



Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20
ф. (8-383) 238 61 03

А К Т № 02-22/06

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Черепановский педагогический колледж»

г. Новосибирск

«28» июня 2021 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 6.1. Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п, приказами министерства: от 16.12.2020 № 2440 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2021 году» и от 27.05.2021 № 1337 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Черепановский педагогический колледж», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Черепановский педагогический колледж».

Проверяемое учреждение: государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Черепановский педагогический колледж» (далее – Учреждение, ГАПОУ НСО «ЧПК», ИНН 5440102517).

Адрес место нахождения и места фактического осуществления деятельности: 633520, Новосибирская обл., район Черепановский, г. Черепаново, ул. Кирова, 2Б.

В проверяемом периоде:

- директор Учреждения – Ефремова Римма Викторовна.

Проверка проведена контрольной группой в составе:

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Самойлова Нина Викторовна – консультант контрольного отдела министерства образования Новосибирской области.

Форма проверки – камеральная (документарная), дистанционная с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС) и иных электронных площадок.

Способы проведения: выборочная проверка.

Основание для проведения проверки: приказ министерства образования Новосибирской области от 27.05.2021 № 1337 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Черепановский педагогический колледж».

Цель проведения проверки: проверка соблюдения Учреждением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2019 и 2020 годах.

Период проверки: 01.01.2019 – 31.12.2020.

Срок проведения проверки: с 16.06.2021 по 25.06.2021.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные Учреждением:

– приказ «О создании комиссии по осуществлению конкурентных закупок для нужд ГАПОУ НСО «ЧПТ» от 11.01.2019 № 04-од (далее – приказ от 11.01.2019 №04-од);

– приказ «О создании комиссии по осуществлению конкурентных закупок для нужд ГАПОУ НСО «ЧПК» от 12.08.2019 № 33-од (далее – приказ от 12.08.2019 №33-од);

- приказ «О создании комиссии по осуществлению конкурентных закупок для нужд ГАПОУ НСО «ЧПК» от 03.02.2020 № 09-од (далее – приказ от 03.02.2020 №09-од);

– приказ «О создании приемочной комиссии по осуществлению приемки и проведению экспертизы при приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг» от 05.03.2019 № 15-од (далее – приказ от 05.03.2019 № 15-од);

– приказ «Об утверждении Положения о приемочной комиссии по осуществлению приемки и проведению экспертизы при приемке товаров,

выполненных работ, оказанных услуг» от 05.03.2019 № 16-од (далее – приказ от 05.03.2019 № 16-од);

– документация о закупках, договоры, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

– Конституцией Российской Федерации;

– Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);

– Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

– Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

– Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);

- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ);

– постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п «О Порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

- приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – Типовое положение о закупке, утвержденное приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374);

– иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Соблюдение учреждением, требований Федерального закона от № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).

2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.

3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;

- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;

- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

В ходе проверки установлено:

Согласно должностной инструкции по должности «Старший специалист по закупкам», утвержденной 04.03.2019 директором Учреждения Ефремова Р.В. и согласованной с председателем профсоюзной организации Фоминым В.П., ответственным лицом в сфере закупок в проверяемом периоде являлись:

- Улыбин Роман Борисович с 02.07.2018 – 09.08.2019 (приказ от 02.07.2018 № 64/02-ЛС «О приеме на работу работника», приказ от 09.08.2019 № 86/02-ЛС «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)», (на условиях внешнего совместительства на 0,5 ставки);

- Портнова Евгения Сергеевна с 12.08.2019 – 31.01.2020 (приказ от 12.08.2019 № 87/02-ЛС «О приеме на работу работника», приказ от 31.01.2020 № 26/02-ЛС «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)» (на условиях внешнего совместительства на 0,5 ставки);

- Улыбина Надежда Геннадьевна с 03.02.2020 по настоящее время (приказ от 03.02.2020 № 27/02-ЛС «О приеме на работу работника»).

Работники исполнявшие обязанности по должности «Старший специалист по закупкам», в проверяемом периоде были ознакомлены с должностной инструкцией «Старший специалист по закупкам» под роспись.

В соответствии с частью 8 статьи 3.2 Федерального закона 223-ФЗ для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

В ГАПОУ НСО «ЧПК» в проверяемом периоде в соответствии с приказами Учреждения действовали три состава комиссии по осуществлению конкурентных закупок, в том числе:

– приказом «О создании комиссии по осуществлению конкурентных закупок для нужд ГАПОУ НСО «ЧПК» от 11.01.2019 № 04-од (далее – приказ от 11.01.2019 № 04-од) создана Единая комиссия по осуществлению конкурентных закупок в составе 5 человек:

- 1) Ефремова Р.В., председатель комиссии, директор;
- 2) Демина Л.В., заместитель председателя комиссии, главный бухгалтер;
- 3) Улыбин Р.Б., секретарь комиссии, старший специалист по закупкам;
- 4) Пузанова С.И., член комиссии, секретарь;

5) Голохвастова Т.А., член комиссии, секретарь учебной части.

– приказом «О создании комиссии по осуществлению конкурентных закупок для нужд ГАПОУ НСО «ЧПК» от 12.08.2019 № 33-од (далее – приказ от 12.08.2019 №33-од), создана Единая комиссия по осуществлению конкурентных закупок в составе 5 человек:

- 1) Ефремова Р.В., председатель комиссии, директор;
- 2) Демина Л.В., заместитель председателя комиссии, главный бухгалтер;
- 3) Портнова Е.С., секретарь комиссии, старший специалист по закупкам;
- 4) Пузанова С.И., член комиссии, секретарь;
- 5) Голохвастова Т.А., член комиссии, секретарь учебной части.

– приказом «О создании комиссии по осуществлению конкурентных закупок для нужд ГАПОУ НСО «ЧПК» от 03.02.2020 № 09-од (далее – приказ от 03.02.2020 №09-од), создана Единая комиссия по осуществлению конкурентных закупок в составе 5 человек:

- 1) Ефремова Р.В., председатель комиссии, директор;
- 2) Демина Л.В., заместитель председателя комиссии, главный бухгалтер;
- 3) Улыбина Н.Г., секретарь комиссии, старший специалист по закупкам;
- 4) Пузанова С.И., член комиссии, секретарь;
- 5) Голохвастова Т.А., член комиссии, секретарь учебной части.

В результате проверки установлено, что Единая комиссия в Учреждении функционирует, согласно вышеперечисленных приказов Учреждения в рамках проведения закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

К проверке представлены документы и удостоверения о повышении квалификации членов комиссии по закупкам, действовавшим в проверяемом периоде и должностных лиц Учреждения:

- 1) Улыбина Р.Б., секретарь комиссии, старший специалист по закупкам с 02.07.2018 – 09.08.2019:
- диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный номер ПП № 008434/16 от 30.12.2016 по программе «Профессиональное управление государственными, муниципальными закупками» в объеме 280 часов;
- удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 6136-К от 18.12.2015 по программе «Безопасность закупочной деятельности организации по ФЗ № 44-ФЗ» в объеме 72 часов.

- 2) Портновой Е.С., секретарь комиссии, старший специалист по закупкам с 12.08.2019 – 31.01.2020 - диплом о профессиональной переподготовке регистрационный номер Д-01-225-А59 от 21.05.2018 по программе «Управление государственными, муниципальными и корпоративными закупками», в объеме 280 часов;

- 3) Улыбиной Н.Г., секретарь комиссии, старший специалист по закупкам с 03.02.2020 по настоящее время - диплом о профессиональной переподготовке, регистрационный номер ПП № 004443/15 от 23.11.2015 по программе

«Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 280 часов;

4) Голохвастовой Т.А., член комиссии, секретарь учебной части:

- удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 001980 от 27.06.2014 (бланк 54АН 002194) по программе «Организация закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ», в объеме 72 часов;

- удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 0239 от 04.09.2017 по программе «Закупка товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в объеме 72 часов;

5) Шаманаевой Л.В., юрисконсульт - диплом о профессиональной переподготовке (540800010963) регистрационный номер д01 01761 от 07.04.2017 по программе «Управление закупками для государственных, муниципальных и корпоративных нужд», в объеме 252 часов.

В соответствии с пунктом 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» в состав комиссии по осуществлению конкурентных закупок включаются лица, обладающие достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

Во всех трех составах комиссии, действовавших в проверяемом периоде (приказ от 11.01.2019 № 04-од, приказ от 12.08.2019 №33-од и приказ от 03.02.2020 №09-од) только 2 члена комиссии из 5 обладали достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок.

При формировании комиссии по осуществлению закупок были допущены нарушения пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения, а именно большинство членов комиссии не обладают достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

I. В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.4 раздела 4.1 Положения о закупке, **согласно плана закупок**, было осуществлено **9 закупок бесконкурентным способом на сумму более 100 000,00 руб.** - закупка у единственного поставщика, в том числе:

1) закупка на оказание услуг по поставке электрической энергии (мощности), договор № 55440102517190000020000 от 06.05.2019 на сумму 220 609,28 руб.;

2) закупка на оказание услуг на поставку тепловой энергии, договор № 55440102517190000010000 от 19.02.2019 на сумму 902 864,00 руб.;

3) закупка на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещения санузла, водопровода и канализации (для устройства доступа маломобильных групп населения (доступная среда), договор № 55440102517190000110000 от 26.12.2019 на сумму 300 000,00 руб.;

4) закупка на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений санузлов, парковки, водопровода и канализации (траншея), здания и прилегающей территории для устройства доступа маломобильных групп населения (доступная среда), (дополнительные работы), договор №

55440102517190000050000 от 11.11.2019 на сумму 233 715,60 руб.;

5) закупка на выполнение подрядных работ по текущему ремонту (модернизации) системы автоматической пожарной сигнализации, договор № 55440102517190000060000 от 23.12.2019 на сумму 250 000,00 руб.;

6) закупка на поставку оборудования для столовой, договор № 55440102517190000100000 от 24.12.2019 на сумму 149 994,25 руб.;

7) закупка на поставку оборудования для столовой, договор № 55440102517190000090000 от 25.12.2019 на сумму 150 751,67 руб.;

8) закупка на поставку оборудования для столовой, договор № 55440102517190000080000 от 25.12.2019 на сумму 236 044,55 руб.;

9) закупка на поставку оборудования для столовой (прилавок-витрина), договор № 55440102517190000070000 от 25.12.2019 на сумму 224 416,50 руб.

1. По подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

1) закупка на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещения санузла, водопровода и канализации (для устройства доступа маломобильных групп населения (доступная среда), договор № 55440102517190000110000 от 26.12.2019 на сумму 300 000,00 руб.;

2) закупка на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений санузлов, парковки, водопровода и канализации (траншея), здания и прилегающей территории для устройства доступа маломобильных групп населения (доступная среда), (дополнительные работы), договор № 55440102517190000050000 от 11.11.2019 на сумму 233 715,60 руб.;

3) закупка на выполнение подрядных работ по текущему ремонту (модернизации) системы автоматической пожарной сигнализации, договор № 55440102517190000060000 от 23.12.2019 на сумму 250 000,00 руб.;

4) закупка на поставку оборудования для столовой, договор № 55440102517190000100000 от 24.12.2019 на сумму 149 994,25 руб.;

5) закупка на поставку оборудования для столовой, договор № 55440102517190000090000 от 25.12.2019 на сумму 150 751,67 руб.;

6) закупка на поставку оборудования для столовой, договор № 55440102517190000080000 от 25.12.2019 на сумму 236 044,55 руб.;

7) закупка на поставку оборудования для столовой (прилавок-витрина), договор № 55440102517190000070000 от 25.12.2019 на сумму 224 416,50 руб.

2. По подпункту 6 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

1) закупка на оказание услуг на поставку тепловой энергии, договор № 55440102517190000010000 от 19.02.2019 на сумму 902 864,00 руб.

3. По подпункту 23 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

1) закупка на оказание услуг по поставке электрической энергии (мощности), договор № 55440102517190000020000 от 06.05.2019 на сумму 220 609,28 руб.

В соответствии с требованиями пункта 43 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее – Положение),

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» Для внесения изменений в сведения о договоре представитель заказчика в соответствии с пунктом 39 настоящего Положения вносит изменения в сведения о договоре и (или) размещает измененные электронные и (или) графические виды документов, предусмотренных пунктом 40 настоящего Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.

В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 43 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» Учреждением своевременно не внесены сведения об изменении и исполнении договоров с истекшим сроком действия до 31.12.2019 по 8 из 9 выше названных договоров, находятся на стадии «Исполнение».

II. В 2020 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.4 раздела 4.1 Положения о закупке, **согласно плана закупок, было осуществлено 5 закупок бесконкурентным способом на сумму более 100 000,00 руб.** - закупка у единственного поставщика, в том числе:

1) закупка на оказание услуг по поставке электрической энергии (мощности), договор № 55440102517200000030000 от 25.02.2020 на сумму 280 000,00 руб.;

2) закупка на оказание услуг на поставку тепловой энергии, договор № 55440102517200000020000 от 21.02.2020 на сумму 557 940,42 руб.;

3) закупка на оказание услуг на поставку тепловой энергии, договор № 55440102517200000060000 от 20.11.2020 на сумму 584 687,58 руб.;

4) закупка на оказание услуг по контролю за срабатыванием средств тревожной сигнализации, договор № 55440102517200000010000 от 06.02.2020 на сумму 116 880,00 руб.;

5) закупка на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещения санузла, водопровода и канализации (для устройства доступа маломобильных групп населения (доступная среда) по адресу: 633525, РФ, Новосибирская область, Черепановский район, г. Черепаново, ул. Свердлова, д. 48, договор № 55440102517200000040000 от 14.08.2020 на сумму 300 000,00 руб.

1. По подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

1) закупка на оказание услуг по контролю за срабатыванием средств тревожной сигнализации, договор № 55440102517200000010000 от 06.02.2020 на сумму 116 880,00 руб.

2. По подпункту 6 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

1) закупка на оказание услуг на поставку тепловой энергии, договор № 55440102517200000020000 от 21.02.2020 на сумму 557 940,42 руб.;

2) закупка на оказание услуг на поставку тепловой энергии, договор № 55440102517200000060000 от 20.11.2020 на сумму 584 687,58 руб.

3. По подпункту 20 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

1) закупка на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещения санузла, водопровода и канализации (для устройства доступа маломобильных групп населения (доступная среда) по адресу: 633525, РФ, Новосибирская область, Черепановский район, г. Черепаново, ул. Свердлова, д. 48, договор № 55440102517200000040000 от 14.08.2020 на сумму 300 000,00 руб.

4. По подпункту 24 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

1) закупка на оказание услуг по поставке электрической энергии (мощности), договор № 55440102517200000030000 от 25.02.2020 на сумму 280 000,00 руб.

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, в нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 43 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» Учреждением своевременно не внесены сведения об изменении и исполнении договоров со сроком действия до 31.12.2020 года по 1 из 5 выше названных договоров, находится на стадии «Исполнение».

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок установленными способами, указанными в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с требованиями статьи 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке. Вышеназванная статья 3.6. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, введена Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ.

1. Соблюдение Учреждением, требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).

1.1. В 2019 году совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) ГАПОУ НСО «ЧПК» согласно плана закупок (ЕИС), составил **4 898 905,69 руб.**, по данным, предоставленным ответственными лицами Учреждения, СГОЗ 2019 года составил **5 729 212,50 руб.**, данные расхождения свидетельствуют о **значительном количестве мелких закупок до 100 000,00 рублей.**

В проверяемом периоде (2019 года) Учреждение самостоятельно осуществляло закупки, в том числе и у единственного поставщика в соответствии Положением о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» (далее - Положение о закупке), и на основании плана закупок.

Согласно представленному Учреждением реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке, Учреждением в 2019 году заключено **47 договоров** с единственным поставщиком на общую сумму **2 519 114,47 руб. (44 % от СГОЗ)**, что является нарушением установленного подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. **Положения о закупке норматива (превышает 20% от СГОЗ).**

Согласно представленному Учреждением реестру закупок, осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок в 2019 году составил **911 212,72 руб. - 37 % от общего стоимостного годового объема закупок по подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупках, вместо требуемого норматива, (не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок), установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке (от 2 519 114,47 руб.).**

1.2. В 2020 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГАПОУ НСО «ЧПК» согласно плана закупок (ЕИС), составил **1 847 638,50 руб.**, по данным, предоставленным ответственными лицами Учреждения, **СГОЗ 2020 года составил 3 163 668,43 руб.**, данные расхождения свидетельствуют о значительном количестве мелких закупок до **100 000,00 рублей.**

В проверяемом периоде (2020 года) Учреждение самостоятельно осуществляло закупки, том числе и у единственного поставщика в соответствии Положением о закупке и на основании плана закупок.

Согласно представленному Учреждением реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке, Учреждением в 2020 году заключен 61 договор с единственным поставщиком на общую сумму **1 462 024,74 руб., (47 % от СГОЗ)**, что превышает норматив, установленный подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. **Положения о закупке норматива (не более 30% от СГОЗ).**

Согласно представленному Учреждением реестру закупок, осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок в 2020 году составил 6 договоров на общую сумму **167 132,31 руб. - 12 % от общего стоимостного годового объема закупок по подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупках, вместо требуемого норматива, (не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок), установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке (от 1 462 024,74 руб.).**

1.3. По итогам анализа информации, содержащейся в ЕИС о закупках 2019, 2020 годов и реестров договоров, предоставленных должностными лицами Учреждения (в том числе главным бухгалтером Учреждения Деминой Л.В.), контрольной группой установлено следующее.

В 2019 году в нарушение пункта 6.11.6. Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – Типовое положение о закупке), в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, был нарушен запрет на искусственное дробление закупок, а именно было заключено 4 договора с единственным поставщиком на поставку оборудования для столовой на общую сумму **761 206,97 руб.:**

№ п/п	Реестровый номер договора	Дата заключения	Исполнитель	Сумма договора, руб.
1.	55440102517190000070000	25.12.2019	ООО «Техноальянс», ИНН 2311286204	224 416,50
2.	55440102517190000080000	25.12.2019	ООО «Техноальянс», ИНН 2311286204	236 044,55
3.	55440102517190000090000	25.12.2019	ООО «Техноальянс», ИНН 2311286204	150 751,67
4.	55440102517190000100000	24.12.2019	ТД «Пищевые технологии», ИНН 2309081489	149 994,25

Деятельность Учреждения по закупкам, в проверяемом периоде 2019, 2020 годов, носила неэффективный (нерациональный) характер, а именно при проведении закупок Учреждение преимущественно использовало бесконкурентные способы выбора определения поставщика (исполнителя подрядчика), согласно плана закупок и реестра договоров, размещенных в ЕИС:

- в 2019 году **62 закупки**, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – **3 854 252,34 руб.**, что составляет **67,3 % от СГОЗ (СГОЗ – 5 729 212,50 руб.)**;

- в 2020 году **77 закупок**, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – **2 855 618,43 руб.**, что составляет **90,3 % от СГОЗ (СГОЗ – 3 163 668,43 руб.)**.

Искусственное дробление закупок в 2019 году и преимущественное проведение закупок бесконкурентными способами привели к нарушению требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно Учреждением нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств. ГАПОУ НСО «ЧПК» заданные результаты не достигались с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

1.4. В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, а также сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

1.4.1. В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком в 2019 году заключено:

- **404** договора с единственным поставщиком на общую сумму **22 860 443,71 руб.;**

- **0** договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **0,00 руб.;**

- **407** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **28 485 224,19 руб.;**

- реестр договоров (статья 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ) содержит – **11** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **6 418 316,17 руб.**

По итогам проведенного анализа информации содержащейся в отчетах Учреждения (о заключенных заказчиком в 2019 году договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг) и в реестре договоров в ЕИС проверкой установлено следующее.

Реестр заказчика за 2019 год, предоставленный к проверке, содержит:

- **62** договора с единственным поставщиком на общую сумму **3 854 252,34 руб.;**

- **0** договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **0,00 руб.;**

- **63** договора, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **5 729 212,50 руб.,** (сумма исполнения не совпадает со справкой об исполнении обязательств 6 395 295,46 руб. ПФХД) по ГАПОУ НСО «ЧПК» на 31.12.2019, предоставленной Учреждением к проверке). Расхождение образовалось в соответствии с закупками, проведенными Учреждением в рамках статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.4.2. В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком в 2020 году заключено:

- **595** договоров с единственным поставщиком на общую сумму **32 842 431,76 руб.;**

- **9** договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **1 624 694,40 руб.;**

- **598** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **32 866 581,76 руб.;**

- реестр договоров (статья 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ) содержит – **6** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **1 847 558,00 руб.**

По итогам проведенного анализа информации, содержащейся в отчетах Учреждения (о заключенных заказчиком в 2020 году договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг) и в реестре договоров в ЕИС проверкой установлено следующее.

Реестр заказчика за 2020 год, предоставленный к проверке, содержит:

- **77** договоров с единственным поставщиком на общую сумму **2 855 618,43 руб.;**

- **1** договор с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **300 000,00 руб.;**

- 79 договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **3 163 668,43 руб.** (сумма исполнения не совпадает со справкой об исполнении обязательств 4 400 644,83 ПФХД) по ГАПОУ НСО «ЧПК» на 31.12.2020, предоставленной Учреждением к проверке). Расхождение образовалось в соответствии с закупками, проведенными Учреждением в рамках статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и договорами заключенными по итогам закупок 2019 года на 2020 год.

В ходе контрольного мероприятия установлено расхождение данных, содержащихся в ЕИС и реестрами Учреждения, предоставленными к проверке по общему количеству и итоговым суммам договоров, заключенным в 2019, 2020 годах. Тем самым допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ. Учреждением размещены сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2019, 2020 годов, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Тем самым Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.

2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ): Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017): Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, и в случае не размещения в ЕИС положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, или нарушение сроков такого размещения.

Проверкой установлено следующее.

1) Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «ЧПК»

(версия 4), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ЧПК» (протокол от **21.12.2018 № 5**) и размещено в ЕИС 30.12.2018.

2) Положение о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» **(версия 5)**, утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ЧПК» (протокол от **12.05.2020 № 3**) и размещено в ЕИС 25.05.2020.

3) Положение о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» **(версия 6)**, утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ЧПК» (протокол от **29.05.2020 № 4**) и размещено в ЕИС 09.06.2020.

4) Положение о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» **(версия 7)**, утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ЧПК» (протокол от **14.10.2020 № 5**) и размещено в ЕИС 19.10.2020.

Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Типовое положение о закупке) утверждено приказом контрольного управления Новосибирской области от **29.11.2018 № 374** «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 29.11.2018 № 374).

Изменения в Типовое положение о закупке, в проверяемом периоде 2019-2020 годов вносились **5 раз** следующими приказами:

1) приказом контрольного управления Новосибирской области от **19.02.2019 № 76** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.02.2019 № 76);

2) приказом контрольного управления Новосибирской области от **20.03.2019 № 124** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 20.03.2019 № 124);

3) приказом контрольного управления Новосибирской области от **19.12.2019 № 379** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.12.2019 № 379);

4) приказом контрольного управления Новосибирской области от **23.04.2020 № 87** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 23.04.2020 № 87);

5) приказом контрольного управления Новосибирской области от **08.09.2020 № 215** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 08.09.2020 № 215).

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде 2019-2020 годов Учреждением, изменения в действующее Положение о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» вносились 3 раза (все изменения в 2020 году). В ЕИС Учреждением размещено **3 редакции** Положения о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК», которые утверждены в

установленном порядке, т.е. решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ЧПК».

Вместе с тем, анализ показал, что в нарушение части 2.1. статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждением не вносились своевременные изменения в Положение о закупке в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Данный факт подтверждается отсутствием в ЕИС изменений, которые необходимо было утвердить и разместить в установленные сроки в соответствии с приказами контрольного управления Новосибирской области:

- приказ от 19.02.2019 № 76;
- приказ от 20.03.2019 № 124;
- приказ от 19.12.2019 № 379.

Соответствующие изменения в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» (версия 5), были утверждены решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ЧПК» (протокол от 12.05.2020 № 3) и размещены в ЕИС 25.05.2020.

3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

3.1. Согласно информации, содержащейся в плане закупок опубликованном в ЕИС выборочной проверкой установлено следующее.

В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.2 раздела 4.1. Положения о закупке, согласно плана закупок (ЕИС), была запланирована и объявлена 1 закупка конкурентным способом: на основании раздела 6.8. Положения о закупке **в форме аукциона в электронной форме «На выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений санузлов, парковки, водопровода и канализации (траншея), здания и прилегающей территории для устройства доступа маломобильных групп населения (доступная среда)»,** начальная максимальная цена договора (далее – НМЦД) – 2 167 584,00 руб., реестровый номер извещения о закупке 31908264508. По итогам аукциона в электронной форме заключен договор № 55440102517190000040000 от 11.10.2019 на сумму 1 874 960,16 руб., сведения о договоре размещены 05.11.2019.

В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ сведения, размещенные в ЕИС по договору № 55440102517190000040000 от 11.10.2019, содержащемся в реестре (2019 года), предусмотренном статьей 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ размещены с нарушением нормативно установленных сроков (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).

В 2020 году Учреждением, согласно плана закупок (ЕИС), было

запланировано 3 конкурентных закупки конкурентными способами, на основании раздела 4.1. Положения о закупке в форме запроса котировок в электронной форме - на общую сумму 390 685,70 руб. два из которых были аннулированы по причине того, что торги не состоялись.

Одна из запланированных конкурентных закупок (запрос котировок в электронной форме «На поставку бланков строгой отчетности (зачетные книжки, студенческие билеты)») была объявлена и состоялась. НМЦД – 8 130,50 руб., реестровый номер извещения о закупке 32009493225. По итогам запроса котировок в электронной форме заключен договор № 55440102517200000050000 от 05.10.2020 на сумму 8 050,00 руб.

3.2. В соответствии с пунктом 3.2.1. Положения о закупке определение начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), и в предусмотренных Положением о закупке случаях цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), представляет собой обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет.

3.2.1. При проведении проверки контрольной группой были запрошены документы и информация по обоснованию цены следующих договоров, заключенных в проверяемом периоде с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), в соответствии с пунктом 6.11.3 Положения о закупке Учреждения за счет средств областного бюджета Новосибирской области:

2019 год

1) закупка на поставку оборудования для столовой, договор № 55440102517190000100000 от 24.12.2019 на сумму 149 994,25 руб. **(обоснование цены договора отсутствует);**

2) закупка на поставку оборудования для столовой, договор № 55440102517190000090000 от 25.12.2019 на сумму 150 751,67 руб.;

3) закупка на поставку оборудования для столовой, договор № 55440102517190000080000 от 25.12.2019 на сумму 236 044,55 руб.;

4) закупка на поставку оборудования для столовой (прилавок-витрина), договор № 55440102517190000070000 от 25.12.2019 на сумму 224 416,50 руб.;

5) закупка на поставку хозяйственных товаров, договор от 06.02.2019 на сумму 79 223,00 руб. **(обоснование цены договора отсутствует);**

6) закупка на оказание услуг по побелке комнат в общежитии техникума, договор от 27.12.2018 на сумму 43 918,50 руб.

2020 год

1) закупка на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещения санузла, водопровода и канализации (для устройства доступа маломобильных групп населения (доступная среда) по адресу: 633525, РФ, Новосибирская область, Черепановский район, г. Черепаново, ул. Свердлова, д. 48, договор № 55440102517200000040000 от 14.08.2020 на сумму 300 000,00 руб.;

2) закупка на оказание услуг по уборке, погрузке и вывозу снега с территории учебного корпуса, договор от 23.01.2020 на сумму 26 000,00 руб. **(обоснование цены договора отсутствует);**

3) закупка на оказание услуг по уборке снега с крыши здания учебного корпуса, договор от 16.01.2020 на сумму 14 369,50 руб. **(обоснование цены договора отсутствует);**

4) закупка на поставку товара (товары бытовой химии), договор от 25.02.2020 на сумму 10 000,00 руб. **(обоснование цены договора отсутствует);**

5) закупка на оказание услуг по ремонту санузла на 2 этаже учебного корпуса, договор от 28.05.2020 на сумму 20 336,00 руб. **(обоснование цены договора отсутствует);**

6) закупка на поставку бытовой химии и хозяйственных товаров, договор от 31.08.2020 на сумму 18 413,19 руб. **(обоснование цены договора отсутствует);**

7) закупка на выполнение дополнительных работ по ремонту помещения санузла, водопровода и канализации (для устройства доступа маломобильных групп населения (доступная среда), договор от 21.08.2020 на сумму 31 173,60 руб.

Из предоставленных документов, а также пояснений данных главным бухгалтером Учреждения Демина Л.В., следует, что **в нарушение требований раздела 3.2 Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374, в проверяемом периоде обоснование начальной максимальной цены договора (далее – НМЦД), в установленном порядке, проводилось не по всем заключаемым договорам.**

По договорам, заключенным за счет средств областного бюджета Новосибирской области:

- обоснование начальной максимальной цены договора отсутствует по 2 из 6 запрошенных договоров (2019 года);

- обоснование начальной максимальной цены договора отсутствует по 5 из 7 запрошенных договоров (2020 года).

Учреждением не обеспечено эффективное и рациональное расходование средств областного бюджета Новосибирской области в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

В ходе выборочной проверки установлено, что в соответствии с планами закупок товаров (работ, услуг) в 2019, 2020 годах ГАПОУ НСО «ЧПК» производил закупку коммунальных услуг (услуги электросвязи, услуги теплоснабжения, поставки электроэнергии, обращения с твердыми коммунальными отходами, услуг холодного водоснабжения и водоотведения), закупку оборудования, учебной литературы, продуктов питания и иные закупки. Товары (работы, услуги) были поставлены (выполнены, оказаны) надлежащего качества и в сроки, прописанные в условиях договоров. Закупки были осуществлены в целях обеспечения учебного процесса, содержания имущества и проведения мероприятий.

Для проведения приемки товаров, работ, услуг приказом Учреждения от 05.03.2019 № 15-од «О создании приемочной комиссии по осуществлению приемки и проведению экспертизы при приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг» (далее – приказ от 05.03.2019 № 15-од) утверждена приемочная комиссия в составе 5 человек:

- 1) Бурлакова М.А., председатель комиссии, заместитель директора по УВР;
- 2) Журавлев И.В., заместитель председателя, заведующий хозяйством;
- 3) Шаманаева Л.В., член комиссии, юрисконсульт;
- 4) Говголенко Т.В., член комиссии, комендант;
- 5) Орлова Л.Л., член комиссии, бухгалтер.

Приемочная комиссия осуществляла свою работу в соответствии с Положением о приемочной комиссии по осуществлению приемки и проведению экспертизы при приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг, утвержденным приказом Учреждения от 05.03.2019 № 16-од «Об утверждении Положения о приемочной комиссии по осуществлению приемки и проведению экспертизы при приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг» (далее – приказ от 05.03.2019 № 16-од).

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не установлено.

Все установленные нарушения в ходе проверки отражены в таблице № 1.

Таблица № 1

Суть нарушения	Наименование и вид закупки, номер извещения о закупке	Примечание
<i>1. Нарушение требований п. 3.3.3 разд. 3.3 Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 при формировании комиссии по проведению закупок.</i>	Допущены нарушения при формировании состава комиссии по проведению закупок, созданной приказами Учреждения: - приказ от 11.01.2019 №04-од; - приказ от 12.08.2019 №33-од; - приказ от 03.02.2020 №09-од.	В нарушение пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения, а именно большинство членов комиссии по проведению закупок не обладают достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.
<i>2. Нарушение требований ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по заключению</i>	Сведения, по договору № 55440102517190000040000 от 11.10.2019 размещены в ЕИС 05.11.2019 в реестре, предусмотренном статьей 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ размещены с нарушением нормативно установленных	В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно в ЕИС сведений о заключении договоров размещены с нарушением нормативно установленных сроков (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).

договоров.	сроков.	
<p>3. <i>Нарушение требований п. 4 п. 6.11.3. Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374, объем закупок у ед. поставщика</i></p>	<p>В 2019 году заключено 47 договоров с ед. поставщиком, заключенных в соответствии с пп. 4 п. 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке на общую сумму 2 519 114,47 руб. (44 % от СГОЗ) - норматив не более 20% от СГОЗ. В 2020 году заключен 61 договор с единственным поставщиком на общую сумму 1 462 024,74 руб., (47 % от СГОЗ), норматив не более 30% от СГОЗ.</p>	<p>В нарушение требований подпункта 4 пункта 6.11.3. Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 превышен норматив закупок у единственного поставщика, произведенных в соответствии с пп. 4 п. 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке.</p>
<p>4. <i>Нарушение требований п. 6.11.5. Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374, объем закупок у ед. поставщика через «Электронный магазин Новосибирской области»</i></p>	<p>В 2019 году объем таких закупок составил 911 212,72 руб. - 37 % от общего стоимостного ГОЗ по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке – норматив не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок (от 2 519 114,47 руб.). В 2020 году объем таких закупок составил 167 132,31 руб. - 12 % от общего стоимостного ГОЗ по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке – норматив не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок (от 1 462 024,74 руб.).</p>	<p>В нарушение требований пункта 6.11.5. Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374, в отношении соблюдения необходимого установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществленных через «Электронный магазин Новосибирской области»</p>
<p>5. <i>Нарушение требований п. 6.11.6. Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 искусственное дробление закупок</i></p>	<p>1) В декабре 2019 года заключено 4 договора с единственным поставщиком на поставку оборудования для столовой на общую сумму 761 206,97 руб.</p>	<p>Нарушение требований п. 6.11.6. Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 произведено искусственное дробление закупок.</p>
<p>6. <i>Нарушение требований Федерального закона № 223-ФЗ, нарушение требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, нарушение</i></p>	<p>67,3% закупок 2019 года и 90,3% закупок 2020 года проведено бесконкурентным способом.</p>	<p>Нарушение требований ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно Учреждением нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств. Заданные результаты не достигались с использованием наименьшего объема</p>

<i>принципа эффективности использования бюджетных средств.</i>		средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).
<i>7. Нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, размещение недостоверной информации в отчетах о количестве заключенных договоров</i>	Размещение недостоверной информации о закупках в течение 2019, 2020 годов.	В нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждение разместило сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2019, 2020 годов, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.
<i>8. Нарушение требований ч. 2.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, В Положение о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» не вносились своевременные изменения в соответствии с изменениями внесенными в «Типовое положение о закупке»</i>	Периодичность изменений, внесенных Учреждением в период 2019, 2020 годов не соответствует периодичности предусмотренной «Типовым положением о закупке», утвержденном приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	В нарушение части 2.1. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Учреждение не вносило изменения в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.
<i>9.Нарушение требований раздела 3.2 Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374</i>	Отсутствие обоснования начальной максимальной цены договора: - по 2 из 6 запрошенных договоров (2019 года); - по 5 из 7 запрошенных договоров (2020 года).	В нарушение требований раздела 3.2 Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 в проверяемом периоде обоснование начальной максимальной цены договоров, заключенных за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в установленном порядке проводилось не по всем закупкам.
<i>10. Нарушение требований ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении</i>	Сведения в реестре договоров по договорам на 2019, 2020 годы. В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ: - сведения о 8 из 9 договоров, содержащихся в реестре ЕИС (2019 года);	В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 43 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» Учреждением своевременно не внесены сведения об

<p><i>Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке», не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров.</i></p>	<p>- сведения о 1 из 5 договоров, содержащихся в реестре (2020 года).</p>	<p>изменении и исполнении договоров по окончании срока действия, а именно не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по, изменению и исполнению договоров. На дату начала проверки, большинство договоров, заключенных в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3. Положения о закупке на 2019, 2020 годы (срок действия, указанных договоров истек соответственно 31.12.2019 и 31.12.2020), находятся на стадии «Исполнения».</p>
---	---	---

5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

5.1. В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации **государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015-2025 годы»**, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2014. № 576-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2019-2020 годах установлено следующее.

5.1.1. В 2019 году по Соглашению от 09.01.2019 № 56-ЛП в результате закупочной деятельности Учреждением было организовано льготное и бесплатное питание обучающихся из многодетных и малоимущих семей среднемесячное количество довольствующихся: 30 человек, что составило 100 % от запланированного.

Согласно справке (от 25.06.2021), предоставленной к проверке главным бухгалтером Учреждения Деминой Л.В. и отчета об использовании субсидии на осуществление мер социальной поддержки, обучающихся за 2019 год израсходовано 294 872,00 руб. (73 % от общей суммы субсидии 404 000,00 руб.).

Остаток субсидии по Соглашению от 09.01.2019 № 56-ЛП в сумме 109 128,00 руб. возвращен в бюджет Новосибирской области (п/п от 15.01.2020 № 2).

5.1.2. В 2020 году по Соглашению от 09.01.2020 № 56-ЛП в результате закупочной деятельности Учреждением было организовано льготное и бесплатное питание обучающихся из многодетных и малоимущих семей среднемесячное количество довольствующихся: 31 человек, что составило 100 % от запланированного.

Согласно справке (от 25.06.2021), предоставленной к проверке главным бухгалтером Учреждения Деминой Л.В. и отчета об использовании субсидии на

осуществление мер социальной поддержки, обучающихся за 2020 год израсходовано 317 720,10 руб. (90,8 % от общей суммы субсидии (350 000,00 руб.).

Остаток субсидии по Соглашению от 09.01.2020 № 56-ЛП в сумме 32 279,90 руб. возвращен в бюджет Новосибирской области (п/п от 15.01.2021. № 3).

5.2. В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации **государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015-2020 годы»**, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2019-2020 годах установлено следующее.

5.2.1. Соглашение № 28/УМТБ от 01.11.2019 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия 1.1.3. задачи Укрепление и развитие материально-технической базы профессиональных (далее – Соглашение № 28/УМТБ от 01.11.2019) содержит план мероприятий, включающий закупку оборудования для столовой на общую сумму 761 207,00 руб.

Согласно пояснений главного бухгалтера Учреждения Деминой Л.В., в рамках исполнения данного Соглашение № 28/УМТБ от 01.11.2019 было заключено 4 договора с единственным поставщиком на поставку оборудования для столовой на общую сумму 761 206,97 руб. в том числе:

- 1) договор от 25.12.2019 реестровый номер 55440102517190000070000 на сумму 224 416,50 руб. (поставщик ООО «Техноальянс», ИНН 2311286204);
- 2) договор от 25.12.2019 реестровый номер 55440102517190000080000 на сумму 236 044,55 руб. (поставщик ООО «Техноальянс», ИНН 2311286204);
- 3) договор от 25.12.2019 реестровый номер 55440102517190000090000 на сумму 150 751,67 руб. (поставщик ООО «Техноальянс», ИНН 2311286204);
- 4) договор от 24.12.2019 реестровый номер 55440102517190000100000 на сумму 149 994,25 руб. (поставщик ТД «Пищевые технологии», ИНН 2309081489).

Вместе с тем закупки по Соглашению № 28/УМТБ от 01.11.2019 были произведены Учреждением бесконкурентным способом (у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и привели к «дроблению закупки», этот факт подробно отражен в пункте 1.3 настоящего АКТа.

i. Соглашение № 19/ПР от 25.03.2019 (в редакции дополнительного соглашения от 02.12.2019) о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий задачи 1.2. Модернизация системы подведомственных Минобразования Новосибирской области образовательных организаций в соответствии с перспективными задачами социально-экономического развития Новосибирской области государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015-2020 годы» (далее – Соглашение № 19/ПР от 25.03.2019) содержит план мероприятий, включающий закупку оборудования, спортивного инвентаря и ремонтных работ в соответствии с планом мероприятий на общую сумму 3 427 410 руб., в том числе:

а) на приобретение компьютеров и оргтехники (для оснащения лаборатории информатики и площадки для проведения демоэкзамена) на общую сумму 647 500,00 руб.;

б) на приобретение спортивного инвентаря на общую сумму 352 500,00 руб.;

в) на закупку подрядных работ по капитальному ремонту помещений санузлов, водопровода и канализации, здания и прилегающей территории для организации доступа маломобильных групп населения (доступная среда) на общую сумму 2 427 410,00 руб.

Согласно пояснений главного бухгалтера Учреждения Деминой Л.В., в рамках исполнения данного Соглашение №19/ПР от 25.03.2019 о предоставлении субсидии план мероприятий выполнен на 100 % (3 427 410 руб.).

5.3. По государственной программе Новосибирской области «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Новосибирской области на 2016-2021 годы» по мероприятиям:

В 2019 году по мероприятию 1.2.1.2. «Замена (модернизация) автоматических пожарных сигнализаций и систем пожарного мониторинга в муниципальных образовательных организациях Новосибирской области и государственных организациях, подведомственных министерству образования Новосибирской области», (Соглашение № 52/2019 от 04.04.2019 о предоставлении субсидии работы выполнены на 100 % от плана (250 000,00 руб.).

5.4. В 2020 году Учреждению из бюджета Новосибирской области предоставлена Субсидия на финансирование расходов, связанных с организацией работы государственных образовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области, в 2020/2021 учебном году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), (Соглашение № 59 КВ/20 от 31.08.2020 о предоставлении субсидии) мероприятия выполнены на 100 % от плана (137 854,00 руб.).

Выборочной проверкой на соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ нарушений не установлено.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

Ведомственный контроль в рамках соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ в ГАПОУ НСО «ЧПК» ранее не осуществлялся.

Вместе с тем в 2020 году была проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проверяемый период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года.

В ходе проверки осуществления закупок выявлено нарушение порядка размещения сведений об исполнении контрактов в реестре контрактов, которое не допускается к исправлению из-за закрытой системы ЕИС.

Выводы:

В ходе проверки были установлены множественные нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации и Новосибирской области:

1. Нарушение требований пункта 3.3.3 раздела 3.3 Типового положения о закупке, утвержденного приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – Типовое положение о закупке, утвержденное приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374) при формировании комиссии по проведению закупок.

2. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведения по заключенному № 55440102517190000040000 от 11.10.2019, содержащемуся в реестре (2019 года), размещены 05.11.2019, с нарушением нормативно установленных сроков (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).

3. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке», не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров:

- по 8-ми из 9-ти договоров в 2019 году;
- по 1-му из 5-ти договоров в 2020 году.

4. Нарушение требований подпункта 4 пункта 6.11.3. Типового положения о закупке – превышен разрешенный объем закупок у единственного поставщика:

- в 2019 году 44% от совокупного годового объема закупок вместо 20%;
- в 2020 году 47% от совокупного годового объема закупок вместо 30%.

5. Нарушение требований пункта 6.11.5. Типового положения о закупке, закупки через «Электронный магазин Новосибирской области» произведен в меньшем объеме:

- в 2019 году 37% вместо требуемого норматива не менее 50%;
- в 2020 году 12% вместо требуемого норматива не менее 50%.

6. Нарушение требований пункта 6.11.6. Типового положения о закупке, допущено искусственное дробление закупок:

- в 2019 году 4 договора на поставку оборудования для столовой на общую сумму 761 206,97 руб.

7. Искусственное дробление закупок в 2019 году на общую сумму 761 206,97 руб. привело в итоге к не проведению конкурентных закупок и не обеспечило эффективное и рациональное расходование средств областного

бюджета Новосибирской области в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 3 и пункта 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно размещение в ЕИС недостоверной информации в отчетах о количестве заключенных договоров. Учреждением размещены сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2019, 2020 годов, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Тем самым Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.

9. Нарушение требований части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, в течение всего проверяемого периода в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» не вносились своевременные изменения, в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными контрольным управлением Новосибирской области в приказ от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

10. Нарушение требований раздела 3.2 Типового положения о закупке, обоснование начальной максимальной цены договоров, в установленном порядке проводилось не по всем закупкам. Учреждением не обеспечено эффективное и рациональное расходование средств областного бюджета Новосибирской области в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения:

1. Производить формирование комиссии по осуществлению закупок в соответствии с требованиями пункта 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке Учреждения из специалистов, обладающих достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

2. Соблюдать сроки размещения в ЕИС сведений по заключению договоров, не нарушать требования части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ.

3. Соблюдать сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров, в соответствии с требованиями части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».

4. Соблюдать требования подпункта 4 пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении установленного ограничения на объемы таких закупок.

5. Обеспечить соблюдение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществляемых через «Электронный магазин Новосибирской области».

6. При проведении закупок не допускать искусственного дробления закупок в нарушение требования пункта 6.11.6. Типового положения о закупке.

7. Соблюдать требования статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не нарушать принцип эффективности использования бюджетных средств.

8. Не допускать размещения в единой информационной системе недостоверной информации в отчетах о договорах, заключенных по результатам закупок.

9. Не нарушать требований части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ – вносить своевременные изменения в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ЧПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в «Типовое положение о закупке».

10. Производить обоснование цены договоров, до этапа планирования конкурентных закупок и до заключения договоров, заключаемых с единственным поставщиком в установленном порядке в соответствии с требованиями раздела 3.2 Типового положения о закупке.

11. Провести проверку по установленным нарушениям и применить меру дисциплинарного воздействия к виновным лицам.


12. Отчет по нарушениям, возможным к устранению, представить в срок до 02.08.2021.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 26 листах.

Подписи:


Руководитель контрольной группы:

начальник контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы


Золотарева С.П.
«28» 06 2021 г.

Члены контрольной группы:

Консультант контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области


Самойлова Н.В.
«28» 06 2021 г.

Директор ГАПОУ НСО «ЧПК»


Ефремова Р.В.
«28» 06 2021 г.

Акт проверки получил: директор
(должность)


(подпись) 
Ефремова Р.В.
(расшифровка подписи)