



Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20
ф. (8-383) 238 61 03

А К Т № 02-22/08

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Куйбышевский педагогический колледж»

г. Новосибирск

« 10 » декабря 2020 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 6.1. Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п, приказами министерства: от 17.12.2019 № 3176 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2020 году» и от 23.11.2020 № 2253 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Куйбышевский педагогический колледж», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Куйбышевский педагогический колледж».

Проверяемое учреждение: государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Куйбышевский педагогический колледж» (далее – Учреждение, ГАПОУ НСО «КПК», ИНН 5447104087).

Адрес место нахождения и места фактического осуществления деятельности: 632380, Новосибирская обл., г. Куйбышев, ул. Папшева, 9.

В проверяемом периоде:

- директор Учреждения – Витман Андрей Андреевич.

Проверка проведена контрольной группой в составе:

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Самойлова Нина Викторовна – консультант контрольного отдела министерства образования Новосибирской области.

Форма проверки – камеральная (документарная), дистанционная с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС) и иных электронных площадок.

Способы проведения: выборочная проверка.

Основание для проведения проверки: приказ министерства образования Новосибирской области от 23.11.2020 № 2253 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «КПК».

Цель проведения проверки: проверка соблюдения Учреждением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2019 году.

Период проверки: 01.01.2019 – 31.12.2019.

Срок проведения проверки: с 02.12.2020 по 10.12.2020.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные Учреждением:

- приказ «О приеме на работу Малышевской Е.Е.» от 15.01.2019 № 10л/с;
- приказ «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок» от 09.01.2019 № 1/1;
- должностная инструкция «Юрисконсульта», утвержденная директором Учреждения Витман А.А. 29.12.2019;
- приказ «О создании комиссии по закупкам» от 16.08.2017 № 101 (далее – приказ от 16.08.2017 № 101);
- приказ «О внесении изменений в приказ от 16.08.2017 № 101 «О создании комиссии по закупкам» от 30.01.2019 № 11/1 (далее – приказ от 30.01.2019 № 11/1);
- приказ «О создании комиссии по закупкам» от 18.12.2019 № 139 (далее – приказ от 18.12.2019 № 139);

- приказ «О создании приемочной комиссии» от 09.01.2019 № 1/2 (далее – приказ от 09.01.2019 № 1/2);

– документация о закупках, договоры, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п «О Порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Соблюдение учреждением, требований Федерального закона от № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).

2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.

3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

В ходе проверки установлено:

Согласно должностной инструкции «Юрисконсульт», а также приказу Учреждения от 09.01.2019 № 1/1 ответственным лицом с 09.01.2019 за подготовку полного пакета документов для закупок (извещение, проект договора, документация и т.д.), размещение всех подготовленных документов в ЕИС, сопровождение закупки на всех этапах (опубликование, рассмотрение, проведение, заключение договоров) и по настоящее время, является юрисконсульт Учреждения Малышевская Евгения Евгеньевна (приказ от 09.01.2019 № 1/1).

Юрисконсульт Учреждения Малышевская Е.Е. ознакомлена с должностной инструкцией «Юрисконсульт» под роспись (29.12.2019).

В ГАПОУ НСО «Куйбышевский педагогический колледж» в проверяемом периоде действовали три состава комиссии по закупкам:

- приказом от 16.08.2017 № 101 создана комиссия по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ НСО «КПК» в составе 5 человек;
- приказом от 30.01.2019 № 11/1 внесены изменения в приказ от 16.08.2017 № 101 и утвержден новый состав комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ НСО «КПК» в составе 7 человек;
- приказом от 18.12.2019 № 139 создана комиссия по осуществлению закупок для нужд ГАПОУ НСО «КПК» в составе 5 человек.

В результате проверки установлено, что комиссия по осуществлению закупок для нужд ГАПОУ НСО «Куйбышевский педагогический колледж» в учреждении функционирует, согласно вышеперечисленных приказов Учреждения в рамках проведения закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

К проверке представлено одно удостоверение о повышении квалификации одного из членов комиссии (из 7 человек), утвержденной приказом от 30.01.2019 № 11/1:

- Малышевская Е.Е., юрисконсульт, председатель комиссии (свидетельство о повышении квалификации регистрационный номер У-4056 от 08.10.2018 по программе «Закупочная деятельность отдельными видами юридических лиц ФЗ № 223-ФЗ. Анализ основных изменений, практика работы» в объеме 72 часов).

Также к проверке представлено еще одно удостоверение о повышении квалификации одного из членов комиссии (из 5 человек), утвержденной приказом от 18.12.2019 № 139:

- Свиридова О.В., главный бухгалтер, член комиссии (свидетельство о повышении квалификации регистрационный номер 05-1044 от 18.05.2017 по

программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 162 часов).

В составе комиссии по осуществлению конкурентных закупок в нарушение пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения только два члена комиссии (меньшинство) обладают достаточными знаниями и (или) квалификацией в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

I. В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.4 раздела 4.1 Положения о закупке, **согласно плана закупок**, было осуществлено **9 закупок бесконкурентным способом на сумму более 100 000,00 руб.** - закупка у единственного поставщика, в том числе:

1. По подпункту 6 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

- 1) закупка на оказание услуг по водоснабжению, сведения о договоре № 55447104087190000010000 от 01.01.2019 на сумму 189 068,90 руб.;
- 2) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии, сведения о договоре № 55447104087190000040000 от 01.01.2019 на сумму 3 899 993,25 руб.
- 3) закупка на оказание услуг по водоотведению, сведения о договоре № 55447104087190000020000 от 01.01.2019 на сумму 158 038,17 руб.;
- 4) закупка на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, сведения о договоре № 554471040871900000100000 от 15.11.2019 на сумму 293 955,10 руб.;

2. По подпункту 23 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

- 1) закупка на поставку электроэнергии, сведения о договоре № 55447104087190000050000 от 01.01.2019 на сумму 800 000,00 руб.;

3. По подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

- 1) закупка на оказание услуг связи, сведения о договоре № 55447104087190000030000 от 01.01.2019 на сумму 200 000,00 руб.;
- 2) закупка на поставку конструкторов, сведения о договоре № 55447104087190000090000 от 12.08.2019 на сумму 185 000,00 руб.;
- 3) закупка на поставку учебной литературы, сведения о договоре № 554471040871900000110000 от 12.12.2019 на сумму 159 290,00 руб.;
- 4) закупка на оказание услуг электросвязи на 2020 год, сведения о договоре № 554471040871900000130000 от 18.12.2019 на сумму 200 000,00 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ), Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок установленными способами, указанными в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с требованиями статьи 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке. Вышеназванная статья 3.6. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, введена Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ.

II. В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.2 раздела 4.1. Положения о закупке, **согласно плана закупок**, было объявлено **3 закупки конкурентными способами** в том числе:

1. На основании раздела 6.9. Положения о закупке **в форме запроса котировок в электронной форме - 2 закупки:**

1) закупка на поставку мультимедийного оборудования (проектор и интерактивная доска) на сумму 163 320,00 руб. (извещение № 31908019581), договор № 55447104087190000070000 на сумму 154 800,00 руб.;

2) закупка на поставку лабораторных комплексов и микроскопов на сумму 381 284,00 руб. (извещение № 31907989891, № 31908019659), договор № 55447104087190000060000 на сумму 371 920,00 руб.;

2. На основании раздела 6.8. Положения о закупке **в форме аукциона в электронной форме – 1 закупка:**

1) закупка на поставку ноутбуков на сумму 699 933,33 руб. (извещение № 31907965754), договор № 55447104087190000080000 на сумму 529 000,00 руб.

1. Соблюдение Учреждением, требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).

В 2019 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГАПОУ НСО «Куйбышевский педагогический колледж» согласно плана закупок, составил **6 608 936,18 руб.**, по данным, предоставленным ответственными лицами Учреждения, **СГОЗ 2019 года составил 18 380 154,70 руб.**, данные расхождения свидетельствуют о большом количестве мелких закупок до 100 000,00 рублей.

В проверяемый период Учреждение самостоятельно осуществляло закупки, в том числе и у единственного поставщика в соответствии Положением о закупке ГАПОУ НСО «Куйбышевский педагогический колледж» (далее - Положение о закупках), и на основании плана закупок.

Согласно представленному Учреждением реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке, Учреждением в 2019 году заключено **629 договоров** с единственным поставщиком на общую сумму **17 851 154,70 руб.**, что является **нарушением установленного подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке норматива (превышает 20% совокупного годового объема закупок заказчика).**

Согласно представленному учреждением реестру закупок, осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок составил 3 396 332,78 руб. (19,3 % от общего стоимостного годового объема закупок по подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупках, вместо требуемого норматива, установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке (от 17 851 154,70 руб.).

По результатам анализа закупок, проведенных Учреждением в 2019 году контрольной группой установлено следующее.

При проведении закупок Учреждение преимущественно использовало бесконкурентные способы выбора определения поставщика (исполнителя подрящика), а именно **629 закупок на общую сумму – 17 851 154,70 (семнадцать миллионов восемьсот пятьдесят одна тысяча сто пятьдесят четыре) рубля 70 копеек) – 97,13 % от СГОЗ (СГОЗ - 18 380 154,70 (восемнадцать миллионов триста восемьдесят тысяч сто пятьдесят четыре) рубля 70 копеек).**

В ходе проверки юрисконсультom Учреждения Малышевской Е.Е. даны следующие пояснения по факту закупок Учреждением в 2019 году осуществленных в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке.

1) В 3 квартале 2018 года Учреждению были переданы в оперативное управление имущественный комплекс по адресу: г. Куйбышев, ул. Молодежная, д.3, д.3а. Для выполнения образовательных целей ГАПОУ НСО «КПК», данный вид имущества не подходил, данные обстоятельства повлекли увеличение обслуживающего персонала для поддержания зданий в рабочем состоянии. В целях недопущения снижения средней заработной платы по Учреждению и соблюдения требований Областного отраслевого соглашения по доле расходов на оплату труда основного персонала не менее 60% от общего фонда, возможность ведения дополнительных штатных единиц не представлялось возможным. При анализе условий рынка в г. Куйбышеве Учреждением было выявлено отсутствие организаций, осуществляющих требуемые услуги. В течение 2019 года при возникновении финансовой возможности несколько человек были переведены с оказания услуг, в штат ГАПОУ НСО «КПК».

2) Большинство договоров у единственного поставщика было заключено для выполнения хозяйственных услуг, услуг общественного питания. Сумма данных договоров была в пределах 15-20 тысяч рублей. В соответствии со статьей 152 Бюджетного кодекса РФ автономные учреждения не являются участниками бюджетного процесса. Вместе с тем учреждение обеспечивает достижение установленных целевых показателей эффективности (результативности) при использовании субсидии. Все участники администрации ГАПОУ НСО «КПК», направлены на максимальную эффективность использования средств бюджетной субсидии.

3) Многие закупки у единственного поставщика были осуществлены для ремонтных работ в связи со срочностью закупки (аварийные ситуации).

4) Привлечь поставщиков из других регионов нет возможности из-за малого объема или сокращенных сроков закупки. Поставщики из крупных городов не принимают участия в конкурентных процедурах потому, что перевозка для них нерентабельна, либо количество товара небольшое.

5) Поставщики, находящиеся в г. Куйбышеве отказываются предоставлять коммерческие предложения потому, что не хотят принимать участия в конкурентных закупках по причине взимания платы для участия в такой закупке.

6) Доля закупок у единственного поставщика была осуществлена через Электронный магазин, где присутствовала конкуренция (по мнению Учреждения).

В текущем году Учреждением были приняты меры по снижению количества договоров у единственного поставщика.

По итогам анализа информации, содержащейся в ЕИС о закупках и реестров договоров, предоставленных юрисконсультom Учреждения Малышевской Е.Е. можно сделать следующие выводы.

1) В нарушение пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, был нарушен запрет на искусственное дробление закупок:

- заключение 9 договоров на оказание услуг слесаря-сантехника на общую сумму 143 305,25 руб. (в штатном расписании Учреждения содержится 1 ставка слесаря-сантехника);

- заключение 13 договоров на ремонтные работы на общую сумму 206 975,29 руб. (документов, подтверждающих аварийность, проведенных ремонтных работ к проверке не представлено).

2) Учреждением заключен договор № 6 от 01.09.2019 на оказание услуг главного бухгалтера до 31.01.2019 с Марковой Т.А. на сумму 50 840,00руб., при наличии в штатном расписании и фактически вакантной ставки главного бухгалтера. Выплаты по данному договору (50 840,00 руб.) являются неэффективными согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поскольку трудовой договор является основанием для возникновения трудовых отношений, признаки, отличающие его от гражданско-правового договора, следуют из определения таких отношений и основных принципов их правового регулирования. Так, отличительными признаками трудового договора являются признаки, установленные ст. 2, ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 56, ст. 58 Трудового Кодекса Российской Федерации. Подмена трудового договора гражданско-правовым может иметь ряд последствий.

По иску заинтересованного лица, договор может быть признан трудовым (часть третья статьи 19.1 Трудового Кодекса Российской Федерации), организации грозит штраф 50 000 - 100 000 руб. Кроме того, суд может обязать работодателя выплатить работнику все деньги, которые полагались бы ему по трудовому договору (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ, п. 24 Постановления Пленума ВС от 29.05.2018 № 15, п. 15 Обзора судебной практики ВС).

Закупки, осуществленные Учреждением через «электронный магазин» на общую сумму 3 396 332,78 руб., на которые ссылается в пояснениях юрисконсульт Учреждения Малышевская Е.Е., в соответствии с разделом 6.11. Положением о закупке Учреждения относятся к Закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и не являются конкурентными закупками.

В соответствии с частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской

Федерации Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В нарушение требований части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также раздела 3.2 Положения о закупке вышеназванные договоры, заключенные с единственным поставщиком не содержат существенных условий о предмете договора, то есть, в них нет описания объекта закупки с расшифровкой объема оказываемых работ, услуг и стоимости единицы.

В соответствии с пунктом 3.2.1. Положения о закупке определение начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), и в предусмотренных Положением о закупке случаях цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), представляет собой обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет.

Из пояснений, данных юрисконсультom Учреждения Малышевской Е.Е. следует, что **в нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке, в проверяемом периоде обоснование цены договоров, заключенных с физическими лицами не проводилось.**

Деятельность Учреждения по закупкам, в проверяемом периоде, носила непродуманный и неэффективный характер 97,13% СГОЗ проведены бесконкурентным способом, заключались договоры с физическими лицами, которые имели фактически характер трудовых. Это привело не только к нарушению требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, но и к нарушению требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно Учреждением нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств. Учреждением заданные результаты не достигались с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, а также сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком

(исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ ГАПОУ НСО «Куйбышевский педагогический колледж» разместило отчеты в ЕИС о заключенных договорах за май 2019 года позднее 10-го числа месяца следующего за отчетным месяцем (дата размещения сведений 11.06.2019).

В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком в 2019 году заключено:

- **605** договоров с единственным поставщиком на общую сумму **10 841 381,54 руб.;**
- **54** договора с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **1 524 013,18 руб.;**
- **608** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **11 897 091,54 руб.;**
- реестр договоров (статья 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ) содержит – **12** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **7 141 065,42 руб.**

По итогам проведенного анализа информации содержащейся в отчетах Учреждения (о заключенных договорах заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг) и в реестре договоров в ЕИС проверкой установлено следующее.

Реестр заказчика, предоставленный к проверке, содержит:

- **629** договор с единственным поставщиком на общую сумму **17 851 154,70 руб.;**
- **2** договора с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **526 720,00 руб.;**
- **630** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **18 380 154,70 руб.** (сумма исполнения совпадает со справкой об исполнении обязательств (ПФХД) по ГАПОУ НСО «КПК» на 31.12.2019, предоставленной Учреждением к проверке).

Контрольной группой отмечается, что в результате проверки установлено несоответствие информации, размещенной в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок и реестрами договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок, предоставленных ответственными лицами учреждения.

ГАПОУ НСО «КПК» размещена в ЕИС недостоверная информация о договорах, заключенных в 2019 году. Тем самым допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ. Учреждение разместило сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2019 года, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Тем самым Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.

В ходе проверки установлено нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров. На дату начала проверки, все договоры, заключенные по результатам закупок на 2019 год находятся на

стадии «Исполнения». Вместе с тем срок действия, указанных договоров истек 31.12.2019.

2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017): Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017): Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, и в случае неразмещения в ЕИС положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, или нарушение сроков такого размещения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «КПК» (версия 9), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «КПК» (протокол от 17.12.2018 № 4) и размещено в ЕИС 28.12.2018.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «КПК» (версия 10), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «КПК» (протокол от 28.02.2019 № 6) и размещено в ЕИС 04.03.2019.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «КПК» (версия 11), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «КПК» (протокол от 28.02.2019 № 6) и размещено в ЕИС 17.06.2019.

Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Типовое положение о закупке) утверждено приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 29.11.2018 № 374).

Изменения в Типовое положение о закупке, в проверяемом периоде 2019

года вносились следующими приказами:

1) приказом контрольного управления Новосибирской области от **19.02.2019 № 76** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.02.2019 № 76);

2) приказом контрольного управления Новосибирской области от **20.03.2019 № 124** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 20.03.2019 № 124);

3) приказом контрольного управления Новосибирской области от **19.12.2019 № 379** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.12.2019 № 379).

В нарушение пункта части 2.1. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Учреждение не вносило изменения в Положение о закупке ГАПОУ НСО «КПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений, кроме того документов, подтверждающих утверждение соответствующих изменений, к проверке не представлено.

3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

В ходе выборочной проверки проведена проверка соблюдения правильности выбора способа и формы осуществления закупки, соблюдения требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора, соблюдения требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора (НМЦД), нарушений не установлено.

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

В ходе выборочной проверки установлено, что в соответствии с планом закупок товаров (работ, услуг) в 2019 году ГАПОУ НСО «КПК» производил закупку

коммунальных услуг (услуги электросвязи, услуги теплоснабжения, поставки электроэнергии, обращения с твердыми коммунальными отходами), услуги охраны, закупку продуктов питания, закупку оборудования и иные закупки. Товары (работы, услуги) были поставлены (выполнены, оказаны) надлежащего качества и в сроки, прописанные в условиях договоров. Закупки были осуществлены в целях обеспечения учебного процесса, содержания имущества и проведения мероприятий.

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг установлено следующее.

Все установленные нарушения в ходе проверки отражены в таблице.

Таблица

Суть нарушения	Наименование и вид закупки, номер извещения о закупке	Примечание
<i>Нарушение требований ч. 19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, нарушение сроков и порядка размещения отчетов о заключенных договорах</i>	Сроки размещения установленных отчетов нарушены при размещении информации за май 2019 года	В нарушение ч. 19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ ГАПОУ НСО «КПК» разместило установленные отчеты о заключенных договорах в ЕИС позднее 10-го числа месяца следующего за отчетным месяцем.
<i>Нарушение требований п. 6.11.6. Положения о закупке ГАПОУ НСО «КПК» искусственное дробление закупок</i>	9 договоров на оказание услуг слесаря-сантехника на общую сумму 143 305,25 руб.; 13 договоров на ремонтные работы на общую сумму 206 975,29 руб.	В нарушение пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, был нарушен запрет на искусственное дробление закупок.
<i>Нарушение требований части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации заключались договоры с единственным поставщиком без включения всех существенных условий.</i>	Договоры с единственным поставщиком заключались без включения в договор всех существенных условий.	В нарушение требований части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации были заключены договоры с единственным поставщиком без включения всех существенных условий.
<i>Нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАПОУ НСО «КПК»</i>	Отсутствие обоснования цены к договорам заключенным с физическими лицами.	В нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке, в проверяемом периоде обоснование цены договоров (с единственным поставщиком, заключенных с физическими лицами не проводилось.

<i>Нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, размещение недостоверной информации в отчетах о количестве заключенных договоров</i>	Размещение недостоверной информации о закупках в течение 2019 года.	В нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждение разместило сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2019 года, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.
<i>Нарушение требований ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров.</i>	Сведения в реестре договоров по договорам на 2019 год.	В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров. На дату начала проверки, все договоры, заключенные по результатам закупок на 2019 год (срок действия 31.12.2019), находятся на стадии «Исполнения»
<i>Нарушение требований ч. 2.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, В Положение о закупке ГАПОУ НСО «КПК» не вносились своевременные изменения в соответствии с изменениями внесенными в «Типовое положение о закупке»</i>	Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «КПК» (версия 9), размещено в ЕИС 28.12.2019. Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «КПК» (версия 10), размещено в ЕИС 04.03.2019. Положение о закупке ГАПОУ НСО «КПК» (версия 11), размещено в ЕИС 17.06.2019.	В нарушение части 2.1. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Учреждение не вносило изменения в Положение о закупке ГАПОУ НСО «КПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам

реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2019 году установлено следующее.

В результате закупочной деятельности учреждением были выполнены следующие показатели по мероприятиям.

1.2. «Модернизация системы подведомственных Минобразования Новосибирской области образовательных организаций в соответствии с перспективными задачами социально-экономического развития Новосибирской области» - на 100 % от плана.

Соглашение № 17 ПР от 25.03.2019 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия 1.2. (далее - Соглашение) содержит перечень работ.

Согласно справке (от 23.11.2020), предоставленной к проверке главным бухгалтером Учреждения Свиридовой О.В., в рамках исполнения данного Соглашения были проведены следующие работы и закуплено оборудование на общую сумму 1 500 000,00 руб.:

а) оснащение центра по проведению демонстрационного экзамена по компетенции «Преподавание в младших классах» на сумму 1 466 323,23 руб.;

б) оснащение центра по проведению демонстрационного экзамена по компетенции «Дошкольное воспитание» на сумму 33 676,78 руб.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

Ведомственный контроль в рамках соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ в ГАПОУ НСО «Куйбышевский педагогический колледж» ранее не осуществлялся.

Выводы:

В ходе проверки были установлены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации:

1. Нарушение пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения - только два члена комиссии (т.е. меньшинство) обладают достаточными знаниями и (или) квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

2. Нарушение пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, был нарушен запрет на искусственное дробление закупок.

3. Нарушение требований части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации - договоры, заключенные с единственным поставщиком на оказание услуг с физическими лицами, не содержат существенных условий о предмете договора.

4. Нарушение раздела 3.2 Положения о закупке, в части обоснования цены договора.

5. Нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части нарушения принципа эффективности (рациональности) использования средств областного бюджета Новосибирской области.

6. Нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ - произведено размещение отчетов о заключенных договорах за май 2019 в единой информационной системе позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

7. Нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ – несоответствие информации, размещенной в единой информационной системе сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, нарушен принцип открытости закупок.

8. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, - не соблюдены сроки размещения в единой информационной системе сведений по изменению и исполнению договоров. На дату начала проверки, все договоры, заключенные по результатам закупок на 2019 год (срок действия 31.12.2019), находятся на стадии «Исполнения».

9. Нарушение части 2.1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ – в Положение о закупке Учреждения не вносились своевременные изменения согласно изменениям, внесенным в «Типовое положение о закупке».

Предложения:

1. Производить формирование комиссии по осуществлению закупок в соответствии с требованиями пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения из специалистов обладающих достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

2. Не нарушать требований пункта 6.11.6. Положения о закупке в части запрета на искусственное дробление закупок.

3. Не нарушать требований части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации не заключать договоры с единственным поставщиком без включения всех существенных условий.

4. Не нарушать требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения принципа эффективности (рациональности) использования бюджетных средств, раздела 3.2 Положения о закупке, в части обоснования цены договора.

5. Производить своевременное размещение установленных отчетов о заключенных договорах в единой информационной системе не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

6. Не допускать размещения в единой информационной системе недостоверной информации в отчетах о договорах, заключенных по результатам закупок.

7. Не нарушать требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, соблюдать сроки размещения в единой информационной системе сведений по изменению и исполнению договоров.

8. Не нарушать требований части 2.1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ – вносить своевременные изменения в Положение о закупке

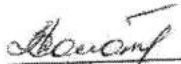
ГАПОУ НСО «КПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в «Типовое положение о закупке».

9. В целях соблюдения основных принципов Федерального закона № 223-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации: расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки при осуществлении закупок использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщика.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 17 листах.

Подписи:

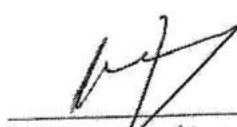
Начальник контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы

 Золотарева С.П.
«10» 12 2020 г.

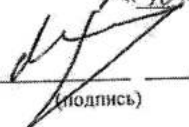
Консультант контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области

 Самойлова Н.В.
«10» 12 2020 г.

Директор ГАПОУ НСО «Куйбышевский
педагогический колледж»

 Витман А.А.
«10» 12 2020 г.

Акт проверки получил: директор
(должность)

 Витман А.А.
(подпись) (расшифровка подписи)