



Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20
ф. (8-383) 238 61 03

А К Т № 02-22/02

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным учреждением Новосибирской области «Агентство поддержки образовательных инициатив «Арис»

г. Новосибирск

« 11 » февраля 2021 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 6.1. Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п, приказами министерства: от 16.12.2020 № 2440 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2021 году» и от 27.01.2021 № 187 «О проведении плановой проверки государственного автономного учреждения Новосибирской области «Агентство поддержки образовательных инициатив «Арис», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным учреждением Новосибирской области «Агентство поддержки образовательных инициатив «Арис».

Проверяемое учреждение: государственное автономное учреждение Новосибирской области «Агентство поддержки образовательных инициатив «Арис» (далее – Учреждение, ГАУ НСО «АРИС», ИНН 540828241).

Адрес место нахождения и места фактического осуществления деятельности: 630007, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Красный проспект, 2.

В проверяемом периоде: директор Учреждения – Железнякова Марина Антанасовна.

Проверка проведена контрольной группой в составе:

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Самойлова Нина Викторовна – консультант контрольного отдела министерства образования Новосибирской области.

Форма проверки – камеральная (документарная), дистанционная с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС) и иных электронных площадок.

Способы проведения: выборочная проверка.

Основание для проведения проверки: приказ министерства образования Новосибирской области от 27.01.2021 № 187 «О проведении плановой проверки государственного автономного учреждения Новосибирской области «Агентство поддержки образовательных инициатив «Арис»».

Цель проведения проверки: проверка соблюдения Учреждением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2019 и 2020 годах.

Период проверки: 01.01.2019 – 31.12.2020.

Срок проведения проверки: с 01.02.2021 по 11.02.2021.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные Учреждением:

– приказ от 01.04.2019 № 1-к «О составе комиссии по осуществлению закупок» (далее – приказ от 01.04.2019 № 1-к);

– приказ от 20.01.2020 № 1 «О составе закупочной комиссии» (далее – приказ от 20.01.2020 № 1);

– приказ от 26.11.2019 № 43 «О внесении изменений в План закупки товаров, работ, услуг на 2019 год» (далее – приказ от 26.11.2019 № 43);

– приказ от 26.12.2019 № 44 «Об утверждении Планов закупок товаров, работ, услуг на 2020 год» (далее – приказ от 26.12.2019 № 44);

– приказ от 29.12.2020 № 34 «Об утверждении Планов закупок товаров, работ, услуг на 2021 год» (далее – приказ от 29.12.2020 № 34);

– документация о закупках, договоры, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п «О Порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Соблюдение учреждением, требований Федерального закона от № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).
2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.
3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:
 - соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
 - соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
 - соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.
4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

В ходе проверки установлено:

Специалистами (работниками) Учреждения, на которых, в проверяемом периоде, согласно условиям трудовых договоров, были возложены обязанности по обеспечению деятельности Учреждения в сфере закупок, являлись:

1) с 01.01.2017 ответственным за работу в рамках Федерального закона № 223-ФЗ согласно, пункта 1.1. трудового договора № 0000006 от 04.05.2016, а также приказу Учреждения от 04.05.2016 № 10-к «О приеме работника на работу» по 29.03.2019 (приказ Учреждения от 29.03.2019 № 7-к «О прекращении трудового договора с работником») являлся «Ведущий специалист» Рыхлицкая Л.Л.;

2) с 31.05.2019 ответственным за организацию и ведение закупок Учреждения через электронный магазин, отражение необходимой информации согласно, пункта 1.1. трудового договора № 0000003 от 29.08.2017, а также приказу Учреждения от 29.08.2017 № 24-к «О приеме работника на работу» и по настоящее время является «Ведущий эксперт» Панин П.С.;

3) с 01.04.2019 ответственным за размещение в единой информационной системе информации о закупке в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ согласно, пункта 3.2. трудового договора № 0000004 от 01.04.2019, а также приказу Учреждения от 01.04.2019 № 10-к «О приеме работника на работу» по 01.11.2019 (приказ Учреждения от 01.11.2019 № 30-к «О прекращении трудового договора с работником») являлся «Ведущий эксперт» Пронькина А.А.;

4) с 13.01.2020 ответственным за размещение в единой информационной системе информации о закупке в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ согласно, пункта 3.2. трудового договора № 0000002 от 13.01.2020, а также приказу Учреждения от 13.01.2020 № 3-к «О приеме работника на работу» по 30.06.2020 (приказ Учреждения от 30.06.2020 № 8-к «О прекращении трудового договора с работником») являлся «Ведущий эксперт» Рыхлицкая Л.Л.

В ходе настоящей проверки установлено, что в настоящее время в Учреждении отсутствует специалист ответственный за организацию и проведение закупок для нужд ГАУ НСО «АРИС» в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

Для оказания консультационных услуг в сфере закупок, в проверяемом периоде, привлекались физические лица:

1) в 2019 году ГАУ НСО «АРИС» был заключен договор от 16.12.2019 с Аппель Дмитрием Александровичем на сумму **26 309,70 руб.;**

2) в 2020 году ГАУ НСО «АРИС» заключены 2 договора:

- договор от 16.03.2020 с Аппель Дмитрием Александровичем на сумму **99 342,63 руб.;**

- договор от 10.07.2020 с Полонским Иваном Борисовичем на сумму **99 342,63 руб.**

Заключение данных договоров не предотвратило нарушения действующего законодательства в сфере закупок и привело к дополнительным (нерациональным) - статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федеральный закон № 223-ФЗ не предъявляет каких-либо требований к сотрудникам заказчика, участвующим в закупочной деятельности, или к их образованию. Действующая в настоящее время нормативно-правовая база в сфере закупок не содержит обязательных правовых норм, регулирующих эти вопросы. Вместе с тем, Учреждению для успешной деятельности в сфере закупок необходимо самостоятельно определить, каким квалификационным требованиям должен обладать специалист, осуществляющий закупки с учетом отраслевой специфики.

В части квалификационных требований к сотрудникам Учреждение самостоятельно может устанавливать требования к квалификации работников, в том числе путем применения профессиональных стандартов (см. Письма Минфина России от 15.01.2020 № 24-01-08/1226, Минэкономразвития России от 21.06.2016 № Д28и-1536). В данном случае следует ориентироваться на профстандарт «Специалист в сфере закупок», утвержденный приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок».

В ходе проверки контрольной группой отмечается следующее.

Отсутствие в Учреждении установленных квалификационных требований по должности «Специалист по закупкам», отсутствие в штатном расписании ГАУ НСО «АРИС» самой должности «Специалист по закупкам», а также фактическое отсутствие должностного лица, ответственного за организацию и проведение закупок на всех этапах закупочных процедур, привело к нарушениям в сфере закупок, которые изложены далее в настоящем Акте.

Контрольная группа считает необходимым установить в Учреждении должностное лицо, ответственное за организацию и проведение закупок. Эти обязанности могут быть возложены, в рамках должностных обязанностей на главного бухгалтера, который осуществляет трудовую деятельность в Учреждении.

В соответствии с частью 8 статьи 3.2 Федерального закона 223-ФЗ для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

В ГАУ НСО «Арис» в проверяемом периоде действовали два состава комиссии по закупкам:

- приказом от 01.04.2019 № 1-к «О составе комиссии по осуществлению закупок» создана комиссия по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГАУ НСО «АРИС» в составе 5 человек;

- приказом от 20.01.2020 № 1 «О составе закупочной комиссии» в составе 5 человек.

В результате проверки установлено, что комиссия по осуществлению закупок для нужд ГАУ НСО «Арис» в учреждении функционирует, согласно

вышеперечисленных приказов Учреждения в рамках проведения закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

К проверке представлено одно удостоверение о повышении квалификации одного из членов комиссии (из 5 человек), утвержденной приказом от 01.04.2019 № 1-к:

- Железнякова М.А, директор Учреждения, председатель комиссии (свидетельство о повышении квалификации регистрационный номер 08-0216 от 17.05.2019 по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в объеме 72 часов).

Удостоверения о повышении квалификации у членов закупочной комиссии (5 человек), состав которой утвержден приказом от 20.01.2020 № 1 - отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке ГАУ НСО «Арис» Комиссия по осуществлению конкурентных закупок формируется в составе не менее пяти человек.

В состав комиссии по осуществлению конкурентных закупок включаются лица, обладающие достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

При формировании комиссии по осуществлению комиссии были допущены нарушения пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения, а именно члены комиссии не обладают достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

И.И. В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.4 раздела 4.1 Положения о закупке, согласно плана закупок, была осуществлена 1 закупка бесконкурентным способом на сумму более 100 000,00 руб. - закупка у единственного поставщика, в том числе:

1. По подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

1) закупка на Оказание образовательной услуги согласно дополнительной профессиональной программе «Введение в проектное машинное обучение», договор № 55408283241190000010000 от 28.11.2019 на сумму 300 000,00 руб.

Учреждением был заключен всего один договор на сумму более 100 000,0 руб. и то с нарушением требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ сведения по договору № 55408283241190000010000 от 28.11.2019 размещены 05.12.2019, с нарушением нормативно установленного срока (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).

И.И. План закупок Учреждения на 2020 год не содержит закупок, в том числе закупок на сумму более 100 000,00 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок установленными способами,

указанными в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с требованиями статьи 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке. Вышеназванная статья 3.6. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, введена Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ.

II. В проверяемом периоде 2019, 2020 годов Учреждением все закупки проведены бесконкурентным способом, закупки конкурентными способами не планировались и не осуществлялись.

1. Соблюдение Учреждением, требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).

1.1. В 2019 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГАУ НСО «Арис», согласно плана закупок, составил **300 000,00 руб.** В ходе настоящей проверки установлено, что фактический СГОЗ 2019 года составил **2 300 267,80 руб.** Разница между фактическим и плановым СГОЗом в объеме **2 000 267,8 руб.** свидетельствуют о значительном количестве мелких закупок до **100 000,00 рублей**, что исключает информированность возможных участников закупки с минимальными ценами и, следовательно, экономию средств областного бюджета Новосибирской области.

В проверяемом периоде (2019 года) Учреждение самостоятельно осуществляло закупки, в том числе и у единственного поставщика в соответствии Положением о закупке ГАУ НСО «Арис» (далее - Положение о закупке), и на основании плана закупок.

Согласно представленному Учреждением реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке, Учреждением в 2019 году заключено **37 договоров** с единственным поставщиком на общую сумму **1 113 057,29 руб. (48,39% от совокупного годового объема закупок (от 2 300 267,80 руб.),** (далее – СГОЗ), что является нарушением установленного подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке норматива (превышает **20% СГОЗ**).

Согласно представленному учреждением реестру закупок (по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке), осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок в 2019 году составил **11 договоров на общую сумму 413 722,30 руб. (37 % от общего стоимостного годового объема закупок по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупках (от 1 113 057,29 руб.),** вместо требуемого норматива, (не менее **50% от общего стоимостного годового объема таких закупок**), установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке.

1.2. В 2020 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГАУ НСО «Арис» согласно плана закупок, составил **0,00 руб.**, по данным, предоставленным ответственными лицами Учреждения, СГОЗ 2020 года составил **796 182,00 руб.,**

данные расхождения свидетельствуют о том, что все закупки 2020 года являются закупками до 100 000,00 рублей.

Согласно представленному Учреждением реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке, Учреждением в 2020 году заключено **16 договоров** с единственным поставщиком на общую сумму **509 782,96 руб.**, (**64 % от СГОЗ (от 796 182,00 руб.)**), что является нарушением установленного подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке норматива (**превышает 30% от СГОЗ**).

Согласно представленному учреждением реестру закупок (по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке), осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок в 2020 году составил **1 договор на общую сумму 9 000,00 руб.** (**1,77 % от общего стоимостного годового объема закупок по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупках (от 509 782,96 руб.)**), вместо требуемого норматива, (**не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок) установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке.**

По итогам анализа информации, содержащейся в ЕИС о закупках 2019, 2020 годов и реестров договоров, предоставленных должностными лицами Учреждения (главным бухгалтером Учреждения Болеста Е.Е., ведущим экспертом Паниным П.С.) контрольной группой установлено следующее.

При проведении закупок Учреждение использовало исключительно бесконкурентные способы выбора определения поставщика (исполнителя подрядчика), а именно:

- в 2019 году **81** закупки, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – **2 300 267,80 руб.** (два миллиона триста тысяч двести шестьдесят семь) рублей 80 копеек) – **100 % от СГОЗ (СГОЗ - 2 300 267,80 руб.)**;

- в 2020 году **34** закупки, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – **796 182,00 руб.** (семьсот девяносто шесть тысяч сто восемьдесят два) рубля 00 копеек) – **100 % от СГОЗ (СГОЗ - 796 182,00 руб.)**.

Закупки, осуществленные Учреждением через «электронный магазин» в соответствии с разделом 6.11. Положением о закупке Учреждения относятся к **Закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и не являются конкурентными закупками:**

- в 2019 году 22 договора на общую сумму **873 396,18 руб.**;

- в 2020 году 3 договора на общую сумму **82 354,06 руб.**

На основании изложенного по применению по проведению закупок только бесконкурентного способа можно сделать вывод об отсутствии эффективного (рационального) подхода при расходовании средств областного бюджета Новосибирской области в части проведения закупок в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, а также сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

1.2.1. В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком в 2019 году заключено:

- 81 договор с единственным поставщиком на общую сумму 2 300 267,80 руб.;
- 0 договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму 0,00 руб.;
- 81 договор, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 2 300 267,80 руб.;
- реестр договоров (статья 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ) содержит – 1 договор, заключенный заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 300 000,00 руб.

По итогам проведенного анализа информации, содержащейся в отчетах Учреждения (о заключенных заказчиком в 2019 году договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг) и в реестре договоров в ЕИС проверкой установлено следующее.

Реестр заказчика за 2019 год, предоставленный к проверке, содержит:

- 81 договор с единственным поставщиком на общую сумму 2 300 267,80 руб.;
- 0 договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму 0,00 руб.;
- 81 договора, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 2 300 267,80 руб., (сумма исполнения совпадает со справкой об исполнении обязательств (ПФХД) по ГАУ НСО «АРИС» на 31.12.2019, предоставленной Учреждением к проверке).

1.2.2. В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком в 2020 году заключено:

- 0 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 0,00 руб.;
- 0 договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму 0,00 руб.;
- 34 договора, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 806 479,26 руб.;
- реестр договоров (статья 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ) не содержит договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг.

По итогам проведенного анализа информации, содержащейся в отчетах Учреждения (о заключенных заказчиком в 2020 году договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг) и в реестре договоров в ЕИС проверкой установлено следующее.

Реестр заказчика за 2020 год, предоставленный к проверке, содержит:

- 34 договора с единственным поставщиком на общую сумму 796 182,00 руб.;
- 0 договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму 0,00 руб.;
- 34 договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 796 182,00 руб. (сумма исполнения совпадает со справкой об

исполнении обязательств (ПФХД) по ГАУ НСО «АРИС» на 31.12.2020, предоставленной Учреждением к проверке).

В ходе проверки контрольной группой установлено расхождение данных между ЕИС и реестрами Учреждения по общему количеству и итоговым суммам договоров с единственным поставщиком, заключенным в 2020 году. Тем самым допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ. Учреждением в ЕИС размещены сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам проведенных закупок у единственного поставщика в течение 2020 года, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах с единственным поставщиком, установленным в ходе проверки. Тем самым Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.

Также в ходе проверки установлено нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров. На дату начала проверки (01.02.2021), единственный договор, заключенный по результатам закупок 2019, года № 55408283241190000010000 от 28.11.2019 на сумму 300 000,00 руб. находится на стадии «Исполнения». Вместе с тем срок действия, указанного договора истек 31.12.2019.

2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ): Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017): Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, и в случае неразмещения в ЕИС положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, или нарушение сроков такого размещения.

Проверкой установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «АРИС» № 1130019204 (версия 5), утвержденное решением наблюдательного совета ГАУ НСО «АРИС» (протокол от 21.12.2018 № б/н) и размещено в ЕИС 26.12.2018.

На основании информации содержащейся в ЕИС, контрольной группой установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «АРИС» (версии № 5) не соответствует положениям части 2 и пункта 1 части 3.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, в части установления конкурентных способов выбора определения поставщика.

Положение о закупке ГАУ НСО «АРИС» № 1130019204 (версия 6), утвержденное решением наблюдательного совета ГАУ НСО «АРИС» (протокол от 01.04.2019 № б/н) и размещено в ЕИС 26.04.2019.

Положение о закупке ГАУ НСО «АРИС» № 1130019204 (версия 7), утвержденное решением наблюдательного совета ГАУ НСО «АРИС» (протокол от 26.12.2019 № 4) и размещено в ЕИС 26.12.2019.

Положение о закупке ГАУ НСО «АРИС» № 1200180742, утвержденное решением наблюдательного совета ГАУ НСО «АРИС» (протокол от 05.03.2020 № 5) и размещено в ЕИС 06.03.2020.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде 2019-2020 годов Учреждением размещено 4 версии Положения о закупке ГАУ НСО «АРИС», все версии в установленном порядке утверждены решением наблюдательного совета Учреждения.

Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Типовое положение о закупке) утверждено приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 29.11.2018 № 374).

Изменения в Типовое положение о закупке, в проверяемом периоде 2019-2020 годов вносились следующими приказами:

1) приказом контрольного управления Новосибирской области от 19.02.2019 № 76 «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.02.2019 № 76);

2) приказом контрольного управления Новосибирской области от 20.03.2019 № 124 «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 20.03.2019 № 124);

3) приказом контрольного управления Новосибирской области от 19.12.2019 № 379 «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.12.2019 № 379);

4) приказом контрольного управления Новосибирской области от 23.04.2020

№ 87 «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 23.04.2020 № 87);

5) приказом контрольного управления Новосибирской области от **08.09.2020 № 215** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 08.09.2020 № 215).

В нарушение части 2.1. статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждением не вносились своевременные изменения в Положение о закупке ГАУ НСО «АРИС» в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

В ходе выборочной проверки установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3.2.1. Положения о закупке определение начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), и в предусмотренных Положением о закупке случаях цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), представляет собой обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет.

При проведении проверки контрольной группой были запрошены документы и информация по обоснованию цены следующих договоров:

- 1) № 55408283241190000010000 от 28.11.2019 на сумму 300 000,00 руб. на оказание образовательной услуги согласно дополнительной профессиональной программе «Введение в проектное машинное обучение», исполнитель НГУ;
- 2) № 68 от 16.12.2019 на сумму 26 309,70 руб. на оказание консультационных услуг в сфере закупок, исполнитель Аппель Д. А.;
- 3) № б/н от 16.03.2020 на сумму 99 342,63 руб. на оказание консультационных услуг в сфере закупок, исполнитель Аппель Д. А.;
- 4) № б/н от 10.07.2020 на сумму 99 342,63 руб. на оказание консультационных услуг в сфере закупок, исполнитель Полонский И.Б.

Из анализа предоставленных документов, а также пояснений данных ведущим экспертом Учреждения Паниным П.С. следует, что **в нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАУ НСО «АРИС», в проверяемом периоде обоснование цены заключаемых договоров, в**

установленном порядке не проводилось.

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

В ходе выборочной проверки установлено, что в соответствии с планами закупок товаров (работ, услуг) в 2019, 2020 годах ГАУ НСО «АРИС» производил закупку услуг технического обслуживания и эксплуатации объекта, образовательных услуг, услуг связи и иные закупки. Товары (работы, услуги) были поставлены (выполнены, оказаны) надлежащего качества и в сроки, прописанные в условиях договоров. Закупки были осуществлены в целях обеспечения деятельности учреждения, содержания имущества и проведения мероприятий.

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям договоров, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг установлено следующее.

Все установленные нарушения в ходе проверки отражены в таблице.

Таблица

Суть нарушения	Наименование и вид закупки, номер извещения о закупке	Примечание
<i>Нарушение требований ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений о заключении договоров</i>	Сведения о договоре на сумму 300 000,00 руб., от 28.11.2019 № 55408283241190000010000 размещены 05.12.2019, с нарушением нормативно установленного срока (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).	В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены сроки размещения в ЕИС о заключении договоров размещены с нарушением нормативно установленного срока.
<i>Нарушение требований пп. 4 п. 6.11.3. разд. 6.11 Положения о закупке ГАУ НСО «АРИС», объем закупок у ед. поставщика</i>	1) В 2019 году заключено 37 договоров с ед. поставщиком на общую сумму 1 113 057,29 руб. (48,39 % от СГОЗ) - норматив 20% от СГОЗ. 2) В 2020 году заключено 16 договоров с ед. поставщиком на общую сумму 509 782,96 руб., (64% от СГОЗ) - норматив 30% от СГОЗ.	В нарушение требований подпункта 4 пункта 6.11.3. Положения о закупке существенно превышен норматив закупок у единственного поставщика, произведенных в соответствии с пп. 4 п. 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке.
<i>Нарушение требований п. 6.11.5. разд. 6.11 Положения о закупке ГАУ НСО «АРИС» объем закупок у ед.</i>	1) В 2019 году объем таких закупок составил 413 722,30 руб. (37 % от общего стоимостного ГОЗ по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке – норматив не менее 50% от общего стоимостного	В нарушение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении соблюдения необходимого установленного объема закупок у единственного поставщика по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке, осуществленных через «Электронный

<p><i>поставщика через «Электронный магазин Новосибирской области»</i></p>	<p>годового объема таких закупок (от 1 113 057,29 руб.). 2) В 2020 году объем таких закупок составил 9 000,00 руб. (1,77 % от общего стоимостного ГОЗ по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке – норматив не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок (от 509 782,96 руб.).</p>	<p>магазин Новосибирской области».</p>
<p><i>Нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, размещение недостоверной информации в отчетах о количестве заключенных договоров</i></p>	<p>Размещение недостоверной информации о закупках в течение 2020 года.</p>	<p>В нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждение разместило сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2020 года, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.</p>
<p><i>Нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАУ НСО «АРИС»</i></p>	<p>Отсутствие обоснования цены к заключенным договорам. 1) № 55408283241190000010000 от 28.11.2019 на сумму 300000,00 руб. на оказание образовательной услуги согласно дополнительной профессиональной программе «Введение в проектное машинное обучение», исполнитель НГУ; 2) № 68 от 16.12.2019 на сумму 26 309,70 руб. на оказание консультационных услуг в сфере закупок, исполнитель Аппель Д. А.; 3) № б/н от 16.03.2020 на сумму 99 342,63 руб. на оказание консультационных услуг в сфере закупок, исполнитель Аппель Д. А.; 4) № б/н от 10.07.2020 на сумму 99 342,63 руб. на оказание консультационных услуг в сфере закупок, исполнитель Полонский И.Б.</p>	<p>В нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке, в проверяемом периоде обоснование цены договоров, в установленном порядке не проводилось.</p>
<p><i>Нарушение требований ч. 2 ст. 4.1 Федерального</i></p>	<p>В реестре договоров (ЕИС) № 55408283241190000010000 от 28.11.2019 на сумму 300000,00</p>	<p>В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены сроки</p>

<i>закона № 223-ФЗ, не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров.</i>	руб. находится на стадии «Исполнения». Вместе с тем срок действия, указанного договора истек 31.12.2019.	размещения в ЕИС сведений по заключению, изменению и исполнению договоров. На дату начала проверки (01.02.2021), договор № 55408283241190000010000 от 28.11.2019 находится на стадии «Исполнения» (срок действия, договора истек 31.12.2019).
<i>Нарушение требований ч. 2 и п. 1 ч. 3.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке ГАУ НСО «АРИС» не соответствует установленным требованиям</i>	Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «АРИС» № 1130019204 (версия 5) не соответствует нормативно установленным требованиям.	В нарушение части 2 и пункта 1 части 3.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «АРИС» № 1130019204 (версия 5), утвержденное решением наблюдательного совета ГАУ НСО «АРИС» (протокол от 21.12.2018 № б/н), размещенное в ЕИС 26.12.2018 не соответствует установленным требованиям в части установления конкурентных способов выбора определения поставщика.
<i>Нарушение требований ч. 2.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, В Положение о закупке ГАУ НСО «АРИС» не вносились своевременные изменения в соответствии с изменениями внесенными в «Типовое положение о закупке»</i>	Периодичность изменений внесенных Учреждением в период 2019, 2020 годов не соответствует периодичности предусмотренной «Типовым положением о закупке», утвержденным приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	В нарушение части 2.1. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Учреждение не вносило изменения в Положение закупке ГАУ НСО «АРИС» в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

Финансирование Учреждения в части реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области в 2019-2020 годах не осуществлялось.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

Ведомственный контроль в рамках соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ в ГАУ НСО «Арис» ранее не осуществлялся.

Выводы:

В ходе проверки были установлены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации:

1. Нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части нарушения принципа эффективности (рациональности) использования средств областного бюджета Новосибирской области:

1.1. При проведении закупок Учреждение использовало исключительно бесконкурентные способы выбора определения поставщика (исполнителя подрядчика), а именно:

- в 2019 году **81** закупки, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – **2 300 267,80 руб.** (два миллиона триста тысяч двести шестьдесят семь) рублей 80 копеек) – **100 % от СГОЗ (СГОЗ - 2 300 267,80 руб.);**

- в 2020 году **34** закупки, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – **796 182,00 руб.** (семьсот девяносто шесть тысяч сто восемьдесят два) рубля 00 копеек) – **100 % от СГОЗ (СГОЗ - 796 182,00 руб.).**

1.2. Все закупки в проверяемом периоде, кроме одного договора на сумму 300 000,00 руб., были осуществлены мелкими закупками до 100 000,0 руб., что исключает информированность возможных участников закупки с минимальными ценами и, следовательно, экономию средств областного бюджета Новосибирской области.

1.3. Для оказания консультационных услуг в сфере закупок, в проверяемом периоде, с физическими лицами заключены договоры на общую сумму 224 994,96 руб., что не предотвратило нарушения действующего законодательства в сфере закупок и привело к дополнительным (нерациональным) расходам средств областного бюджета Новосибирской области.

2. Нарушение пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения - члены комиссии по осуществлению закупок не обладают достаточными знаниями и (или) квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

3. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, - не соблюдены сроки размещения в единой информационной системе сведений о заключении договоров.

4. Нарушение подпункта 4 пункта 6.11.3. Положения о закупке в отношении установленного ограничения на объемы таких закупок – 48,39% в 2019г., 64,0% в 2020г. вместо 20% и 30% от СГОЗ соответственно.

5. Нарушение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении соблюдения необходимого установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществленных через «Электронный магазин Новосибирской области» - 37% в 2019г., 1,77% в 2020г. вместо 50%.

6. Нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ – несоответствие информации, размещенной в единой информационной системе сведений о количестве и об общей стоимости

договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, нарушен принцип открытости закупок.

7. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, - не соблюдены сроки размещения в единой информационной системе сведений об изменении и исполнении договоров. На дату начала проверки, единственный договор, содержащийся в реестре договоров (ЕИС), заключенный по результатам закупки 2019 года (со сроком действия 31.12.2019), находится на стадии «Исполнение».

8. Нарушение части 2 и пункта 1 части 3.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке Учреждения не соответствует установленным требованиям в части установления конкурентных способов выбора определения поставщика.

9. Нарушение части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ – в Положении о закупке Учреждения не вносились своевременные изменения согласно изменениям, внесенным в «Типовое положение о закупке».

10. Нарушение требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАУ НСО «АРИС», в проверяемом периоде обоснование цены заключаемых договоров, в установленном порядке не проводилось.

11. Учреждением не соблюдены рекомендации, установленные профстандартом «Специалист в сфере закупок», утвержденный приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок в части определения квалификационных требований к специалистам, ответственным за осуществление закупок».

12. В нарушение статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ Учреждением не соблюдены основные принципы закупок:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Предложения:

1. Исключить практику неэффективного (нерационального) использования средств областного бюджета Новосибирской области.

2. Производить формирование комиссии по осуществлению закупок в соответствии с требованиями пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения из специалистов, обладающих достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

3. Не нарушать требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, соблюдать сроки размещения в единой информационной системе сведений о заключении договоров и сведений об изменении и исполнении договоров.

4. Соблюдать требования подпункта 4 пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении установленного ограничения на объемы таких закупок.

5. Обеспечить соблюдение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществляемых через «Электронный магазин Новосибирской области».

6. Не допускать размещения в единой информационной системе недостоверной информации в отчетах о договорах, заключенных по результатам закупок.

7. Соблюдать требования части 2 и пункта 1 части 3.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ - предусмотреть в Положении о закупке Учреждения конкурентные способы выбора определения поставщика, соответствующие требованиям действующего законодательства.

8. Не нарушать требований части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ - вносить своевременные изменения в Положение о закупке ГАУ НСО «АРИС» в соответствии с изменениями, вносимыми в «Типовое положение о закупке».

9. Обеспечить соблюдения требований раздела 3.2 Положения о закупке ГАУ НСО «АРИС», производить обоснование цены до заключения договоров, заключаемых с единственным поставщиком.

10. Соблюдать основные принципы Федерального закона № 223-ФЗ при осуществлении закупок.


11. Установить в Учреждении должностное лицо, ответственное за организацию и проведение закупок.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 18 листах.

Подписи:


Руководитель контрольной группы:

начальник контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы

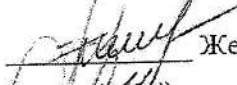

«11» 02 2021 г. Золотарева С.П.

Члены контрольной группы:

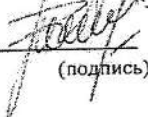
Консультант контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области


«11» 02 2021 г. Самойлова Н.В.

Директор ГАУ НСО «АРИС»


«11» 02 2021 г. Железнякова М.А.

Акт проверки получил: директор
(должность)


(подпись) Железнякова М.А.
(расшифровка подписи)