



## Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65  
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20  
ф. (8-383) 238 61 03

### А К Т № № 02-10/04

**проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным учреждением Новосибирской области «Областной методический центр абилитационной педагогики»**

г. Новосибирск

« 28 » апреля 2021 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п, приказом министерства от 14.04.2021 № 959 «О проведении внеплановой проверки государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Областной методический центр абилитационной педагогики», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным учреждением Новосибирской области «Областной методический центр абилитационной педагогики».

**Проверяемое учреждение:** государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Областной методический центр абилитационной педагогики» (далее – учреждение, ГБУ НСО ОмЦАП).

**Директор учреждения:** И.о. Гриднева Татьяна Валерьевна.

**Проверка проведена контрольной группой в составе:**

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Данилина Виктория Геннадьевна – контрактный управляющий государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования»;

Федоров Олег Геннадьевич – директор государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования».

**Цель проведения проверки:** предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Основание для проведения проверки:** приказ министерства образования Новосибирской области от 14.04.2021 № 959 «О проведении внеплановой проверки государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Областной методический центр абилитационной педагогики».

**Период проверки:** 01.01.2020 – 31.12.2020 г.

**Срок проведения проверки:** с 19.04.2021 г. по 28.04.2021 г.

**Предмет проверки:** соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

**Метод проверки:** выборочный.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные учреждением:

- приказ от 11.01.2016 № 01-к «О назначении контрактного управляющего»;
- документации о закупках, контракты, заключенные учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);
- постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п «О порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;
- постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;

– иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

### **Общие сведения о проверяемом учреждении**

ГБУ НСО ОмЦАП действует на основании устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 19.09.2011 № 1886 с изменениями, утвержденными приказами департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 25.02.2016 № 288 и от 06.03.2018 г. № 982. Согласно уставу учреждения основными видами деятельности являются:

- 1) Организация и проведение модульных семинаров (информационно-просветительские, обучающие тренинги, мастер-классы);
- 2) Оказание методических, информационных и консультативных услуг для:
  - а) специалистов, работающих с детьми с тяжелыми формами нарушений психофизического развития;
  - б) родителей (законных представителей) детей с тяжелыми формами нарушений психофизического развития;
- 3) Разработка методических пособий, брошюр, буклетов и электронных презентаций в области абилитационной педагогики;
- 4) Информационно-аналитическая деятельность (сбор и обработка статистической информации и др.).

Согласно уставу учреждение может осуществлять также иные, не являющиеся основными, виды деятельности.

ИНН 5408224327 КПП 540801001 ОГРН 1045404673192

Юридический и фактический адрес: 630055, Новосибирская обл., Новосибирск, Лыкова ул., 4.

На основании приказа директора учреждения от 11.01.2016 № 01-к контрактным управляющим учреждения назначен Матвеев Вячеслав Геннадьевич.

Матвеев В.Г. не имеет дополнительного профессионального образования в сфере закупок, что противоречит принципу профессионализма заказчика согласно статье 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### **Рассмотрены следующие вопросы:**

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.
2. Обоснованность закупок учреждения, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.
3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.
4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

8. Соблюдение ограничения и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются.

#### **В ходе проверки установлено:**

В проверяемый период учреждение самостоятельно осуществляло только закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. В проверяемом периоде Учреждение заключило 14 контрактов на общую сумму 317 243,31 руб., а также 1 переходящий контракт с 2019 года на сумму 61 979,64 руб.;

Согласно плану ФХД СГОЗ учреждения на 2020 год составил 338 736,25 рублей.

#### **1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок**

В ходе проверки выявлено нарушение обязанности планирования, а именно, заказчиком не размещен план-график в единой информационной системе в сфере закупок. Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона №44-ФЗ закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Согласно п. ж) ч. 2 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление 1279) формирование планов-графиков осуществляется в том числе заказчиком, являющимся бюджетным учреждением субъекта Российской Федерации. Согласно ч. 4 Постановления 1279 план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия закона субъекта Российской Федерации о бюджете

субъекта Российской Федерации. Также согласно ч. 7 Постановления 1279 план-график содержит информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода. Для бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, а размещают заказчики, согласно ч. 20 Постановления 1279, планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

В нарушение ч. 1 ст. 16 Федерального закона №44-ФЗ, Постановления 1279 заказчиком в проверяемом периоде были осуществлены закупки у единственного поставщика, которые не были внесены в план-график, поскольку план-график закупок учреждения не был размещен в единой информационной системе в соответствии с требованиями Постановления 1279.

## **2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика**

В 2020 году учреждение осуществляло только закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

## **3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок**

Выборочной проверкой соблюдения правил нормирования при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг нарушений не установлено. В 2020 году учреждение не проводило закупок, которые подлежат нормированию в соответствии с приказом министерства образования Новосибирской области от 12.10.2018 № 2610 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством образования Новосибирской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями Новосибирской области, государственными бюджетными учреждениями Новосибирской области, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

## **4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.**

В 2020 году учреждение не проводило закупок, в которых устанавливались преференции для организаций инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта», а также не проводило закупок, в которых устанавливаются преференции для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям

уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта».

### **5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Согласно п. 1) и 2) ч. 1 ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. А также осуществления закупок с установлением требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Поскольку заказчиком в отчетном периоде осуществлены закупки только у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ, то норма закупок у субъектов малого предпринимательства в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ не выполнена.

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год по состоянию на 28.04.2021 г. не размещен.

### **6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В 2020 году учреждение осуществляло только закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

### **7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг**

В 2020 году учреждение осуществляло только закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

## **8. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок**

В 2020 году учреждение осуществляло только закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

## **9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются**

В 2020 году учреждение осуществляло только закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

### **Выводы:**

В ходе проверки были установлены нарушения:

1. Контрактный управляющий учреждения (Матвеев В.Г.) не имеет дополнительного профессионального образования в сфере закупок, что противоречит принципу профессионализма заказчика, предусмотренному статьей 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Части 1 статьи 16 от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», положений постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» – осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком, не размещен план-график в единой информационной системе в сфере закупок.

3. Части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – несоблюдение объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

4. Части 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – не размещен по итогам года отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

**Предложения:**

1. Соблюдать принцип профессионализма заказчика, предусмотренный статьей 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Не допускать осуществления закупок, не включенных в план-график. Размещать планы-графики закупок товаров, работ, услуг в единой информационной системе в сфере закупок.

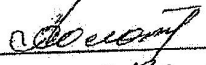
3. Соблюдать объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с условиями ч. 1 ст. 30 от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Разместить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год. Не допускать нарушений по размещению отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 8 листах.

**Подписи:**

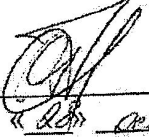
**Руководитель контрольной группы:**  
начальник контрольного отдела  
министерства образования  
Новосибирской области, руководитель  
контрольной группы

 Золотарева С.П.  
«27» апреля 2021 г.

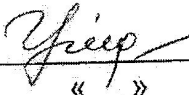
**Члены контрольной группы:**  
Контрактный управляющий ГКУ НСО  
«Центр развития материально-  
технической базы образования».

 Данилина В.Г.  
«28» апреля 2021 г.

Директор ГКУ НСО «Центр развития  
материально-технической базы  
образования»

 Федоров О.Г.  
«28» апреля 2021 г.

И.о. директора ГБУ НСО ОмЦАП

 Гриднева Т.В.  
«28» апреля 2021 г.

Акт проверки получил: ч.о. директора  
(должность)

 Гриднева Т.В.  
(подпись) (расшифровка подписи)