



## Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65  
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20  
ф. (8-383) 238 61 03

### А К Т № 02-22/01

**проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Болотнинский педагогический колледж»**

г. Новосибирск

« 27 » января 2021 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 6.1. Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п, приказами министерства: от 16.12.2020 № 2440 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2021 году» и от 12.01.2021 № 12 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Болотнинский педагогический колледж», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Болотнинский педагогический колледж».

**Проверяемое учреждение:** государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Болотнинский педагогический колледж» (далее – Учреждение, ГАПОУ НСО «БПК», ИНН 5413101514).

Адрес место нахождения и места фактического осуществления деятельности:  
633343, Новосибирская обл., г. Болотное, ул. Промышленная, 1.

**В проверяемом периоде:**

- директор Учреждения – Грибовский Владимир Сергеевич.

**Проверка проведена контрольной группой в составе:**

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Самойлова Нина Викторовна – консультант контрольного отдела министерства образования Новосибирской области.

**Форма проверки** – камеральная (документарная), дистанционная с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС) и иных электронных площадок.

**Способы проведения:** выборочная проверка.

**Основание для проведения проверки:** приказ министерства образования Новосибирской области от 12.01.2021 № 12 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «БПК».

**Цель проведения проверки:** проверка соблюдения Учреждением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2019 и 2020 годах.

**Период проверки:** 01.01.2019 – 31.12.2020.

**Срок проведения проверки:** с 14.01.2021 по 27.01.2021.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные Учреждением:

– выписка из приказа «О создании комиссии по закупкам» от 09.01.2019 № 1п.11 (далее – приказ от 09.01.2019 № 1п.11);

– выписка из приказа «О создании комиссии по закупкам» от 09.01.2020 № 1п.11 (далее – приказ от 09.01.2020 № 1п.11);

– документация о закупках, договоры, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п «О Порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

#### **Рассмотрены следующие вопросы:**

1. Соблюдение учреждением, требований Федерального закона от № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).
2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.
3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:
  - соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
  - соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
  - соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.
4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.
5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

**В ходе проверки установлено:**

Учреждением допущено нарушение требований раздела II. Инструкции по делопроизводству в государственных организациях, утвержденной Приказом Росархива от 11.04.2018 № 44 «Об утверждении Примерной инструкции по делопроизводству в государственных организациях» приказы учреждения оформляются в письменном виде («от руки») без использования бланков приказа, а также без соблюдения иных обязательных требований, установленных действующим законодательством.

По вопросу организации закупок в Учреждении установлено, что согласно, пункта 2.6. должностной инструкции «Инженер по информационным системам и технологиям» от 15.01.2015, утвержденной директором Учреждения Грибовским В.С. в обязанности по должности «Инженер по информационным системам и технологиям» вменено проведение и размещение закупок на торговых площадках.

В штатном расписании ГАПОУ НСО «БПК», утвержденном приказом Учреждения от 03.09.2019 № 98а должность «Инженер по информационным системам и технологиям» - отсутствует, но содержится должность «Инженер-программист». В соответствии с «Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих», утвержденным Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37 «Об утверждении Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих», квалификационные требования и должностные обязанности по должности «Инженер-программист» не допускают осуществления данным специалистом профессиональной деятельности по осуществлению закупок.

Из пояснения от 18.01.2021, данного главным бухгалтером Учреждения Екимовой Л.В. «специалист ответственный за организацию и проведение закупок с 17.01.2019 и по настоящее время, в Учреждении отсутствует. Для проведения закупок, в проверяемом периоде, привлекалась специализированная организация ООО «ОТС-42»:

- в 2019 году ГАПОУ НСО «БПК» был заключен договор с ООО «ОТС-42» на обслуживание специализированной организацией № ВЛК-270-3/19 на общую сумму 15 000,00 руб.;

- в 2020 году ГАПОУ НСО «БПК» заключен договор с ООО «ОТС-42» на обслуживание специализированной организацией № Ф-355-3/20 на общую сумму 40 654,00 руб.

В соответствии с частью 8 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью



образовательной организации, а также за реализацию программы развития образовательной организации.

**Отсутствие специалиста ответственного за организацию и проведение закупок указывает на нарушение части 8 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и полное отсутствие управленческого контроля со стороны руководства Учреждения за организационно-хозяйственной деятельностью в части организации и проведения закупок для нужд ГАПОУ НСО «БПК».**

Федеральный закон № 223-ФЗ не предъявляет каких-либо требований к сотрудникам заказчика, участвующим в закупочной деятельности, или к их образованию. Действующая в настоящее время нормативно-правовая база в сфере закупок не содержит обязательных правовых норм, регулирующих эти вопросы. Вместе с тем, Учреждению для успешной деятельности в сфере закупок необходимо самостоятельно определить, каким квалификационным требованиям должен обладать специалист, осуществляющий закупки с учетом отраслевой специфики.

В части квалификационных требований к сотрудникам Учреждение самостоятельно может устанавливать требования к квалификации работников, в том числе путем применения профессиональных стандартов (см. Письма Минфина России от 15.01.2020 № 24-01-08/1226, Минэкономразвития России от 21.06.2016 № Д28и-1536). В данном случае следует ориентироваться на профстандарт «Специалист в сфере закупок», утвержденный приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок».

В ходе проверки контрольной группой отмечается следующее.

**Отсутствие в Учреждении установленных квалификационных требований по должности «Специалист по закупкам», отсутствие в штатном расписании ГАПОУ НСО «БПК» самой должности «Специалист по закупкам», а также фактическое отсутствие должностного лица, ответственного за организацию и проведение закупок на всех этапах закупочных процедур, привело к множественным нарушениям в сфере закупок, которые изложены далее в настоящем АКТе.**

Контрольная группа считает необходимым установить в Учреждении должностное лицо (лиц), ответственное (ответственных) за организацию и проведение закупок. Эти обязанности могут быть возложены, в рамках должностных обязанностей на юрисконсульта и (или) главного бухгалтера, которые осуществляют трудовую деятельность в Учреждении.

В соответствии с частью 8 статьи 3.2 Федерального закона 223-ФЗ для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

В ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» в проверяемом периоде действовали два состава комиссии по закупкам:

- приказом от 09.01.2019 № 1 п.11 «О создании комиссии по закупкам» создана комиссия по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ НСО «БПК» в составе 5 человек;

- приказом от 09.01.2020 № 1 п. 11 «О создании комиссии по закупкам» создана комиссия по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ НСО «БПК» в составе 3 человек.

В результате проверки установлено, что комиссия по осуществлению закупок для нужд ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» в учреждении функционирует, согласно вышеперечисленных приказов Учреждения в рамках проведения закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

**Удостоверения о повышении квалификации членов комиссии по закупкам, двух составов, действовавших в проверяемом периоде (утвержденных приказами: от 09.01.2019 № 1; от 09.01.2020 № 1) отсутствуют.**

К проверке представлен Сертификат от 25.02.2019 на имя Петровой Л.А., подтверждающий участие в семинаре на тему «Осуществление закупок у единственного поставщика в соответствии с 223-ФЗ/ст. 93 44-ФЗ и с использованием «Электронного магазина Новосибирской области» в рамках 223-ФЗ/п.4 и п.5 ст. 93 44ФЗ».

В соответствии с пунктом 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» Комиссия по осуществлению конкурентных закупок формируется в составе не менее пяти человек.

В состав комиссии по осуществлению конкурентных закупок включаются лица, обладающие достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

**При формировании комиссии по осуществлению комиссии были допущены нарушения действующего законодательства о закупках:**

**1) в нарушение пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке в состав комиссии, созданной приказом Учреждения от 09.01.2020 № 1 п.11«О создании комиссии по закупкам» включены только 3 человека:**

- 1) Екимова Л.В. - председатель комиссии, гл. бухгалтер;
- 2) Бедарев Л.В. – член комиссии, зав. хозяйственной частью;
- 3) Халанская Е.А. - член комиссии, лаборант;

**2) в составе комиссии по осуществлению конкурентных закупок в нарушение пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения члены комиссии не обладают достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.**

И.И. В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.4 раздела 4.1 Положения о закупке, согласно плана закупок, было осуществлено 7 закупок бесконкурентным способом на сумму более 100 000,00 руб. - закупка у единственного поставщика, в том числе:

*1. По подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на поставку спортивного инвентаря, договор № 55413101514190000060000 от **10.09.2019** на сумму 170 500,00 руб., сведения о договоре размещены **16.09.2019**;

2) закупка на поставку учебной литературы, договор № 55413101514190000070000 от **10.09.2019** на сумму 300 000,00 руб. сведения о договоре размещены **16.09.2019**;

3) закупка на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, договор № 55413101514190000020000 от **09.01.2019** на сумму 363 000,00 руб., сведения о договоре размещены **23.02.2019**;

*2. По подпункту 6 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии, договор № 55413101514190000010000 от **29.12.2018** на сумму 2 530 248,84 руб., сведения о договоре размещены **21.02.2019**;

*3. По подпункту 19 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на выполнение работ по текущему ремонту учебного корпуса, сведения о договоре № 55413101514190000040000 от 09.09.2019 на сумму 499 256,98 руб.

*4. По подпункту 23 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на поставку электроэнергии, договор № 55413101514190000030000 от **27.04.2001** на сумму 251 668,15 руб., сведения о договоре размещены **27.03.2019**;

*5. По подпункту 31 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на поставку учебного оборудования, договор № 55413101514190000050000 от **10.09.2019** на сумму 1 029 500,00 руб., сведения о договоре размещены **16.09.2019**.

Согласно, плана закупок 2019 года, в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, 11 закупок у единственного поставщика были аннулированы.

**В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ сведения по 6 из 7 договоров, содержащихся в реестре (2019 года), предусмотренной статьей 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ размещены с нарушением нормативно установленных сроков (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).**

I.П. В 2020 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.4 раздела 4.1 Положения о закупке, согласно плана закупок, было осуществлено **7 закупок бесконкурентным способом на сумму более 100 000,00 руб.** - закупка у единственного поставщика, в том числе:

*1. По подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет и услуг связи по передаче данных, договор № 55413101514200000020000 от **13.01.2020** на сумму 145 000,00 руб., **сведения о договоре размещены 21.01.2020;**

2) закупка на оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов, договор № 55413101514200000010000 от **13.01.2020** на сумму 219 885,00 руб., **сведения о договоре размещены 21.01.2020;**

*2. По подпункту б пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на поставку питьевой воды, договор № 55413101514200000040000 от **13.01.2020** на сумму 97 563,40 руб., **сведения о договоре размещены 23.01.2020;**

2) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии, договор № 55413101514200000050000 от **13.01.2020** на сумму 2 825 674,75 руб., **сведения о договоре размещены 27.01.2020;**

*3. По подпункту 20 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на поставку оборудования для обеззараживания воздуха (рециркулятор воздуха), сведения о договоре № 55413101514200000070000 от 16.11.2020 на сумму 110 000,00 руб.;

2) закупка на поставку спортивной рамы для учебного процесса, сведения о договоре № 55413101514200000060000 от 17.09.2020 на сумму 193 500,00 руб.,

*4. По подпункту 24 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на поставку электроэнергии, договор № 55413101514200000030000 от **27.04.2001** на сумму 350 000,00 руб., **сведения о договоре размещены 22.01.2020.**

**В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ сведения по 5 из 7 договоров, содержащихся в реестре (2020 года), предусмотренном статьей 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ размещены с нарушением нормативно установленных сроков (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).**

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок установленными способами, указанными в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с требованиями статьи 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке. Вышеназванная статья 3.6. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, введена Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ.



П.И. В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.2 раздела 4.1. Положения о закупке, **согласно плана закупок**, была объявлена **1 закупка конкурентным способом**, в том числе на основании раздела 6.8. Положения о закупке **в форме аукциона в электронной форме – 1 закупка:**

1) закупка на выполнение работ по текущему ремонту учебного корпуса на сумму 499 256,98 руб., (извещение № 31908190092) Аукцион признан несостоявшимся, так как по окончании срока приема заявок подана только одна заявка, по итогам заключен договор № 55413101514190000070000 от 09.09.2019 по начальной максимальной цене договора - 499 256,98 руб., (далее – НМЦД).

П.П. В 2020 году Учреждением, **согласно плана закупок**, было запланировано **3 закупки конкурентными способами**, в том числе:

- на основании **раздела 6.8. Положения о закупке в форме аукциона в электронной форме – 1 закупка:**

1) закупка на выполнение работ по монтажу натяжного потолка (глянец) на сумму 300 430,00 руб., (извещение № 32009359453), закупка аннулирована.

- на основании **раздела 6.9. Положения о закупке в форме запроса котировок в электронной форме – 2 закупки:**

1) закупка на поставку многофункциональной рамы (тренажера) на сумму 280 000,00 руб., (извещение № 32009433954), закупка аннулирована;

2) закупка на поставку оборудования для обеззараживания воздуха (рециркулятор воздуха) на сумму 110 000,00 руб., (извещение № 32009605314), закупка аннулирована.

**Все 3 запланированные в 2020 году конкурентные закупки не состоялись по причине отсутствия заявок (1 аукцион в электронной форме и 2 запроса котировок в электронной форме), согласно информации, содержащейся в ЕИС, были аннулированы, следовательно, осуществлены бесконкурентным способом.**

**1. Соблюдение Учреждением, требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).**

1.1. В 2019 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» согласно плана закупок, составил **5 125 151,98 руб.**, по данным, предоставленным ответственными лицами Учреждения, СГОЗ 2019 года составил **7 920 182,35 руб.**, данные расхождения свидетельствуют о значительном количестве мелких закупок до 100 000,00 рублей.

В проверяемом периоде (2019 года) Учреждение самостоятельно осуществляло закупки, в том числе и у единственного поставщика в соответствии Положением о закупке ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» (далее - Положение о закупке), и на основании плана закупок.

Согласно представленному Учреждением реестру договоров, заключенных с

единственным поставщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке, Учреждением в 2019 году заключено **66 договоров** с единственным поставщиком на общую сумму **3 490 841,52 руб. (44% от совокупного годового объема закупок)**, (далее – СГОЗ), что является нарушением установленного подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке норматива (превышает 20% СГОЗ).

Согласно представленному учреждением реестру закупок, осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок в 2019 году составил **745 753,50 руб. (21,37 % от общего стоимостного годового объема закупок по подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупках, вместо требуемого норматива, (не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок)**, установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке (от **3 490 841,52 руб.**).

1.2. В 2020 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» согласно плана закупок, составил **3 688 500,00 руб.**, по данным, предоставленным ответственными лицами Учреждения, СГОЗ 2020 года составил **8 232 926,42 руб.**, данные расхождения свидетельствуют о большом количестве мелких закупок до **100 000,00 рублей**.

В проверяемом периоде (2020 года) Учреждение самостоятельно осуществляло закупки, в том числе и у единственного поставщика в соответствии Положением о закупке и на основании плана закупок.

Согласно представленному Учреждением реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке, Учреждением в 2020 году заключено **110 договоров** с единственным поставщиком на общую сумму **3 965 935,11 руб., (48,18% от СГОЗ)**, что является нарушением установленного подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке норматива (превышает 30% от СГОЗ).

Согласно представленному учреждением реестру закупок, осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок в 2020 году составил **1 762 309,74руб. (44,44 % от общего стоимостного годового объема закупок по подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупках, вместо требуемого норматива, (не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок)** установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке (от **3 965 935,11 руб.**).

По итогам анализа информации, содержащейся в ЕИС о закупках 2019, 2020 годов и реестров договоров, предоставленных должностными лицами Учреждения (главным бухгалтером Учреждения Екимовой Л.В., бухгалтером Петровой Л.А.) контрольной группой установлено следующее.

При проведении закупок Учреждение преимущественно использовало бесконкурентные способы выбора определения поставщика (исполнителя подрячика), а именно:

- в 2019 году **105** закупок, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – **7 420 925,37 руб.** (семь миллионов четыреста двадцать тысяч девятьсот двадцать пять) рублей 37 копеек) – **93,7 % от СГОЗ (СГОЗ -**

**7 920 182,35 руб.** (семь миллионов девятьсот двадцать тысяч сто восемьдесят два) рубля 35 копеек);

- в 2020 году **135** закупок, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – **8 232 926,42 руб.** (восемь миллионов двести тридцать две тысячи девятьсот двадцать шесть) рублей 42 копейки) – **100 % от СГОЗ (СГОЗ - 8 232 926,42 руб.)**.

Закупки, осуществленные Учреждением через «электронный магазин» в соответствии с разделом 6.11. Положением о закупке Учреждения относятся к Закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и не являются конкурентными закупками:

- в 2019 году 22 договора на общую сумму 745 753,50 руб.;
- в 2020 году 45 договоров на общую сумму 1 762 309,74руб.

Деятельность Учреждения по закупкам, в проверяемом периоде 2019, 2020 годов, носила неэффективный (нерациональный) характер, что подтверждается следующими фактами:

1) 93,7% закупок 2019 года и 100% закупок 2020 года проведено бесконкурентным способом;

2) при СГОЗ 2019 - 7 920 182,35 руб. и СГОЗ 2020 - 8 232 926,42 руб., а также фактическом отсутствии конкурентных закупок, в проверяемом периоде, заключались договоры на обслуживание специализированной организацией и оказание услуг связанных с подготовкой и проведением закупок для нужд ГАПОУ НСО «БПК» с ООО «ОТС-42» на общую сумму 55 654,00 руб.

Оплата по договорам на обслуживание специализированной организацией в размере 55 654,00 руб. является неэффективными расходами Учреждения.

Действия учреждения привели не только к нарушению требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, но и к нарушению требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно Учреждением нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств. ГАПОУ НСО «БПК» заданные результаты не достигались с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

1.2. В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, а также сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и сведения о количестве и

стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

1.2.1. В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком в **2019 году заключено:**

- **94** договора с единственным поставщиком на общую сумму **7 406 518,53 руб.;**
- **1** договор с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **499 256,98 руб.;**
- **94** договора, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **7 406 518,53 руб.;**
- реестр договоров (статья 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ) содержит – **7** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **5 144 173,97 руб.**

**По итогам проведенного анализа информации содержащейся в отчетах Учреждения (о заключенных заказчиком в 2019 году договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг) и в реестре договоров в ЕИС проверкой установлено следующее.**

**Реестр заказчика за 2019 год, предоставленный к проверке, содержит:**

- **91** договор с единственным поставщиком на общую сумму **7 420 925,37 руб.;**
- **1** договор с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **499 256,98 руб.;**
- **92** договора, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **7 920 182,35 руб.,** (сумма исполнения совпадает со справкой об исполнении обязательств (ПФХД) по ГАПОУ НСО «БПК» на 31.12.2019, предоставленной Учреждением к проверке).

1.2.2. В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком в **2020 году заключено:**

- **146** договоров с единственным поставщиком на общую сумму **8 280 327,56 руб.;**
- **0** договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **0,00 руб.;**
- **146** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **8 280 327,56 руб.;**
- реестр договоров (статья 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ) содержит – **7** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **3 941 623,15 руб.**

**По итогам проведенного анализа информации, содержащейся в отчетах Учреждения (о заключенных заказчиком в 2020 году договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг) и в реестре договоров в ЕИС проверкой установлено следующее.**

**Реестр заказчика за 2020 год, предоставленный к проверке, содержит:**

- **133** договора с единственным поставщиком на общую сумму **7 929 426,42 руб.;**



- 2 договора с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **303 500,00 руб.;**

- **135** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **8 232 926,42 руб.** (сумма исполнения совпадает со справкой об исполнении обязательств (ПФХД) по ГАПОУ НСО «БПК» на 31.12.2020, предоставленной Учреждением к проверке).

Контрольной группой отмечается, что в результате проверки установлено следующее.

В ходе проверки установлено расхождение данных между ЕИС и реестрами Учреждения по общему количеству и итоговым суммам договоров, заключенным в 2019, 2020 годах. Тем самым допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ. Учреждением размещены сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2019, 2020 годов, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Тем самым Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.

Также в ходе проверки установлено нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров. На дату начала проверки, все договоры, заключенные по результатам закупок 2019, 2020 годов находятся на стадии «Исполнения». Вместе с тем срок действия, указанных договоров истек соответственно 31.12.2019 и 31.12.2020.

**2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.**

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ): Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017): Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, и в случае неразмещения в ЕИС положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, или нарушение сроков такого размещения.

Проверкой установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 9**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (протокол от 17.12.2018 № 5) и размещено в ЕИС 27.12.2018.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 10**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (**протокол от 17.12.2018 № 5**) и размещено в ЕИС **05.02.2019**.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 11**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (**протокол от 17.12.2018 № 5**) и размещено в ЕИС **11.02.2019**.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 12**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (**протокол от 17.12.2018 № 5**) и размещено в ЕИС **12.02.2019**.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 13**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (**протокол от 17.12.2018 № 5**) и размещено в ЕИС **14.02.2019**.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 14**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (протокол от 20.02.2019 № 6) и размещено в ЕИС 06.03.2019.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 15**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (**протокол от 20.02.2019 № 6**) и размещено в ЕИС **09.01.2020**.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 16**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (протокол от 20.01.2020 № 1) и размещено в ЕИС 22.01.2020.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 17**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (**протокол от 20.01.2020 № 1**) и размещено в ЕИС **22.07.2020**.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 18**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (**протокол от 20.01.2020 № 1**) и размещено в ЕИС **22.07.2020**.

Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» (**версия 19**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» (протокол от 23.11.2020 № 8) и размещено в ЕИС 23.11.2020.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде 2019-2020 годов Учреждением размещено **11 редакций Положения о закупке ГАПОУ НСО «БПК»**, вместе с тем в установленном порядке, т.е. решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» изменения были внесены

**четыре раза. Данный факт подтверждается протоколами наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК»:**

- протокол от 17.12.2018 № 5;
- протокол от 20.02.2019 № 6;
- протокол от 20.01.2020 № 1;
- протокол от 23.11.2020 № 8.

Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Типовое положение о закупке) утверждено приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 29.11.2018 № 374).

Изменения в Типовое положение о закупке, в проверяемом периоде 2019-2020 годов вносились следующими приказами:

1) приказом контрольного управления Новосибирской области от **19.02.2019 № 76** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.02.2019 № 76);

2) приказом контрольного управления Новосибирской области от **20.03.2019 № 124** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 20.03.2019 № 124);

3) приказом контрольного управления Новосибирской области от **19.12.2019 № 379** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.12.2019 № 379);

4) приказом контрольного управления Новосибирской области от **23.04.2020 № 87** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 23.04.2020 № 87);

5) приказом контрольного управления Новосибирской области от **08.09.2020 № 215** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 08.09.2020 № 215).

**Беспорядочная деятельность Учреждения по утверждению и размещению Положения о закупке и вносимых в него изменений, привела к следующим нарушениям законодательства о Закупках:**

1) части 2.1. статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждением не вносились своевременные изменения в Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о

закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений;

2) пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, не все изменения, вносимые в Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК», утверждались наблюдательным советом автономного учреждения.

**3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:**

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

В ходе выборочной проверки установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3.2.1. Положения о закупке определение начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), и в предусмотренных Положением о закупке случаях цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), представляет собой обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет.

При проведении проверки контрольной группой были запрошены документы и информация по обоснованию цены следующих договоров:

- 1) № 262 от 10.09.2019 на сумму 300 000,00 руб. на поставку учебной литературы, поставщик ООО «Спецторг»;
- 2) № б/н от 01.06.2020 на сумму 73 050,00 руб. на поставку строительных материалов (обои, клей), поставщик ИП Быков А.С.;
- 3) № 1 от 13.11.2020 на сумму 110 000,00 руб. на поставку рециркуляторов настенных, поставщик ИП Тюрин А.С.

Из предоставленных документов, а также пояснений данных главным бухгалтером Учреждения Екимовой Л.В. следует, что **в нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАПОУ НСО «БПК», в проверяемом периоде обоснование цены заключаемых договоров, в установленном порядке не проводилось.**

**4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.**

В ходе выборочной проверки установлено, что в соответствии с планами закупок товаров (работ, услуг) в 2019, 2020 годах ГАПОУ НСО «БПК» производил закупку коммунальных услуг (услуги электросвязи, услуги теплоснабжения, поставки электроэнергии, обращения с жидкими коммунальными отходами), закупку оборудования и иные закупки. Товары (работы, услуги) были поставлены



(выполнены, оказаны) надлежащего качества и в сроки, прописанные в условиях договоров. Закупки были осуществлены в целях обеспечения учебного процесса, содержания имущества и проведения мероприятий.

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг установлено следующее.

Все установленные нарушения в ходе проверки отражены в таблице.

Таблица

Суть нарушения	Наименование и вид закупки, номер извещения о закупке	Примечание
<i>Нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАПОУ НСО «БПК»</i>	Отсутствие обоснования цены к заключенным договорам. 1) № 262 от 10.09.2019 на сумму 300 000,00 руб. на поставку учебной литературы, поставщик ООО «Спецторг»; 2) № б/н от 01.06.2020 на сумму 73 050,00 руб. на поставку строительных материалов (обои, клей), поставщик ИП Быков А.С.; 3) № 1 от 13.11.2020 на сумму 110 000,00 руб. на поставку рециркуляторов настенных, поставщик ИП Тюрин А.С.	В нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке, в проверяемом периоде обоснование цены договоров, в установленном порядке не проводилось.
<i>Нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, размещение недостоверной информации в отчетах о количестве заключенных договоров</i>	Размещение недостоверной информации о закупках в течение 2019, 2020 годов.	В нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждение разместило сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2019, 2020 годов, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.
<i>Нарушение требований ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, не соблюдены сроки размещения в ЕИС</i>	Сведения в реестре договоров по договорам на 2019, 2020 годы. В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-	В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по заключению, изменению и исполнению договоров.

<p><i>сведений по заключению изменению и исполнению договоров.</i></p>	<p>ФЗ: - сведения о 6 из 7 договоров, содержащихся в реестре ЕИС (2019 года); - сведения о 5 из 7 договоров, содержащихся в реестре (2020 года).</p>	<p>На дату начала проверки, все договоры, заключенные по результатам закупок на 2019, 2020 годы (срок действия, указанных договоров истек соответственно 31.12.2019 и 31.12.2020), находятся на стадии «Исполнения»</p>
<p><i>Нарушение требований пп. 4 п. 6.11.3. Положения о закупке ГАПОУ НСО «БПК», объем закупок у ед. поставщика</i></p>	<p>1) В 2019 году заключено 66 договоров с ед. поставщиком на общую сумму 3 490 841,52 руб. (44% от СГОЗ) - норматив 20% от СГОЗ. 2) В 2020 году заключено 110 договоров с ед. поставщиком на общую сумму 3 965 935,11 руб., (48,18% от СГОЗ) - норматив 30% от СГОЗ.</p>	<p>В нарушение требований подпункта 4 пункта 6.11.3. Положения о закупке существенно превышен норматив закупок у единственного поставщика, произведенных в соответствии с пп. 4 п. 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке.</p>
<p><i>Нарушение требований п. 6.11.5. Положения о закупке ГАПОУ НСО «БПК» объем закупок у ед. поставщика через «Электронный магазин Новосибирской области»</i></p>	<p>1) В 2019 году объем таких закупок составил 745 753,50 руб. (21,37 % от общего стоимостного ГОЗ по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке – норматив не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок (от 3 490 841,52 руб.). 2) В 2020 году объем таких закупок составил 1762309,74 руб. (44,44 % от общего стоимостного ГОЗ по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке – норматив не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок (от 3 965 935,11 руб.).</p>	<p>В нарушение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении соблюдения необходимого установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществленных через «Электронный магазин Новосибирской области»</p>
<p><i>Нарушение требований ч. 2.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, В Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» не вносились своевременные изменения в соответствии с изменениями внесенными в «Типовое положение о закупке»</i></p>	<p>Периодичность изменений внесенных Учреждением в период 2019, 2020 годов не соответствует периодичности предусмотренной «Типовым положением о закупке», утвержденным приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p>	<p>В нарушение части 2.1. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Учреждение не вносило изменения в Положение закупке ГАПОУ НСО «БПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.</p>
<p><i>Нарушение</i></p>	<p>В проверяемом периоде 2019-</p>	<p>В нарушение пункта 3 части 3 статьи</p>

<p><i>требований п. 3. ч. 3 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Не все изменения, вносимые в Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК», утверждались наблюдательным советом автономного учреждения</i></p>	<p>2020 годов Учреждением размещено 11 редакций Положения о закупке ГАПОУ НСО «БПК», решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК» изменения были внесены четыре раза. Данный факт подтверждается протоколами наблюдательного совета ГАПОУ НСО «БПК»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- протокол от 17.12.2018 № 5;</li> <li>- протокол от 20.02.2019 № 6;</li> <li>- протокол от 20.01.2020 № 1;</li> <li>- протокол от 23.11.2020 № 8.</li> </ul>	<p>2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, не все изменения, вносимые в Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК», утверждались наблюдательным советом автономного учреждения.</p>
--	--	--

**5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.**

5.1. В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации **государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015-2020 годы»**, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2019-2020 годах установлено следующее.

В результате закупочной деятельности учреждением были выполнены следующие показатели по мероприятиям.

5.1.1. В 2019 году по задаче 1.2. «Модернизация системы подведомственных Минобразования Новосибирской области образовательных организаций в соответствии с перспективными задачами социально-экономического развития Новосибирской области» - на 100 % от плана.

Соглашение № 16 ПР от 25.03.2019 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия 1.2. (далее – Соглашение № 16 ПР) содержит перечень работ.

Согласно справке (от 20.01.2021), предоставленной к проверке главным бухгалтером Учреждения Екимовой Л.В., в рамках исполнения данного Соглашения № 16 ПР было закуплено следующее оборудование на общую сумму 1 500 000,00 руб.:

- а) приобретение учебного оборудования и литературы на сумму 1 029 500,00 руб.;
- б) приобретение спортивного инвентаря на сумму 470 500,00 руб.

5.1.2. В 2020 году по мероприятию 1.2.8. задачи 1.2. «Модернизация системы подведомственных Минобразования Новосибирской области образовательных организаций в соответствии с перспективными задачами социально-экономического развития Новосибирской области» - на 100 % от плана.

Соглашение № 16/ДЭ 2020 от 20.07.2020 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия 1.2.8 задачи 1.2 (далее – Соглашение № 16/ДЭ 2020) содержит перечень работ.

Согласно справке (от 20.01.2021), предоставленной к проверке главным бухгалтером Учреждения Екимовой Л.В., в рамках исполнения данного Соглашения № 16/ДЭ 2020 было закуплены следующие работы, услуги, оборудование и инвентарь на общую сумму 611 250,00 руб.:

а) услуги по обеспечению проведения ДЭ по компетенции «Преподавание в младших классах» на сумму 35 740,00 руб.;

б) услуги по обеспечению проведения ДЭ по компетенции «Дошкольное воспитание» на сумму 33 430,00 руб.;

в) услуги по обеспечению проведения ДЭ по компетенции «Физическое воспитание» на сумму 42 080,00 руб.;

г) приобретение учебного оборудования на сумму 122 455,00 руб.;

д) приобретение спортивного инвентаря на сумму 377 545,00 руб.

5.2. По государственной программе Новосибирской области **«Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Новосибирской области на 2016-2021 годы»** по мероприятиям:

В 2019 году по мероприятию 1.2.1.2. «Замена (модернизация) автоматических пожарных сигнализаций и систем пожарного мониторинга в муниципальных образовательных организациях Новосибирской области и государственных организациях, подведомственных министерству образования Новосибирской области», (Соглашение № 51/2019 от 04.04.2019 о предоставлении субсидии) - на 100 % от плана (550 000,00 руб.).

5.3. В 2020 году Учреждению из бюджета Новосибирской области предоставлена **Субсидия на финансирование расходов, связанных с организацией работы государственных образовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области, в 2020/2021 учебном году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)**, (Соглашение № 12 КВ/20 от 31.08.2020 о предоставлении субсидии) - на 100 % от плана (155 156,00 руб.)

**6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.**

Ведомственный контроль в рамках соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ в ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» ранее не осуществлялся.



**Выводы:**

**В ходе проверки были установлены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации:**

1. Нарушение требований раздела II. Инструкции по делопроизводству в государственных организациях, утвержденной Приказом Росархива от 11.04.2018 № 44 «Об утверждении Примерной инструкции по делопроизводству в государственных организациях».

2. Нарушение части 8 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно отсутствие управленческого контроля со стороны руководства Учреждения за организационно-хозяйственной деятельностью в части организации и проведения закупок.

3. Нарушение пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения - все члена комиссии по осуществлению закупок не обладают достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

4. Нарушение пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения - количественный состав комиссии, созданной приказом Учреждения от 09.01.2020 № 1 п.11 «О создании комиссии по закупкам» не соответствует установленным требованиям.

5. Нарушение подпункта 4 пункта 6.11.3. Положения о закупке в отношении установленного ограничения на объемы таких закупок.

6. Нарушение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении соблюдения необходимого установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществленных через «Электронный магазин Новосибирской области».

7. Нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части нарушения принципа эффективности (рациональности) использования средств областного бюджета Новосибирской области.

8. Нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ – несоответствие информации, размещенной в единой информационной системе сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, нарушен принцип открытости закупок.

9. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, - не соблюдены сроки размещения в единой информационной системе сведений о заключении, изменении и исполнении договоров. На дату начала проверки, все договоры, заключенные по результатам закупок на 2019, 2020 годы (со сроком действия 31.12.2019, 31.12.2020), находятся на стадии «Исполнения».

10. Нарушение части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ – в Положение о закупке Учреждения не вносились своевременные изменения согласно изменениям, внесенным в «Типовое положение о закупке».

11. Нарушение пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, не все изменения, вносимые в Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК», утверждались наблюдательным советом автономного учреждения.

12. Нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАПОУ НСО «БПК», в проверяемом периоде обоснование цены заключаемых договоров, в установленном порядке не проводилось.

### **Предложения:**

1. Соблюдать требования Инструкции по делопроизводству в государственных организациях, утвержденной Приказом Росархива от 11.04.2018 № 44 «Об утверждении Примерной инструкции по делопроизводству в государственных организациях».

2. Осуществлять управленческий контроль за организационно-хозяйственной деятельностью учреждения в части организации и проведения закупок в соответствии с частью 8 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Установить в Учреждении лицо, ответственное за организацию и проведение закупок.

3. Производить формирование комиссии по осуществлению закупок в соответствии с требованиями пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения из специалистов обладающих достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

4. Сформировать количественный состав комиссии по осуществлению закупок в соответствии с требованиями пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения.

5. Соблюдать требования подпункта 4 пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении установленного ограничения на объемы таких закупок.

6. Обеспечить соблюдение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществляемых через «Электронный магазин Новосибирской области».

7. Не нарушать требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения принципа эффективности (рациональности) использования бюджетных средств.

8. Не допускать размещения в единой информационной системе недостоверной информации в отчетах о договорах, заключенных по результатам закупок.

9. Не нарушать требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, соблюдать сроки размещения в единой информационной системе сведений о заключении, изменении и исполнении договоров.

10. Не нарушать требований части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ – вносить своевременные изменения в Положение о закупке ГАПОУ НСО «БПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в «Типовое положение о закупке».

11. Соблюдать требования пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ - обеспечить утверждение всех изменений, вносимых в Положение о закупке в установленном порядке.


12. Обеспечить соблюдения требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАПОУ НСО «БПК», производить обоснование цены до этапа планирования конкурентных закупок и до заключения договоров, заключаемых с единственным поставщиком.

13. В целях соблюдения основных принципов Федерального закона № 223-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации: расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки при осуществлении закупок использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщика.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 23 листах.


Подписи:

**Руководитель контрольной группы:**  
начальник контрольного отдела  
министерства образования  
Новосибирской области, руководитель  
контрольной группы


  
Золотарева С.П.  
«27» 01 2021 г.

**Члены контрольной группы:**

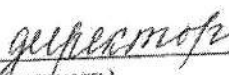
Консультант контрольного отдела  
министерства образования  
Новосибирской области

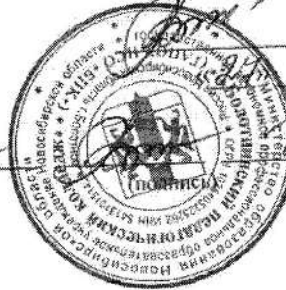
  
Самойлова Н.В.  
«27» 01 2021 г.

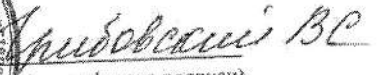
Директор ГАПОУ НСО «Болотнинский  
педагогический колледж»

  
Грибовский В.С.  
«01» 01 2021 г.

Акт проверки получил:

  
(должность)



  
(расшифровка подписи)