



Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20
ф. (8-383) 238 61 03

А К Т №02-10/09

проведения внеплановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский промышленный колледж»

г. Новосибирск

« 12 » августа 2020 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п, приказом министерства образования Новосибирской области от 06.08.2020 № 1633а «О проведении внеплановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский промышленный колледж», проведена внеплановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский промышленный колледж».

Проверяемое учреждение: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Новосибирский промышленный колледж» (далее – учреждение, ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж»).

Директор учреждения: Витман Галина Владимировна.

Проверка проведена контрольной группой в составе:
Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Самойловой Нины Викторовны – консультанта контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы.

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства образования Новосибирской области от 06.08.2020 № 1633а «О проведении внеплановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский промышленный колледж».

Период проверки: с 01.01.2018 – 01.08.2020 г.

Срок проведения проверки: с 07.08.2020 г. по 12.08.2020 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

Форма проведения: выездная, камеральная (документарная) с использованием электронных площадок.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные учреждением.

Контрольная группа руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);
- постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п «О порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков»;
- постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области»;

– иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом учреждении

ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» действует на основании Устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 28.04.2018 № 1751. Согласно Устава учреждения основными видами деятельности являются:

1) реализация образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программ подготовки специалистов среднего звена;

2) реализация основных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программ переподготовки рабочих, служащих, программ повышения квалификации рабочих, служащих;

3) реализация дополнительных образовательных профессиональных программ – программ повышения квалификации; программ профессиональной переподготовки.

Согласно Устава учреждение может осуществлять также иные, не являющиеся основными, виды деятельности.

ОГРН – 1065403038095, ИНН 5403182641, КПП 540301001.

Юридический и фактический адрес: 630024, Новосибирская обл., г. Новосибирск, улица Сибиряков-гвардейцев, д.41.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

2. Обоснованность закупок учреждения, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

8. Соблюдение ограничение и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются.

В ходе проверки установлено:

I. В 2018 году совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) учреждения составил 30 962 727,55 руб. (по данным плана-графика).

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), в проверяемый период 2018 года учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

по п. 4 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму 1 668 223,53 руб. (по данным плана-графика);

по п. 5 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму 15 440 297,45 руб. (по данным плана-графика);

по п. 8 ч. 1 ст. 93 было заключено: 1 контракт на услуги теплоснабжения на сумму 2 635 169,28 руб., 1 контракт на оказание услуг водоснабжения и водоотведения на сумму 254 202,16 руб. (по данным реестра контрактов);

по п. 29 ч. 1 ст. 93 был заключен 1 контракт на поставку электрической энергии на сумму 1 517 556,32 руб. (по данным реестра контрактов).

В 2018 году уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСис» для нужд Учреждения был проведен 1 электронный аукцион - Идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) 182540318264154030100100060024120000 (Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) – 13 901 255,84 руб.).

В 2018 году Учреждение самостоятельно не осуществляло закупки с помощью конкурентных способов определения поставщика.

II. В 2019 году СГОЗ учреждения составил 29 280 486,97 руб. (по данным плана-графика).

Согласно информации, размещенной в ЕИС, в проверяемый период 2019 года учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

по п. 4 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму 1 610 601,05 руб. (по данным плана-графика);

по п. 5 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму 8 342 748,57 руб. (по данным плана-графика);

по п. 8 ч. 1 ст. 93 был заключен контракт на услуги по поставке тепловой энергии на сумму 2 722 351,93 руб., 1 контракт на оказание услуг водоснабжения и водоотведения на сумму 237 912,72 руб. (по данным реестра контрактов);

по п. 29 ч. 1 ст. 93 был заключен 1 контракт на поставку электрической энергии на сумму 1 729 735,20 руб. (по данным реестра контрактов).

В 2019 году уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСис» для нужд Учреждения было проведено 2 электронных аукциона:

- ИКЗ 192540318264154030100100220012899000 (НМЦК – 1 500 000,00 руб.);
- ИКЗ 192540318264154030100100070014120000 (НМЦК - 1 380 841,20 руб.).

В 2019 году Учреждение самостоятельно осуществляло закупки с помощью конкурентных способов определения поставщика, а именно 11 электронных аукционов.

- 1) На закупку Ремонтных работ аудитории № 313 (НМЦК – 295 268,46 руб., ИКЗ 192540318264154030100100250014339000);
- 2) На закупку Ремонтных работ аудитории № 306 (НМЦК – 366 492,36 руб., ИКЗ 192540318264154030100100240014339000);
- 3) На закупку Ремонтных работ коридора № 27, 28 (НМЦК – 348 407,89 руб., ИКЗ 192540318264154030100100260014339000);
- 4) На закупку на Выполнение работ по ремонту помещений согласно плана БТИ ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» (аудитория 303) (НМЦК – 335 499,64 руб., ИКЗ 192540318264154030100100150014339000);
- 5) На закупку на Выполнение работ по ремонту помещений согласно плана БТИ ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» (аудитории № 323,102) (НМЦК – 414 106,75 руб., ИКЗ 192540318264154030100100190014339000);
- 6) На закупку на Выполнение работ по ремонту помещений согласно плана БТИ ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» (аудитории № 314, архив) (НМЦК – 448 918,23 руб., ИКЗ 192540318264154030100100170014339000);
- 7) На закупку на Выполнение работ по ремонту помещений согласно плана БТИ ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» (аудитории № 301) (НМЦК – 360 438,94 руб., ИКЗ 192540318264154030100100140014339000);
- 8) На закупку Отделочных работ коридора № 13 согласно плана БТИ ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» (НМЦК – 481 679,40 руб., ИКЗ 192540318264154030100100200014339000);
- 9) На закупку Отделочных работ коридора № 5 согласно плана БТИ ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» (НМЦК – 452 283,11 руб., закупка отменена);
- 10) На закупку Отделочных работ коридора № 13 согласно плана БТИ ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» (НМЦК – 484 584,43 руб., закупка отменена);
- 11) На закупку по выполнению работ по демонтажу отопительной системы ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» (НМЦК – 453 922,24 руб., ИКЗ 192540318264154030100100100014399000).

III. На дату начала проверки 06.08.2020 СГОЗ учреждения составляет 12 217 956,33 руб. (по данным плана-графика).

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в

сфере закупок (далее - ЕИС), в проверяемый период 2020 года учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

по п. 4 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму **1 840 363,30 руб.** (по данным плана-графика);

по п. 5 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму **5 299 176,86 руб.** (по данным плана-графика);

по п. 8 ч. 1 ст. 93 было заключено: 1 контракт на поставку горячей воды на сумму **3 000 980,00 руб.**, 1 контракт на оказание услуг водоснабжения и водоотведения на сумму **257 021,85 руб.** (по данным реестра контрактов);

по п. 29 ч. 1 ст. 93 был заключен 1 контракт на поставку электрической энергии на сумму **1 820 414,32 руб.** (по данным реестра контрактов).

В 2020 году уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСис» для нужд Учреждения конкурентных закупок не осуществлялось.

План-график Учреждения на 2020 год не содержит закупок конкурентными способами.

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

В ходе проверки представлен план-график закупок, а также документации о закупках, протоколы заседаний комиссий по рассмотрению и оценкам заявок.

По результатам изучения представленных документов контрольной группой получены следующие результаты:

В ходе проверки процесса планирования учреждения выявлены следующие нарушения.

Закупки Учреждения, осуществляемые в проверяемом периоде 2018 - 2019 г.г., были внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области».

Вместе с тем, в ходе проверки осуществления закупок выявлено нарушение порядка размещения сведений об исполнении контрактов в реестре контрактов, представленные в таблице № 1.

Таблица № 1

Суть нарушения	Наименование и вид закупки, номер контракта	Примечание
<i>Нарушение порядка размещения сведений о заключенном контракте, об изменении и исполнении контракта (закупки у ед. поставщика) (ч. 3 ст. 103 Федерального</i>	Закупка у единственного поставщика (п.8, 29 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) 1) Контракт 15230-Д/20 от 28.01.2020 . Холодное водоснабжение. Дата размещения сведений о контракте 19.04.2020 . Цена контракта 257 021,85	В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1-7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по

<p>закона №44-ФЗ)</p>	<p>руб. 2) Контракт № ДЭ-270 от 28.01.2020. Поставка электроэнергии. Дата размещения сведений о контракте 19.04.2020. Цена контракта 1 820 414,32 руб. 3) Контракт № 525010071 от 26.02.2019. Поставка теплоносителя. Срок действия до 31.12.2019. Дата размещения сведений об изменении контракта 05.04.2020. Цена контракта 2 722 351,93 руб. 4) Контракт № ДЭ-162 от 25.01.2019. Поставка электроэнергии. Дата размещения сведений о контракте 25.10.2019. Срок действия до 31.12.2019. Дата размещения сведений об изменении контракта 05.04.2020. Цена контракта 1 729 735,20 руб.</p>	<p>кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, информация, указанная в п. 10 и п. 13 ч. 2 ст. 103, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. 1-2) По данным из реестра контрактов ЕИС сведения о контрактах с датой заключения 28.01.2020 были размещены заказчиком в ЕИС, 19.04.2020 (на два с половиной месяца позже установленного срока). 3) Сведения об изменении контракта № 525010071 на поставку теплоносителя размещены после окончания срока действия контракта 05.04.2020 срок действия контракта до 31.12.2019. 4) Сведения о контракте № ДЭ-162 с датой заключения 25.01.2019 были размещены заказчиком в ЕИС, 25.10.2019 (на девять с половиной месяцев позже установленного срока). Сведения об изменении контракта № ДЭ-162 на поставку электроэнергии размещены после окончания срока действия контракта 05.04.2020 срок действия контракта до 31.12.2019.</p>
<p><i>Нарушение порядка размещения сведений о заключенном контракте (конкурентные закупки) (ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ)</i></p>	<p>1) Электронный аукцион № 0851200000618003444 Работы общестроительные по ремонту и реконструкции зданий ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» НМЦК 13 901 255,84 руб. Дата размещения извещения о проведении закупки 23.08.2018 г. Контракт от 01.10.2018 № 0851200000618003444.2018.467627, сведения о заключении контракта размещены в ЕИС 13.12.2018. 2) Реестровый № контракта 2540318264119000008 от</p>	<p>В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию о заключении, изменении и исполнении контракта, о расторжении контракта <i>в течение пяти рабочих дней</i> с даты соответствующего события. 1) Согласно реестру контрактов ЕИС, сведения о заключении контракта №0851200000618003444.2018.467627 от 01.10.2018 (реестровый номер контракта 2540318264118000004).</p>

<p>10.10.2019, сведения в ЕИС размещены 02.07.2020.</p> <p>3) Реестровый № контракта 2540318264119000011 от 21.10.2019, сведения в ЕИС размещены 09.07.2020.</p> <p>4) Реестровый № контракта 2540318264119000014 от 27.11.2019, сведения в ЕИС размещены 26.06.2020.</p> <p>5) Реестровый № контракта 2540318264119000015 от 25.11.2019, сведения в ЕИС размещены 12.12.2019.</p> <p>6) Реестровый № контракта 2540318264119000012 от 27.11.2019, сведения в ЕИС размещены 09.07.2020.</p> <p>7) Реестровый № контракта 2540318264119000010 от 21.10.2019, сведения в ЕИС размещены 02.07.2020.</p> <p>8) Реестровый № контракта 2540318264119000013 от 27.11.2019, сведения в ЕИС размещены 10.12.2019.</p> <p>9) Реестровый № контракта 2540318264119000005 от 28.08.2019, сведения в ЕИС размещены 01.10.2019.</p> <p>10) Реестровый № контракта 2540318264119000004 от 18.08.2019, сведения в ЕИС размещены 25.10.2019.</p> <p>11) Реестровый № контракта 2540318264119000006 от 06.09.2019, сведения в ЕИС размещены 08.11.2019.</p> <p>12) Реестровый № контракта 2540318264119000007 от 07.10.2019, сведения в ЕИС размещены 18.10.2019.</p> <p>13) Реестровый № контракта 2540318264119000009 от 21.10.2019, сведения в ЕИС размещены 11.11.2019.</p>	<p>заключенному по результатам электронного аукциона были размещены заказчиком в ЕИС 13.12.2018 с нарушением сроков, предусмотренных законодательством сроков. (на 2 месяца).</p> <p>2-13) Сведения о заключении всех перечисленных контрактах размещены со значительным нарушением нормативно установленных сроков.</p>
--	--

В нарушение части 1 статьи 4, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок Учреждением сведения о заключении всех перечисленных контрактах размещены со значительным нарушением нормативно установленных сроков, в результате чего нарушен один из основных принципов информационной прозрачности закупок. Учреждение

не обеспечило включение сведений и информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в нормативно установленные сроки, что позволило Учреждению манипулировать сроками заключения, исполнения, расторжения контрактов, а так же изменять существенное условие – срок действия контракта.

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика

В ходе выборочной проверки проведена выборочная проверка обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

В ходе проверки было установлено следующее.

В результате проведенного анализа закупок, осуществленных Учреждением в проверяемом периоде 2018-2020 гг., установлено следующее.

По результатам конкурентных закупок, проведенных Учреждением в 2019 году 11 электронных аукционов, на проведение ремонтных работ помещений Учреждения, заключены контракты на общую сумму 4 208 644,27 руб. (согласно реестру контрактов ЕИС). В результате проверки контрольной группой установлено, что все закупки кроме закупки с реестровым № 0851200000619004730 на капитальный ремонт кровель учебно-административного корпуса и мастерских (НМЦК 1 380 841,20 руб.) имеют НМЦК до 500 000,00 руб. (от 224 854,75 руб. до 433 511,40 руб.), тогда как необходимо было провести аукцион в электронной форме на единую закупку ремонтных работ помещений Учреждения.

Несмотря на формальное отсутствие нарушений требований Федерального закона 44-ФЗ при выборе способа определения поставщика, очевидно, что Учреждение намеренно произвело «дробление» закупок, чтобы не проводить крупных конкурентных закупок через уполномоченное Учреждение с соблюдением всех необходимых процедур (подпункт 6.1. пункта 2 Порядка взаимодействия заказчиков Новосибирской области с уполномоченным учреждением в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 596-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы»).

Фактически из 11 контрактов на проведение ремонтных работ, заключенным по итогам конкурентных закупок частично исполнено 9 контрактов на общую сумму 3 179 220,53 руб. Работы, предусмотренные вышеназванными контрактами не выполнены на общую сумму 1 029 423,74 руб. и в итоге были расторгнуты, следовательно, данные контракты не были исполнены и проведение закупок не привело к намеченному результату, а именно к целевому расходованию бюджетных средств выделенных ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж».

Кроме того, Учреждением нарушен принцип эффективности

использования бюджетных средств, в данном случае это означает, Учреждением, заданные результаты не достигались, с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

Выборочной проверкой соблюдения правил нормирования при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг нарушений не установлено.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В проверяемом периоде Учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, в которых устанавливаются преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта».

В проверяемом периоде Учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, в которых устанавливаются преференции для организаций инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Выборочной проверкой соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций нарушений не выявлено. Все закупки, проведенные конкурентными способами определения поставщика (12 электронных аукционов) были проведены с установлением ограничения, при котором участниками аукционов могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Выборочной проверкой в документально оформленных отчетах невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде нарушений не установлено.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг

Из 11 контрактов по конкурентным закупкам 2019 года (раздел 2 настоящего Акта) 7 контрактов на проведение ремонтных работ были заключены с ООО «Восток НСК» на общую сумму 2 159 940,91 руб., из которых 2 исполнены в полном объеме на 572 693,64 руб., остальные 5 исполнены частично на общую сумму 1 199 145,58 руб., на остаток суммы, а именно на 388 101,69 руб. контракты с ООО «Восток НСК» расторгнуты.

Однако, с тем же исполнителем ООО «Восток НСК» заключено 5 контрактов с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур на общую сумму 1 657 873,65 руб. в декабре 2019 года за период с 20 по 27 число. Например, Учреждением заключен прямой контракт от 20.12.2019 № 84 на сумму 152 786,54 руб. на текущий ремонт помещений (аудиторий 302, 303, 313, 314 и архив). Тем не менее, ремонт данных помещений был предусмотрен контрактами по конкурентным закупкам с ООО «Восток НСК» № 0351200023419000009 от 21.10.2019 (аудитория 302), № 0351200023419000008 от 21.10.2019 (аудитория 303), № 0351200023419000011 от 27.11.2019 (аудитория 313), № 0351200023419000010-2 от 25.11.2019 (аудитория 314 и архив), работы по которым были выполнены и оплачены.

На момент проверки к контракту от 20.12.2019 № 84 на сумму 152 786,54 руб. не присвоено бюджетное обязательство, что свидетельствует об отсутствии реально заключенного контракта на 20.12.2019.

Данные факты свидетельствуют о наличии признаков аффилированности, личной заинтересованности, конфликта интересов между участниками закупки и учреждением при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, что является нарушением пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Контрольной группой проведен анализ заключения и исполнения контрактов, в результате которого установлено.

По контракту № 0351200023419000006 от 10.10.2019 с ООО «Восток НСК» на сумму 433 511,40 руб. срок выполнения работ, согласно п.3.3 вышеназванного контракта, 20 календарных дней, т.е. 30.10.2019. Однако, согласно актам выполненных работ № 1 от 09.07.2020 на сумму 37 739,20 руб. и № 2 от 09.07.2020 на сумму 334 776,17 руб. работы выполнены на 372 515,37 руб. или на 85,9% от суммы заключенного контракта (просрочка составляет более 8 месяцев). Согласно реестру платежных поручений, выполненные работы по контракту оплачены полностью – платежные поручения от 28.06.2020 № 978 и 979 соответственно на суммы 334 776,17 руб. и 37 739,20 руб. без предъявления штрафных санкций за просрочку исполнения обязательств в нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушения ч.1 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракте отсутствует локальный сметный расчет, в результате не представляется возможным определить соответствие выполненных объемов и качества работ на соответствие условиям контракта.

После заключения контракта Учреждением заключалось дополнительное соглашение № 1 от 15.10.2019, в частности по рассматриваемому контракту, в котором предусматривался локальный сметный расчет с заменой материалов и корректировкой объемов работ, что является нарушением ч.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ – изменение существенных условий контракта, не предусмотренных аукционной документацией.

Так же в нарушение вышеназванных статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением изменен срок действия всех контрактов по ремонтным работам с 31.12.2019 на 31.12.2020.

Аналогичная ситуация отслеживается и с другими исполнителями по конкурентным закупкам – ООО «КАПИТАЛСТРОЙ № 0351200023419000007 от 07.10.2019, ООО «Восток НСК» № 035120002341900008 от 21.10.2019, № 0351200023419000013 от 27.11.2019, т.е. нарушение носит системный характер.

Кроме того, данные факты свидетельствуют о наличии признаков аффилированности, личной заинтересованности, конфликта интересов между участниками закупки и учреждением при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, что является нарушением пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

8. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в проверяемом периоде нарушений не выявлено.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются

В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам

реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в проверяемом периоде 2019 года было установлено следующее.

На основании Соглашения от 22.12.2018 № 33.УМТБ.2018 и дополнительных соглашений от 30.05.2019 № 1, от 10.09.2019 № 2, от 11.11.2019 № 3, заключенных министерством образования Новосибирской области с ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж», Учреждению предоставлена субсидия на реализацию мероприятий задачи 1.1.3. «Укрепление и развитие материально-технической базы профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования и Центра культуры учащейся молодежи государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015 – 2020 годы» в размере 8 000 000,00 руб. Срок действия Соглашения от 22.12.2018 № 33.УМТБ.2018 до 31.12.2019 (далее - Соглашение).

Соглашением предполагался ремонт помещений в учебно-административном корпусе Учреждения (707,3 м²). В результате дополнительных соглашений площадь ремонтируемых помещений в учебно-административном корпусе Учреждения была существенно сокращена (197,3 м²), а также в перечень мероприятий включены работы:

- по проведению строительно-технической экспертизы кровель, учебно-административного корпуса и мастерских на сумму 69 500,00 руб.;
- составление сметной документации на объекте по ремонту крыши на сумму 25 000,00 руб.;
- по проведению строительного контроля на объекте по ремонту помещений учебно-административного корпуса и кровель учебно-административного корпуса мастерских на общую сумму 171 200,00 руб.

Работы по проведению строительно-технической экспертизы, составлению сметной документации, по проведению строительного контроля на общую сумму 265 700,00 руб., можно отнести к неэффективным расходам, так как в перечне мероприятий не предусмотрена персонификация объекта, на которую составляются сметы и проводятся работы, а аналогичные работы и услуги были предусмотрены в соглашении на 2016 год.

В результате проверки установлено, что Учреждением заключен договор от 25.02.2020 № 13 на оказание услуг по составлению локальных сметных расчетов по ремонту помещений на сумму 66 472,03 руб., которые были оплачены согласно выпискам по лицевому счету от 10.03.2020 и 11.03.2020 за счет средств областного бюджета, выделенных по коду 04.01.01 – на выполнение государственного задания, а составление локальных сметных расчетов по ремонту помещений относятся к целевому типу средств по коду 05.00.00 – средства, предоставленные государственным бюджетным учреждениям из областного бюджета в виде субсидии на иные цели. Следовательно, сумма 66 472,03 руб. является нецелевым использованием средств областного бюджета Новосибирской области в нарушение статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольная группа отмечает, что Учреждению в 2016 году была предоставлена субсидия в размере 13 901 255,84 руб. на капитальный ремонт

третьего этажа учебно-административного корпуса и спортивного зала с прилегающими помещениями. Только в 2018 году был проведен аукцион через уполномоченное учреждение ГКУ НСО «Управление контрактной системы» и заключен контракт на 9 712 315,84 руб. со сроком исполнения 31.12.2018. Кроме того, на дополнительные работы было заключено 14 прямых контрактов на общую сумму 3 612 763,48 руб.

Обращаем внимание, что работы были выполнены в 2018 году, а в соглашении 2019 года на 8 000 000,00 руб. включены услуги по проектированию и строительному контролю на сумму 265 700,00 руб., что свидетельствует о попытке руководителя Учреждения Витман Г.В. введения в заблуждение министерства образования Новосибирской области в части расходования средств целевых субсидий, выделенных Учреждению из средств областного бюджета Новосибирской области.

По мнению контрольной группы, данная ситуация может быть квалифицирована, как попытка подлога со стороны директора Учреждения. В соответствии со статьей 292 Уголовного кодекса Российской Федерации служебным подлогом является внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Вместе с тем, для продления сроков действия Соглашения от 22.12.2018 № 33.УМТБ.2018 Учреждением 25.02.2020 в адрес министра образования Новосибирской области Федорчука С.В. было направлено «Уведомление», содержащее список из 4-х якобы заключенных контрактов с ООО «ЭверестСтрой» на проведение ремонтных работ на общую сумму 1 312 171,05 руб. Датой заключения контрактов указана дата - 20.12.2019. Из пояснений, изложенных в «Уведомлении» следует, что данные контракты также, как и все прочие, указанные в настоящем акте не зарегистрированы Учреждением в ЕИС и по четырем контрактам не присвоены бюджетные обязательства, следовательно, данные контракты в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют.

На основании вышеизложенного контрольная группа отмечает, что в нарушение части 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 5 и 6 части 2 статьи 4, а также статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в реестре закупок (ЕИС) 2019 года и в реестре контрактов 2019 года (ЕИС) ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» отсутствуют 4 контракта с ООО «ЭверестСтрой», на проведение ремонтных работ, на общую сумму 1 312 171,05 руб.

Данный факт свидетельствует о попытке руководителя Учреждения Витман Г.В. введения в заблуждение министерства образования Новосибирской области в части расходования средств целевой субсидии, выделенных Учреждению по Соглашению от 22.12.2018 № 33.УМТБ.2018 на проведение ремонтных работ помещений в учебно-административном корпусе Учреждения (707,3 м²).

По мнению контрольной группы данная ситуация может быть квалифицирована, как попытка подлога со стороны директора Учреждения. В соответствии со статьей 292 Уголовного кодекса Российской Федерации служебным подлогом является внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

В результате анализа контрактов малого объема с единственным поставщиком контрольной группой установлено, что Учреждением заключен договор подряда от 12.12.2019 № 69 по текущему ремонту помещений третьего этажа на сумму 210 867,5 руб. От 08.06.2020 Учреждением заключен договор подряда № 69, в котором идет ссылка на договор подряда от 12.12.2019 № 69 на другую сумму – 385 850,41 руб. Дополнительное соглашение по изменению суммы договора № 69 отсутствует. В уведомлении, направленном на имя министра образования Новосибирской области б/н от 25.02.2020 на подтверждение потребности в денежных средствах по соглашению 33 УМТБ.2018 от 22.12.2018, фигурирует сумма 385 850,41 руб. На основании изложенного можно сделать вывод о намеренных действиях со стороны директора Учреждения Витман Г.В. – введение в заблуждение министерства образования Новосибирской области о целевом расходовании средств областного бюджета Новосибирской области.

Контрольной группой установлено, что в штатном расписании Учреждения от 01.09.2019 (с изменениями от 16.01.2020) предусмотрена должность рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий – 1,5 ставки. Согласно штатной расстановке на данную должность на 1,0 ставки устроен Тутаев М.В. со средней заработной платой 18 163,84 руб. и на 0,5 ставки Овсянников Д.В. с доплатой по внутреннему совместительству 4 443,75 руб.

При этом, Учреждением заключены договоры подряда с физическими лицами: от 02.07.2020 № 28 и второй договор без даты и номера на ремонтные работы первого, второго и третьего этажа корпуса Б на общую сумму 102 264,65 руб. Данные средства можно признать неэффективными, так как согласно Квалификационному справочнику профессий рабочих, которым устанавливаются месячные оклады, утвержденному Постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20.02.1984 № 58/3-102 в должностные обязанности рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий входит ремонт с выполнением всех видов ремонтно-строительных работ (штукатурных, малярных, обойных, бетонных, плотничных, столярных и др.).

Контрольная группа отмечает, что несвоевременное расходование средств областного бюджета Новосибирской области, а также отсутствие системности в проведении конкурентных закупок, большое количество расторжений контрактов по конкурентным закупкам и заключение прямых договоров, дублирующих выполнение работ и оказание услуг, ранее предусмотренных контрактами по конкурентным закупкам не позволяет

определить в полном объеме целевое и эффективное использование средств областного бюджета Новосибирской области с 2018 года по настоящее время.

Выводы:

В ходе проверки были установлены нарушения:

1. В нарушение части 1 статьи 4, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок Учреждением сведения о заключении всех перечисленных контрактах размещены со значительным нарушением нормативно установленных сроков, в результате чего нарушен один из основных принципов информационной прозрачности закупок. Учреждение не обеспечило включение сведений и информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в нормативно установленные сроки, что позволило Учреждению манипулировать сроками заключения, исполнения, расторжения контрактов, а так же изменять существенное условие – срок действия контракта.

② При выборе способа определения поставщика Учреждение намеренно произвело «дробление» закупок, чтобы не проводить крупных конкурентных закупок через уполномоченное Учреждение с соблюдением всех необходимых процедур (подпункт 6.1. пункта 2 Порядка взаимодействия заказчиков Новосибирской области с уполномоченным учреждением в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 596-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы»).

Так, по результатам конкурентных закупок, проведенных Учреждением в 2019 году (11 электронных аукционов), на проведение ремонтных работ помещений, были заключены контракты на общую сумму 4 208 644,27 руб. (согласно реестру контрактов ЕИС). В результате проверки контрольной группой установлено, что 10 закупок текущий ремонт помещений имеют НМЦК до 500 000,00 руб. (от 224 854,75 руб. до 433 511,40 руб.), тогда как необходимо было провести аукцион в электронной форме на единую закупку ремонтных работ помещений Учреждения.

③ По конкурентным закупкам установлено системное нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ – не предъявлялись штрафные санкции за просрочку исполнения обязательств. Производилась полная оплата выполненных работ по контрактам без вычета штрафных санкций.

4. В нарушения части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении в контрактах отсутствуют локальные сметные расчеты, в результате не представляется возможным определить соответствие выполненных объемов и качества работ на соответствие условиям контракта.

5. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменялись существенные условия контракта, не предусмотренные аукционной документацией – системно заключались дополнительные соглашения с заменой материалов и корректировкой объемов работ, не предусмотренные аукционной документацией.

6. В нарушение статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением изменялся срок действия всех контрактов по ремонтным работам с 31.12.2019 на 31.12.2020.

7. В нарушение статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в объеме 66 472,03 руб. использованы по нецелевому назначению.

8. В нарушение части 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 5 и 6 части 2 статьи 4, а также статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в реестре закупок (ЕИС) 2019 года и в реестре контрактов 2019 года (ЕИС) ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» отсутствуют 4 контракта с ООО «ЭверестСтрой», на проведение ремонтных работ, на общую сумму 1 312 171,05 руб.

Данный факт свидетельствует о попытке руководителя Учреждения Витман Г.В. введения в заблуждение министерства образования Новосибирской области в части расходования средств целевой субсидии, выделенных Учреждению по Соглашению от 22.12.2018 № 33.УМТБ.2018 на проведение ремонтных работ помещений в учебно-административном корпусе Учреждения (707,3 м²).

По мнению контрольной группы данная ситуация может быть квалифицирована, как попытка подлога со стороны директора Учреждения. В соответствии со статьей 292 Уголовного кодекса Российской Федерации служебным подлогом является внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Аналогичная ситуация наблюдается и по расходованию средств областного бюджета Новосибирской области на сумму 13 901 255,84 руб. на капитальный ремонт третьего этажа учебно-административного корпуса и спортивного зала с прилегающими помещениями (субсидия 2016 года), по которым аукцион был проведен уполномоченным учреждением ГКУ «Управление контрактной системы» в 2018 году.

9. Учреждением нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, в данном случае это означает, Учреждением заданные результаты не достигались с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

9.1) из 11 контрактов на проведение ремонтных работ, заключенным по итогам конкурентных закупок частично исполнено 9 контрактов на общую сумму 3 179 220,53 руб.;

9.2) заключены контракты на проведение работ по строительно-технической экспертизы, составлению сметной документации, по проведению строительного контроля на общую сумму 265 700,00 руб. Однако, в перечне мероприятий не предусмотрена персонификация объекта, на которую составляются сметы и

проводятся работы, а аналогичные работы и услуги были предусмотрены в соглашении на 2016 год;

9.3) заключены договоры подряда с физическими лицами на ремонтные работы на общую сумму 102 264,65 руб. при наличии в штатном расписании Учреждения и штатной расстановке должности и трудоустроенных рабочих по комплексному обслуживанию и ремонту зданий. Согласно Квалификационному справочнику профессий рабочих, которым устанавливаются месячные оклады, утвержденному Постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20.02.1984 № 58/3-102 в должностные обязанности рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий входит ремонт с выполнением всех видов ремонтно-строительных работ (штукатурных, малярных, обойных, бетонных, плотничных, столярных и др.).

10. В результате проверки выявлены признаки аффилированности, личной заинтересованности, конфликта интересов между участниками закупки и учреждением при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, что является нарушением пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

11. Контрольная группа отмечает, что несвоевременное расходование средств областного бюджета Новосибирской области, а также отсутствие системности в проведении конкурентных закупок, большое количество расторжений контрактов по конкурентным закупкам и заключение прямых договоров, дублирующих выполнение работ и оказание услуг, ранее предусмотренных контрактами по конкурентным закупкам не позволяет определить в полном объеме целевое и эффективное использование средств областного бюджета Новосибирской области с 2018 года по настоящее время.

Предложения:

1. При осуществлении закупок соблюдать требования части 1 статьи 4, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. При выборе способа определения поставщика Учреждение ориентироваться на предмет закупки и не производить «дробление» закупок.
3. Соблюдать требование статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ – в части предъявления штрафных санкций за просрочку исполнения обязательств и оплаты выполненных работ по контрактам без вычета штрафных санкций, а также изменение существенных условий контракта, не предусмотренных аукционной документацией.
4. Соблюдать требование статьи части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – в контракт включать все условия, предусмотренные документацией о закупках и предложения поставщика, с которым заключается контракт.
5. Соблюдать требование статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ - не изменять срок действия контрактов по конкурентным закупкам.
6. Исключить нецелевое и неэффективное использование средств областного бюджета Новосибирской области.

7. Выполнять требования части 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 5 и 6 части 2 статьи 4, а также статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ.

8. Исключить аффилированность, личную заинтересованность, конфликт интересов между участниками закупки и учреждением при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 19 листах.

Подписи:

Начальник контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы

Золотарева С.П.
«12» 08 2020 г.

Консультант контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы

Самойлова Н.В.
«12» 08 2020 г.

И.О. Директор ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленный колледж» Цыкеева В.И.
Витман Г.В.

Акт проверки получил: И.О. директора «13» августа 2020 г.
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)