

Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20
ф. (8-383) 238 61 03

А К Т №02-10/2

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский промышленно-энергетический колледж»

г. Новосибирск

« 25 » марта 2020 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п, приказами министерства: от 17.12.2019 № 3180 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок министерством образования Новосибирской области в отношении подведомственных ему заказчиков в 2020 году» и от 26.02.2020 № 514 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский промышленно-энергетический колледж», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский промышленно-энергетический колледж»».

Проверяемое учреждение: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Новосибирский промышленно-энергетический колледж» (далее – учреждение, ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленно-энергетический колледж»).

Директор учреждения: Гутенев Михаил Николаевич.

Проверка проведена контрольной группой в составе:

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Данилина Виктория Геннадьевна – контрактный управляющий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования»;

Федоров Олег Геннадьевич – директор государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования».

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства образования Новосибирской области от 26.02.2020 № 514 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский промышленно-энергетический колледж».

Период проверки: 01.01.2019 – 31.12.2019 г.

Срок проведения проверки: с 16.03.2020 г. по 25.03.2020 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные учреждением:

- приказ о назначении контрактного управляющего от 22.01.2019 № 10-лс;
- приказ «О создании приемочной комиссии» от 08.10.2019 № 104-ОД;
- документации о закупках, контракты, заключенные учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);
- постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 601-п «Об установлении Порядка осуществления контрольным управлением Новосибирской области полномочий по внутреннему государственному финансовому

контролю и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков»;

– постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области»;

– иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом учреждении

ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленно-энергетический колледж» действует на основании устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 07.06.2018 г. № 2333. Согласно уставу учреждения основными видами деятельности являются:

1) образовательная деятельность по реализации образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена;

2) образовательная деятельность по реализации основных программ профессионального обучения – программ профессиональной подготовки по профессиям квалифицированных рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих;

3) образовательная деятельность по реализации основных общеобразовательных программ – образовательных программ среднего общего образования;

4) образовательная деятельность по реализации дополнительных образовательных программ:

а) дополнительных общеобразовательных программ – дополнительных общеразвивающих программ, дополнительных профессиональных программ;

б) дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки.

Согласно устава учреждение может осуществлять также иные, не являющиеся основными, виды деятельности.

ОГРН – 1025401493864, ИНН 5404121225, КПП 540401001.

Юридический и фактический адрес: 630054, Новосибирская обл. г. Новосибирск, ул. Титова, д. 14.

На основании приказа директора учреждения от 22.01.2019 № 10-лс в ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленно-энергетический колледж» контрактным управляющим назначена Слободчикова Татьяна Владимировна.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

2. Обоснованность закупок учреждения, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

8. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются.

В ходе проверки установлено:

Слободчикова Т.В. – контрактный управляющий имеет удостоверение о повышении квалификации от 15.11.2018 № 21347 по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с законом 44-ФЗ» в объеме 108 часов;

- Федосеева Д.С. - удостоверение о повышении квалификации № 07010 2014 год по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов;

- Гордеева О.А. - удостоверения о повышении квалификации № 426-К 2013 год и № 001136 от 15.02.2017 по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов и 108 часов соответственно;

- Волкова М.В. - удостоверение о повышении квалификации от 15.11.2018 № 21335 по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов;

- Иванова О.Г. - удостоверения о повышении квалификации № 1148 2014 год «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов и от 11.11.2016 № 14122 по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов;

Требование части 5 статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ по составу комиссии учреждением соблюдено.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Справочные данные

В 2019 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) учреждения составил 18 461 640,78 руб. (по данным их размещенного отчета закупок у СМП)

В проверяемый период учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

по п. 4 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму 1 719 643,90 руб. (по данным плана-графика);

по п. 5 ч. 1 ст. 93 были заключены контракты на общую сумму 7 661 396,11 руб., что составляет 41,50 % от СГОЗ (по данным плана-графика);

по п. 29 ч. 1 ст. 93 был заключен 1 контракт на поставку электрической энергии № ДЭ-206 от 29.01.2019 г. на сумму 1 293 772,43 руб.

В 2019 году уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСис» для нужд Учреждения было проведено 2 электронных аукциона: Поставка учебно-лабораторного оборудования для лаборатории «Автоматизированных систем» с НМЦК 2 753 400,00 руб. (извещение № 0851200000619004379) и Поставка учебно-лабораторного оборудования для лаборатории "Электроснабжения и электрических подстанций" с НМЦК 3 278 540,00 руб. (извещение № 0851200000619004378). В 2019 году Учреждение самостоятельно не осуществляло закупки с помощью конкурентных способов определения поставщика.

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок

В ходе проверки представлен план-график размещения заказов, а также документации о закупках, протоколы заседаний комиссий по рассмотрению и оценкам заявок, реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам изучения представленных документов контрольной группой получены следующие результаты:

В ходе проверки процесса планирования учреждения нарушений не выявлено, закупки учреждения, осуществляемые в 2019 г., были внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 72-п «Об установлении порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области».

В ходе проверки осуществления закупок выявлено нарушение порядка размещения сведений об исполнении контрактов в реестре контрактов.

Суть нарушения	Наименование и вид закупки, номер извещения о закупке	Примечание
<p><i>Нарушение порядка размещения сведений об исполнении контракта (ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ)</i></p>	<p>Электронный аукцион № 0851200000619004379 Поставка учебно-лабораторного оборудования для лаборатории "Автоматизированных систем" НМЦК 2 753 400,00 руб. Дата размещения извещения о проведении закупки 02.08.2019 г.</p>	<p>В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, информацию о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.</p> <p>Согласно сведениям из реестра контрактов, по контракту №0851200000619004379 от 30.08.2019 (реестровый номер контракта 25404121225 19 000002), заключенному по результатам электронного аукциона, товар принят заказчиком 06.12.2019 (по товарной накладной № 717 от 20.11.2019), 12.12.2019 (по товарной накладной № 741 от 26.11.2019), 23.12.2019 (по товарной накладной 742 от 26.11.2019), оплата товара произведена по платежным поручениям № 1332 от 25.12.2019, № 1338 и № 1339 от 26.12.2019.</p> <p>Документы о приемке товара от 06.12.2019 и 12.12.2019 направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с о нарушением предусмотренных законодательством</p>

<p><i>Нарушение порядка размещения сведений об исполнении контракта (ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ)</i></p>	<p>Электронный аукцион № 0851200000619004378 Поставка учебно-лабораторного оборудования для лаборатории "Электроснабжения и электрических подстанций" НМЦК 3 278 540,00 руб. Дата размещения извещения о проведении закупки 02.08.2019 г.</p>	<p>сроков, а именно, 30.12.2019 (на 17 и 11 кал-х. дней соответственно).</p> <p>В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, информацию о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.</p> <p>Согласно сведениям из реестра контрактов, по контракту №0851200000619004378 от 30.08.2019 (реестровый номер контракта 2540412122519000003), заключенному по результатам электронного аукциона, товар принят заказчиком 10.12.2019 (по товарным накладным № 715 и № 716 от 20.11.2019), 17.12.2019 (по товарной накладной № 826 от 17.12.2019), оплата товара произведена по платежным поручениям № 1341, № 1335 и 1336 от 26.12.2019.</p> <p>Документы о приемке товара от 10.12.2019 и 17.12.2019 направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с о нарушением предусмотренных законодательством сроков, а именно, 30.12.2019 (на 13 и 6 кал-х. дней соответственно).</p>
---	---	--

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика

В ходе выборочной проверки проведена выборочная проверка обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика. Выборочной проверкой нарушений не установлено.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

Выборочной проверкой соблюдения правил нормирования при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг нарушений не установлено. В 2019 году учреждение не проводило закупок, которые подлежат нормированию в соответствии с приказом министерства образования Новосибирской области от 12.10.2018 г. №2610 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством образования Новосибирской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями Новосибирской области, государственными бюджетными учреждениями Новосибирской области, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В 2019 году учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, в которых устанавливаются преференции для организаций инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта», а также преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта».

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Выборочной проверкой соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций нарушений не выявлено. Все закупки, проведенные конкурентными способами определения поставщика (2 электронных аукциона) были проведены с установлением ограничения, при котором участниками аукционов могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен 03.02.2020 г. По данным размещенного отчета доля закупок, которые заказчик (Учреждение)

осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ составила 100 %.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Выборочной проверкой в документально оформленных отчетах невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году нарушений не установлено.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг не установлено.

8. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2019 году нарушений не выявлено.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются

В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2019 году нарушений не выявлено.

Вывод:

В ходе проверки были установлено нарушение:

Части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в части нарушения порядка размещения сведений об исполнении контрактов в реестре контрактов.

Рекомендации:


Не допускать нарушений порядка размещения сведений об исполнении контрактов в реестре контрактов в единой информационной системе.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 10 листах.

Подписи:

Руководитель контрольной группы:

начальник контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы


Золотарева С.П.
« 25 » 03 2020 г.

Члены контрольной группы:

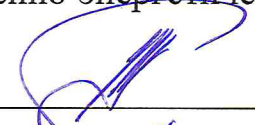
Контрактный управляющий ГКУ НСО
«Центр развития материально-
технической базы образования»


Данилина В.Г.
« 25 » 03 2020 г.

Директор ГКУ НСО «Центр развития
материально-технической базы
образования»


Федоров О.Г.
« 25 » 03 2020 г.

Директор ГБПОУ НСО «Новосибирский промышленно-энергетический колледж»


Гутенев М.Н.
« 26 » 03 2020 г.

Акт проверки получил: 
(должность)


(подпись)


(расшифровка подписи)