензий и лицензиатов
в 2020 году в сравнении с 2019 годом**

Наименование показателя	2019 год	2020 год
1	2	3
Количество поданных заявлений о предоставлении лицензий	126	111
Количество поданных заявлений о предоставлении временных лицензий	0	0
Количество поданных заявлений о переоформлении лицензий	392	557
Количество поданных заявлений о выдаче дубликатов лицензий	3	1
Количество поданных заявлений о прекращении действия лицензий	38	10
Итого	559	679

Сравнительный анализ показывает, что количество заявлений, поступивших в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, увеличилось на 21,5%. Увеличение объемов поступивших обращений за предоставлением государственной услуги обусловлено ростом числа заявителей, намеревающихся осуществлять образовательную деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ.

По результатам работы в 2020 году из 111 поступивших заявлений о предоставлении лицензий рассмотрено в отчетном периоде 84, из них по 5 заявлениям принято решение об отказе в предоставлении лицензий. Доля принятых решений об отказе в предоставлении лицензий составила 6% от общего количества рассмотренных в 2020 году заявлений о предоставлении лицензий.

Из 557 поступивших заявлений о переоформлении лицензии рассмотрено в отчетном периоде 471, принято решение об отказе в переоформлении лицензии в отношении 2 организаций. Доля принятых решений об отказе в переоформлении лицензий составила 0,4% от общего количества рассмотренных в 2020 году заявлений о переоформлении лицензий.

Переоформление лицензий осуществлялось по следующим основаниям:

- изменения перечня оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, - 258;

- реорганизация юридического лица, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность - 146;

- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности – 67.

Отказы в предоставлении и переоформлении лицензий связаны с предоставлением заявителями недостоверной или искаженной информации и несоответствием лицензиатов и соискателей лицензии лицензионным требованиям.

В отчетном периоде в электронной форме поступило 657 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, что составило 97% от общего количества поступивших заявлений (в 2019 году – 486 заявлений 87%).

Увеличение количества обращений в электронной форме связано с ростом числа заявителей, желающих получить государственную услугу в электронной форме в связи с удобством подачи документов, сокращением временных затрат, с проводимыми управлением мероприятиями по популяризации получения государственной услуги в электронной форме, а также в связи с введением на территории Новосибирской области режима повышенной готовности, и мерами по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Предоставление лицензий на осуществление образовательной деятельности в форме электронного документа не осуществлялось.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В 2020 году взаимодействие с государственными органами в соответствии с требованиями законодательства осуществляется через региональную систему электронного межведомственного взаимодействия «Digit МЭВ», ИС АКНДПП и государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), к ресурсам которых имеют доступ все специалисты Минобразования Новосибирской области, участвующие в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществляющие лицензионный контроль. Наряду с основными автоматизированными системами Минобразования Новосибирской области используются автоматизированные ресурсы, расположенные на официальных сайтах органов, участвующих в межведомственном взаимодействии.

Информация о взаимодействии с органами исполнительной власти при лицензировании образовательной деятельности представлена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о взаимодействии с органами исполнительной власти при лицензировании образовательной деятельности в 2020 году

Органы исполнительной власти	Запрашиваемые документы (сведения)
1	2
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий	сведения о наличии (отсутствии) заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности

стихийных бедствий	
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека либо Федеральное медико-биологическое агентство	сведения о наличии (отсутствии) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	сведения из Единого государственного реестра недвижимости
Министерство внутренних дел Российской Федерации	сведения о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций; сведения о наличии (отсутствии) заключения, выданного Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям
Федеральная налоговая служба	сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации либо Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ с использованием сведений, составляющих государственную тайну)
Федеральное казначейство	сведения об уплате заявителем государственной пошлины за предоставление государственной услуги

За отчетный период Минобразования Новосибирской области количество межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, составило – 2026.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 3 дня.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

Предоставление государственной услуги – лицензирование образовательной деятельности - на территории Новосибирской области предусматривает возможность обращения соискателей лицензии и лицензиатов в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В связи с введением мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) потребительская активность по получению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в

электронной форме возросла. В отчетном периоде через Единый портал (www.gosuslugi.ru) посредством ИС АКНДПП поступило 657 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. Заявитель после представления документов в электронной форме имеет возможность следить за обработкой своего заявления через личный кабинет, а также получать уведомления, направлять запрашиваемые документы и сведения.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» созданы условия для проведения видеоконференцсвязи с использованием дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, для проведения выездных проверочных мероприятий, необходимых для получения, переоформления лицензии.

Проводится работа по популяризации получения государственных услуг в электронном виде с руководителями органов управления образованием и образовательных организаций: направляются информационные письма, проводятся совещания, разрабатываются инструктивные материалы по работе с Единым порталом, оказывается консультационная помощь. Вся информация дополнительно размещается на официальном сайте Минобразования Новосибирской области.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В рамках лицензирования в 2020 году на основании заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) о предоставлении (переоформлении) лицензий Минобразования Новосибирской области проведено 866 внеплановых проверок, в том числе: документарных – 506, выездных - 360.

В связи с выявлением в ходе проверок фактов несоответствия соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям, а также наличием недостоверной или искаженной информации в представленных соискателями лицензий (лицензиатами) заявлениях и (или) в прилагаемых к ним документах, отказано в выдаче лицензии 5 организациям, в переоформлении – 2 организациям.

В рамках лицензионного контроля в 2020 году было проведено 152 проверки по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований (в I полугодии – 151). Плановых проверок запланировано и проведено 145. Все плановые проверки были проведены в первом полугодии, с января по март 2020 года.

С апреля 2020 года постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438, в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID – 19), были введены ограничения на проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294 – ФЗ. В утвержденный приказом Минобразования Новосибирской области от 29.10.2019 № 2681 план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020

год были внесены и согласованы прокуратурой Новосибирской области изменения: исключены плановые проверки, запланированные на апрель – декабрь 2020 года (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 431).

За отчетный период проведено 7 внеплановых проверок по следующим основаниям:

- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – 4;

- поступление в лицензирующий орган обращений граждан, юридических лиц и органов государственной власти, информации из средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований – 3.

Проведение внеплановых проверок по обращению граждан, юридических лиц и органов государственной власти, информации из средств массовой информации о фактах нарушений лицензионных требований согласовано с прокуратурой Новосибирской области.

Нарушения лицензионных требований выявлены в ходе 16 плановых проверок. Количество случаев нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок, составило 16, все из них являются грубыми нарушениями.

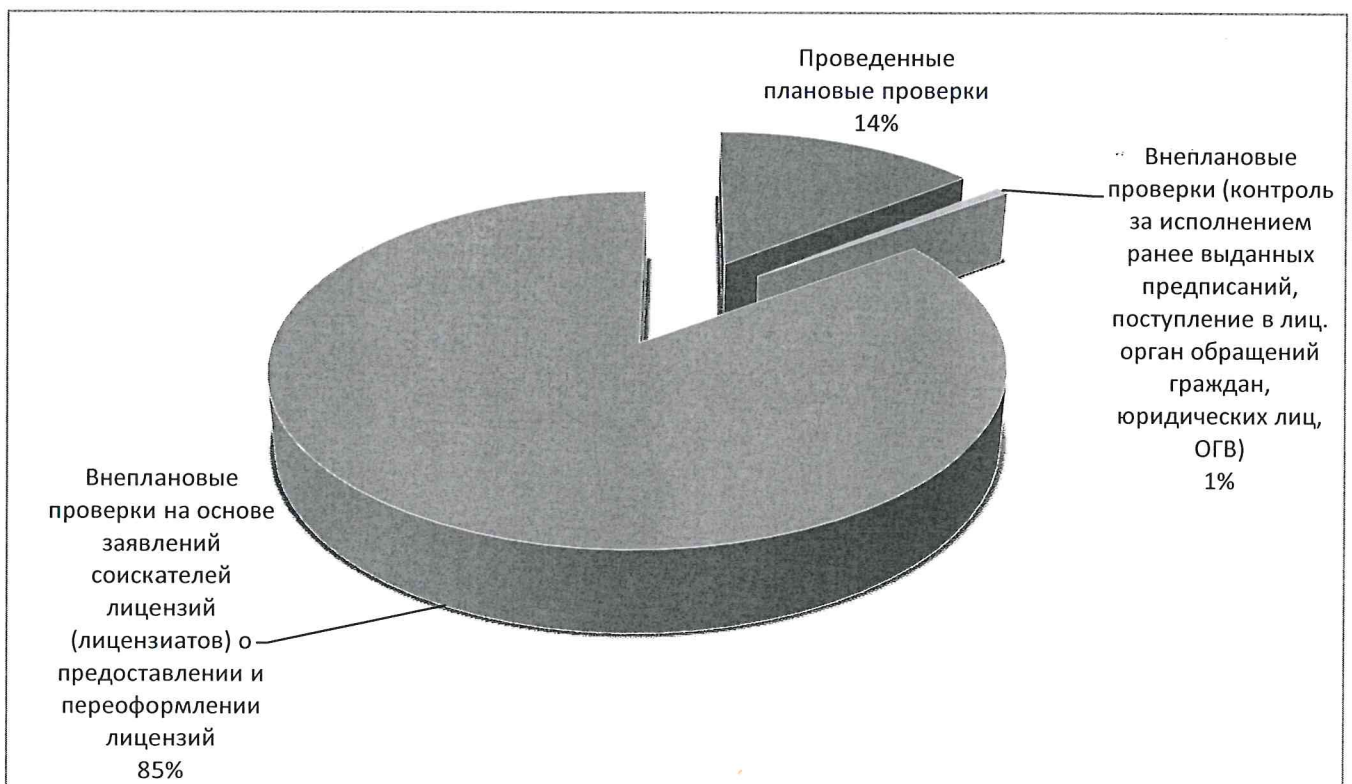


Рис.2 Доля проверок по лицензированию и лицензионному контролю, проведенных в 2020 году.

Таблица 3

Результаты проверок по лицензионному контролю в 2020 году

Показатели	I полугодие 2020 года	2020 год
Общее количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, в том числе:	17	18
<i>внеплановых</i>	1	2
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок	17	18
Общее количество возбужденных административных дел	35	35
Количество рассмотренных административных дел - всего, в том числе:	33	33
Количество административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения административных дел - всего, в том числе:	32	35
<i>предупреждение</i>	9	10
<i>административный штраф</i>	22	24
<i>административное приостановление деятельности</i>	1	1

В соответствии с требованиями законодательства по фактам выявленных нарушений лицензионных требований были составлены и направлены для рассмотрения в судебные органы административные протоколы на должностных и юридических лиц.

По результатам рассмотрения административных протоколов судебными органами вынесены решения: о наложении административного штрафа – 24, административное приостановление деятельности – 1, предупреждение – 10, прекращены за малозначительностью – 1.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1581 тыс. руб. (в том числе: на должностных лиц – 136 тыс. руб., на юридических – 1440 тыс. руб., на индивидуальных предпринимателей – 5 тыс. руб.). Общая сумма уплаченных административных штрафов в 2020 году составила 639 тыс. руб., включая оплату штрафов, наложенных в 2019 году.

Минобразования Новосибирской области для взыскания своевременно неуплаченных административных штрафов принимались следующие меры:

- направление информации в суды о необходимости передачи к взысканию судебным приставам-исполнителям исполнительных документов;

- направление запросов в Управление федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области о наличии исполнительного производства в отношении должников и об истребовании документально подтвержденных в отношении них действий;

- направление писем руководителям образовательных организаций, а также их учредителям о необходимости своевременной уплаты штрафов;

- постоянный мониторинг поступлений денежных средств от уплаты штрафов.

Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях, проводимых в рамках лицензионного контроля, систематически вносятся специалистами, осуществляющими лицензионный контроль, в ФГИС «Единый реестр проверок» в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации

от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения Единого реестра проверок».

В рамках работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований (в том числе в сфере лицензирования), в 2020 году Минобразования Новосибирской области осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2020 год, утвержденной приказом Минобразования Новосибирской области от 17.12.2019 № 3182 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2020 год»:

1) разработка, утверждение и поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте министерства:

перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом осуществляемых видов государственного контроля (надзора) (далее - обязательные требования);

гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

3) проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

4) разработка для подконтрольных субъектов руководств по соблюдению лицензионных требований;

5) разработка электронного сервиса «Онлайн - проверка», позволяющего подконтрольным субъектам самостоятельно пройти проверку по различным направлениям деятельности образовательной организации по предлагаемым проверочным листам;

5) размещение на официальном сайте министерства (<http://minobr.nso.ru/>): электронного сервиса «Онлайн - проверка»;

информации о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

информации об истечении сроков исполнения выданных предписаний;

обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

руководств по соблюдению обязательных требований;

доклада о лицензировании образовательной деятельности за истекший год;

информации о типовых нарушениях, выявленных в ходе мероприятий по контролю, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

информации об изменениях законодательства в сфере образования и лицензирования;

информации о выявленных административных правонарушениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий министерства;

комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,

разъяснений отдельных вопросов законодательства в сфере образования, вызывающих трудности при правоприменении.

В течение 2020 года специалисты министерства, уполномоченные на осуществление мероприятий по контролю, участвовали в совещаниях и вебинарах, организованных для руководителей муниципальных органов управления образованием, в том числе проводимых в рамках реализации проекта «Интерактивное министерство», постоянно оказывали консультативную и адресную помощь муниципальным органам управления образованием и руководителям образовательных организаций.

Вопросы лицензирования, в том числе лицензионного контроля, освещались на региональных и кустовых совещаниях, проводимых Минобразования Новосибирской области.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В соответствии с организационной структурой Минобразования Новосибирской области полномочия по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю (не в рамках оказания услуги по лицензированию) осуществляют: министр образования Новосибирской области; начальник управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования и структурные подразделения управления: отдел лицензирования, отдел надзора и контроля.

Общая численность государственных гражданских служащих министерства образования Новосибирской области составляет 111 единиц, включая численность главной группы должностей категории «руководители» министерства образования Новосибирской области - 17 единиц (заместитель министра - 4, начальник управления - 5, заместитель начальника управления - 8).

В 2020 году изменения в штатное расписание управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области не вносились. Всего штатная численность управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования Минобразования Новосибирской области составила - 28 человек, в том числе: 7 - руководящие работники. На конец отчетного периода численность работников, осуществляющих исполнение полномочий по лицензированию и лицензионному контролю, составила 18 человек (штатных единиц - 19): отдел лицензирования - 7 человек, отдел надзора и контроля - 11 (в том числе заместитель начальника управления - начальник отдела надзора и контроля и заместитель начальника отдела

надзора и контроля; в отделе одна вакансия на должность главного специалиста). Все специалисты являются государственными гражданскими служащими. Укомплектованность штата в 2020 году составила 95%, в том числе: отдела лицензирования – 100%, отдела надзора и контроля – 92%.

Все государственные гражданские служащие Минобразования Новосибирской области, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, имеют высшее профессиональное образование. Стаж государственной и (или) муниципальной службы, составляющий более 10 лет, имеют 61% служащих. Из общего числа служащих, участвующих в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществляющих лицензионный контроль, - 78% сотрудников осуществляют указанные полномочия более трех лет.

Данные о квалификации работников Минобразования Новосибирской области, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, лицензионный контроль, и о мероприятиях по повышению их квалификации представлены в таблице 4.

Таблица 4

Информация о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль

Показатели	Отдел лицензирования	Отдел надзора и контроля
1	2	3
Имеют высшее профессиональное образование,	7	11
в том числе юридическое образование	2	3
Имеют стаж государственной службы:	Х	Х
от 0 года до 1 года	0	1
от 1 года до 5 лет	2	1
от 5 до 10 лет	1	2
свыше 10 лет	4	7
Осуществляют переданные полномочия:	Х	Х
до 1 года	0	2
от 1 года до 3 лет	2	0
свыше 3 лет	5	9
Количество государственных гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период, из них:	1	6
повышение квалификации	0	6
профессиональная переподготовка	1	0

Специалисты Минобразования Новосибирской области, обеспечивающие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, за отчетный период прошли обучение по программе повышения квалификации «Основные направления совершенствования контрольно-надзорной деятельности: новые вызовы и перспективы» и программе профессиональной переподготовки «Административно-государственное управление».

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях оказания информационно-методической помощи лицензиатам и их учредителям в 2020 году проводились мероприятия, в том числе предусмотренные программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, утвержденной приказом Минобрнауки Новосибирской области от 17.12.2019 № 3182 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2020 год».

В целях проведения методической работы управлением лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования проводились семинары-совещания, конференции с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионному контролю, подготавливались инструктивные и методические материалы, направлялись информационные письма. Для соискателей лицензий и лицензиатов проводились индивидуальные консультации.

Вопросы лицензионного контроля освещались на коллегиях Минобрнауки Новосибирской области, региональных и кустовых совещаниях.

В течение 2020 года специалисты, участвующие в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, и уполномоченные на осуществление мероприятий по контролю, участвовали в совещаниях и вебинарах, в том числе проводимых в рамках реализации проекта «Интерактивное министерство», постоянно оказывали консультативную помощь руководителям и специалистам муниципальных органов управления образованием и руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при наличии оснований, в установленном порядке направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

На официальном сайте Минобрнауки Новосибирской области (<http://minobr.nso.ru/>) своевременно размещалась актуальная информация:

- об изменениях законодательства в сфере образования;
- о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в отношении органов местного самоуправления;
- обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;
- о типовых нарушениях, выявленных в ходе мероприятий по контролю, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Заполняется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ и оценка эффективности лицензирования и лицензионного контроля проведены в соответствии с методикой мониторинга эффективности лицензирования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и утверждении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» и письмом Рособrnнадзора от 31.01.2020 № 13-28 «О представлении докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензировании образовательной деятельности» представлены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	97,9	96,3	94,9	1,4

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособrnнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Расчет отклонения значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2020 года и 2019 года (отклонение = 2020 г. – 2019 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2020год / 2019 год * 100 – 100.

³ Данные указываются на основании доклада за 2019 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)					
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20» - «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	2,1	3,7	5,1	-1,4
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/(«01» + «09») * 100	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	18	17	17	0
д.	Доля заявлений о	= сведения показателей строк	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	предоставлении лицензии, рассмотренных в установленных законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	приказа № 1141 графы 3: $(\langle 2.2 \rangle - \langle 2.2.1 \rangle) / \langle 2.2 \rangle * 100$				
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	6	6	8	-25
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	14	14	15	- 6,6
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленных законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: $(\langle 3.2 \rangle - \langle 3.2.1 \rangle) / \langle 3.2 \rangle * 100$	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 61 \rangle / \langle 60 \rangle * 100$	25	25	100	75
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 52 \rangle / \langle 50 \rangle * 100$	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5:	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	$\langle 59 \rangle / \langle 58 \rangle * 100$				
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 53 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 57 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 62 \rangle / \langle 64 \rangle * 100$	6	6	9	-3
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 23 \rangle / \langle 62 \rangle$	1	1	1	0
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 28 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	11	17	5	7
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: $\langle 30 \rangle$	17	17	23	-26
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: $\langle 31 \rangle$	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)					
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	76	94	64	30
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	6	5	1
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	35,8	40,4	65	-25
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	71	66	48	38
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	17	17	20	-15
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	103	103	69	49
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	4	5	4	1

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	проверок)					
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	6	11	0	11
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	11	12	5	7
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	0

а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	е	Уменьшение среднего срока рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (максимальный срок 10 дней) связано с особенностями разрешительной деятельности в 2020 году – внеплановые выездные проверки проводились с использованием дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеofиксации, видеоконференцсвязи. Время, ранее затрачиваемое на следование к месту проверки и обратно, использовано для административных процедур.
2.	з	В постановлении Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, ограничившим проведение проверок в 2020 году, грубое нарушение

		лицензионных требований как основание для проведения внеплановой проверки отсутствует, в связи с чем заявления в прокуратуру о согласовании внеплановых проверок не направлялись.
3.	н	В 2020 году постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 введены ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок
4.	р	Проведение профилактической работы и уменьшение количества лицензиатов, в отношении которых в 2020 году были проведены проверки
5.	т	Вынесение решений по административному протоколу относится к исключительной компетенции судебных органов.
6.	ф	Усиление работы по взысканию задолженности от уплаты штрафов в текущем календарном году.
7.	х	Вынесение решений о размере административного штрафа относится к исключительной компетенции судебных органов
8.	ч	Обращения, послужившие основанием для проведения внеплановых проверок были обоснованными. Факты, изложенные в них, подтвердились.

б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2020 году отказано в предоставлении лицензии 5 организациям, в переоформлении лицензии – 2 организациям.

Основными причинами отказа в предоставлении, переоформлении лицензий являются представление соискателями лицензий (лицензиатами) недостоверной или искаженной информации, а также несоответствие соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям, установленным законодательством. При проведении проверок выявлены факты несоответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям в части:

отсутствия специальных условий для получения образования по программам профессионального обучения, среднего профессионального образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

отсутствия оборудования, необходимого для реализации заявленной к лицензированию образовательной программы;

отсутствия у соискателя лицензии (лицензиата) законных прав на здания, строения, сооружения, используемые для реализации заявленной образовательной программы;

отсутствия разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В 2020 году в ходе 152 проверок (145 – плановые, 7 – внеплановые) по

лицензионному контролю было выявлено 17 случаев грубых нарушений лицензионных требований.

Основные нарушения лицензионных требований, выявленные в ходе проверок: ведение образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии, отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, помещений, оборудования и иного имущества, используемого для осуществления образовательной деятельности; привлечение к педагогической деятельности лиц, не имеющих среднего или высшего профессионального образования.

Доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения лицензионных требований и условий, составила 12% от общего числа проведенных проверок (в 2019 году – 5%). Увеличение данного показателя связано с увеличением доли организаций, у которых отсутствовало санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии (2020 год - 3,2%; 2019 год – 2,6%) и доли организаций, несвоевременно переоформивших лицензии в связи с добавлением адреса и(или) программы, не указанных в лицензии (2020 год - 5,9%, 2019 год – 1,5%).

Однако объективно оценить влияние выявленных случаев нарушений лицензионных требований на увеличение значения данного показателя невозможно, так как с учетом сложившейся в 2020 году эпидемиологической ситуацией в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) доля проверенных организаций составила 7% (в 2019 – 20%).

В соответствии с требованиями законодательства в отношении должностных и юридических лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были возбуждены и направлены для рассмотрения в суды 35 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях судами было наложено 35 административных наказаний, в том числе: предупреждений – 10; административных штрафов – 24; административное приостановление деятельности – 1.

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В ходе проверок в образовательных организациях не было выявлено случаев причинения вреда жизни и здоровью обучающихся, которые произошли по причине нарушения лицензионных требований и условий.

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В целях своевременного выявления случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов, Минобробразования Новосибирской области осуществляется анализ информации о деятельности лицензиатов, размещенной в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов прокуратуры и других источниках. Результаты проведенного анализа используются для совершенствования мер превентивного характера, направленных на предупреждение возникновения случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, на территории Новосибирской области в 2020 году не зафиксировано.

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2020 году лицензиатами основания и результаты проведения Минобробразования Новосибирской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в суде не оспаривались.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

Анализ осуществления государственным служащими Минобробразования Новосибирской области деятельности по лицензированию образовательной

деятельности и лицензионному контролю в 2020 году позволяет сделать следующие выводы.

В Новосибирской области созданы необходимые условия и приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю, обеспечено информирование общественности о результатах лицензирования образовательной деятельности.

Деятельность специалистов управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора Минобразования Новосибирской области по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю осуществлялась в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации, в полном объеме и с соблюдением установленных сроков.

Для повышения качества осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по лицензированию образовательной деятельности (включая лицензионный контроль) Минобразования Новосибирской области планирует:

- совершенствовать работу по оказанию услуги в соответствии с новыми требованиями законодательства;

- продолжить практику взаимодействия с лицензиатами и их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (проведение методических семинаров-совещаний, конференций, круглых столов) в части соблюдения лицензионных требований;

- развивать оказание услуг и получение результата в электронной форме.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю Минобразования Новосибирской области считает целесообразным:

- 1) в часть 5 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» внести нормы, регламентирующие действия лицензирующего органа по переоформлению лицензии (прекращению действия лицензии) в случаях поступления заявления лицензиата по истечении сроков, установленных для переоформления при реорганизации юридического лица в форме преобразования;

- 2) в подпункт 4 части 2 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» внести уточнения в части внесения сведений о проверках с указанием конкретных видов проверок;

- 3) исключить пункт 21 Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Рособнадзора 30.03.2020 № 427.

В указанном пункте предусмотрена обязанность должностного лица уполномоченного органа подготовить проект приказа (распоряжения) о проведении

проверки не менее чем за 10 рабочих дней до начала проведения плановой проверки и не менее чем за 5 рабочих дней до начала проведения внеплановой проверки.

При этом пунктом 25 данного регламента установлено уведомление организации о проведении плановой проверки не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения, внеплановой - не менее чем за 24 часа до начала ее проведения. Также уполномоченный орган вправе проводить внеплановую выездную проверку по основанию, указанному в пункте 2 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, без направления организации предварительного уведомления.

Требование готовить приказ в более ранние сроки не направлено на достижение каких-либо юридически значимых действий для объекта проверки, а является обременительным с точки зрения кадровых ресурсов, которые необходимо задействовать.

В связи с тем, что с 01.01.2021 законодательство в сфере лицензирования образовательной деятельности существенно обновилось, предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования могут быть сформулированы только после формирования правоприменительной практики.

Однако уже на сегодняшний день остро стоят вопросы по лицензированию образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий:

1) к соискателям лицензии (лицензиатам) лицензирующим программы с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий не предъявляются требования о наличии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности, материально-технического обеспечения образовательной деятельности и санитарно-эпидемиологического заключения (подпункты «а», «б», «г» пункта 5 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»).

Согласно части 4 статьи 16 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий местом осуществления образовательной деятельности является место нахождения организации, осуществляющей образовательную деятельность, или ее филиала независимо от места нахождения обучающихся.

Зачастую адресом места нахождения юридического лица является жилое помещение, так как государственная регистрация юридического лица производится по месту нахождения постоянно действующего исполнительного органа, то есть директора (часть 2 статья 54 «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ).

Таким образом, возникает коллизия права в той части, что местом осуществления образовательной деятельности будет являться жилое помещение.

Вероятно, разрешением такой коллизии стало бы исключение из сведений, подлежащих внесению в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности по каждому лицензиату, сведения о местах осуществления образовательной деятельности при реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий (часть 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

2) выездные проверки проводятся по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности (часть 2 статьи 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

При реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий местом осуществления образовательной деятельности является место нахождения организации (часть 4 статьи 16 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а местом нахождения является жилое помещение, то внеплановая выездная проверка должна быть проведена в разрез с конституционным принципом о неприкосновенности жилища (статья 25 Конституции Российской Федерации). При этом проверке фактически подлежат лицензионные требования о наличии образовательной программы и условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды (при выездной проверке). А для проверки в ходе документарной лицензионные требования не предъявляются. Полагаем, что проведение проверок требует отдельной регламентации и(или) дополнительных разъяснений.

Также Минобрнауки Новосибирской области предлагает:

1) регулярно издавать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по лицензированию и лицензионному контролю;

2) систематически проводить совещания, практические семинары, веб-семинары, круглые столы, консультации по вопросам осуществления лицензирования и лицензионного контроля, в том числе в режиме он-лайн.

На 2021 год Минобрнауки Новосибирской области определил следующие задачи в сфере лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля:

1) обеспечение полноты и качества исполнения переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю;

2) усиление профилактической работы, направленной на соблюдение организациями требований законодательства;

3) популяризация получения государственной услуги по лицензированию в электронной форме;

4) развитие и модернизация реестровой модели предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Министр образования Новосибирской области



С.В. Федорчук