



## Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65  
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20  
ф. (8-383) 238 61 03

### **А К Т № 02-22/04**

**проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Татарский педагогический колледж»**

г. Новосибирск

« 11 » марта 2021 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 6.1. Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п, приказами министерства: от 16.12.2020 № 2440 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2021 году» и от 18.02.2021 № 431 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Татарский педагогический колледж», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Татарский педагогический колледж».

**Проверяемое учреждение:** государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Татарский педагогический колледж» (далее – Учреждение, ГАПОУ НСО «ТПК», ИНН 5414100739).

Адрес место нахождения и места фактического осуществления деятельности: 632120, Новосибирская обл., г. Татарск, ул. Карла Маркса, 106.

**В проверяемом периоде:**

- директор Учреждения – Юрченко Наталья Ивановна.

**Проверка проведена контрольной группой в составе:**

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Самойлова Нина Викторовна – консультант контрольного отдела министерства образования Новосибирской области.

**Форма проверки** – камеральная (документарная), дистанционная с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС) и иных электронных площадок.

**Способы проведения:** выборочная проверка.

**Основание для проведения проверки:** приказ министерства образования Новосибирской области от 18.02.2021 № 431 «О проведении плановой проверки государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Татарский педагогический колледж».

**Цель проведения проверки:** проверка соблюдения Учреждением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в 2019 и 2020 годах.

**Период проверки:** 01.01.2019 – 31.12.2020.

**Срок проведения проверки:** с 01.03.2021 по 10.03.2021.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные Учреждением:

– приказ «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «ТПК» от 09.01.2019 № 01/16-од (далее – приказ от 09.01.2019 № 01/16-од);

– приказ «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «ТПК» от 04.03.2019 № 07/5-од (далее – приказ от 04.03.2019 № 07/5-од);

– приказ «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «ТПК» от 09.01.2020 № 01/16-од (далее – приказ от 09.01.2020 № 01/16-од);

- приказ «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «ТПК» от 13.07.2020 № 21/9-од (далее – приказ от 13.07.2020 № 21/9-од);

– документация о закупках, договоры, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановлением Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 354-п «О Порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### **Рассмотрены следующие вопросы:**

1. Соблюдение учреждением, требований Федерального закона от № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).

2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.

3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;

- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;

- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также

целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

#### **В ходе проверки установлено:**

Согласно дополнительного соглашения № 04/о-2017 к трудовому договору от 09.01.2017 и должностной инструкции «Специалист по закупкам», а также приказу Учреждения от 30.12.2016 № 94-л с 01.01.2017 лицом, ответственным за подготовку полного пакета документов для закупок (извещение, проект договора, документация и т.д.), размещение всех подготовленных документов в ЕИС, сопровождение закупки на всех этапах (опубликование, рассмотрение, проведение, заключение договоров) и по 28.02.2019 являлась Стасюк Ксения Александровна.

В период с 01.03.2019 и по настоящее время, ответственным, за осуществление закупок является ведущий бухгалтер Учреждения Петлеван Наталья Николаевна (приказ Учреждения от 26.02.2019 № 06/5-од «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок ГАПОУ НСО «ТПК»).

В соответствии с частью 8 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

В результате проверки установлено, что Единая комиссия в Учреждении функционирует, согласно приказам Учреждения в рамках проведения закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

В ГАПОУ НСО «Татарский педагогический колледж» в проверяемом периоде действовали четыре состава Единой комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «ТПК» (далее – Единая комиссия) в составе 5 человек.

К проверке представлены документы о профессиональной переподготовке и удостоверения о повышении квалификации членов Единой комиссии:

- Юрченко Н.И., директор, председатель комиссии (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 10825 от 12.02.2014 по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в объеме 72 часов);

- Косенкова О.Г., главный бухгалтер, член комиссии (диплом о профессиональной переподготовке (540800025471) регистрационный номер 692/д



от 15.06.2018 по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»);

- Петлеван Н.Н., ведущий бухгалтер, член комиссии (диплом о профессиональной переподготовке (540800025469) регистрационный номер 690/д от 15.06.2018 по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»);

- Юрченко В.В., ведущий бухгалтер, член комиссии (диплом о профессиональной переподготовке (540800025470) регистрационный номер 691/д от 15.06.2018 по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»);

- Сарычев Д.С., юрисконсульт, член комиссии (диплом о профессиональной переподготовке регистрационный номер Д.8519.0213 от 16.04.2019 по дополнительной образовательной программе «Управление в сфере государственных и муниципальных закупок (контрактный управляющий)» в объеме 260 часов);

- Стасюк К.А., юрисконсульт, специалист по закупкам, член комиссии предоставлено два документа:

1) диплом о профессиональной переподготовке регистрационный ПП № 000402/15 от 30.10.2015 по дополнительной образовательной программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 часов;

2) удостоверение о повышении квалификации (540800154016) регистрационный номер 07-1259 от 27.04.2018 по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 72 часов.

В соответствии с пунктом 3.3.3 раздела 3.3 Положения о закупке ГАПОУ НСО «Татарский педагогический колледж» Комиссия по осуществлению конкурентных закупок формируется в составе не менее пяти человек.

В состав комиссии по осуществлению конкурентных закупок включаются лица, обладающие достаточными знаниями и (или квалификацией) в сфере закупок и (или) области, связанной с предметом закупки.

В ходе проверки нарушений требований действующего законодательства о закупках и требований, установленных Положением о закупке Учреждения к порядку формирования закупочной комиссии не установлено.

#### I. Закупки 2019 года.

И.И. В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.4 раздела 4.1 Положения о закупке, **согласно плана закупок**, было осуществлено **15 закупок бесконкурентным способом на сумму более 100 000,00 руб.** - закупка у единственного поставщика, в том числе:

##### *1. По подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на выполнение работ по ремонту автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в учебном корпусе по адресу: г. Татарск, ул.

Закриевского, 87, договор № 55414100739190000070000 от 23.07.2019 на сумму 115 453,20 руб.;

2) закупка на выполнение работ по ремонту автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в общежитии по адресу: г. Татарск, пер. Комсомольский, 59, договор № 55414100739190000060000 от 23.07.2019 на сумму 377 269,20 руб.;

3) закупка на выполнение работ по ремонту автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в учебном корпусе по адресу: г. Татарск, ул. К. Маркса, 106, договор № 55414100739190000050000 от 23.07.2019 на сумму 348 949,20 руб.;

4) закупка на выполнение работ по ремонту крыльца эвакуационного выхода из учебного корпуса и тротуара, договор № 55414100739190000090000 от 24.07.2019 на сумму 212 394,84 руб.;

5) закупка на выполнение работ по устройству крыльца с пандусом на эвакуационном выходе из спортивного зала, договор № 55414100739190000080000 от 24.07.2019 на сумму 458 461,16 руб.;

6) закупка на выполнение работ по ремонту крыльца в здании общежития, договор № 55414100739190000100000 от 24.07.2019 на сумму 369 804,08 руб.;

7) закупка на оказание услуг связи, договор № 55414100739190000020000 от **31.12.2019** на сумму 326 000,00 руб. **сведения о договоре размещены 15.01.2019;**

*2. По подпункту 6 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, договор № 55414100739190000030000 от **26.01.2019** на сумму 105 156,36 руб., **сведения о договоре размещены 25.06.2019;**

2) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии и горячего водоснабжения учебного корпуса, договор № 55414100739200000040000 от **31.12.2019** на сумму 251 387,43 руб., **сведения о договоре размещены 16.01.2020;**

3) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии и горячего водоснабжения общежития, договор № 55414100739200000060000 от **31.12.2019** на сумму 211 881,34 руб., **сведения о договоре размещены 17.01.2020;**

4) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии среднего корпуса, договор № 55414100739200000050000 от **31.12.2019** на сумму 141 951,52 руб., **сведения о договоре размещены 16.01.2020;**

*3. По подпункту 19 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на приобретение и поставку учебно-производственного оборудования в лабораторию информационно-коммуникационных технологий, договор № 55414100739190000040000 от 18.07.2019 на сумму 1 061 840,00 руб.;

2) закупка на приобретение и поставку многофункционального учебно-тренировочного класса «Робототехник», договор № 55414100739190000020000 от 13.06.2019 на сумму 1 046 160,00 руб.;

3) закупка на оказание услуг организации питания детей из малоимущих семей, договор № 55414100739190000010000 от 01.03.2019 на сумму

303 920,00 руб.;

4. По подпункту 23 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:

1) закупка на поставку электроэнергии, договор № 5541410073920000010000 от 31.12.2019 на сумму 220 000,00 руб.;

И.П. В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.2 раздела 4.1. Положения о закупке, **согласно плана закупок**, было объявлено **6 закупок конкурентными способами** в том числе:

1. На основании раздела 6.9. Положения о закупке **в форме запроса котировок в электронной форме - 4 закупки:**

1) закупка на приобретение и поставку автоматизированных рабочих мест для учеников с нарушением ОДА и ДЦП, слабослышащих на сумму 243 200,00 руб. (извещение № 31908158584), договор № 55414100739190000110000 на сумму 239 000,00 руб.;

2) закупка на выполнение работ по ремонту санузла для маломобильной группы населения на сумму 321 442,52 руб. (извещение № 31908158770), договор № 55414100739190000120000 на сумму 321 442,52 руб. (*конкурентная закупка не состоялась, договор заключен по НМЦД в соответствии с подпунктом 20 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке*);

3) закупка на выполнение работ по ремонту и обустройству коридора и парковки для маломобильной группы населения на сумму 394 697,40 руб. (извещение № 31908158802), договор № 55414100739190000130000 на сумму 394 697,40 руб. (*конкурентная закупка не состоялась, договор заключен по НМЦД в соответствии с подпунктом 20 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке*).

**Одна конкурентная закупка (запрос котировок в электронной форме) аннулирована:**

4) закупка на оказание услуг организации питания детей из малоимущих семей на сумму 450 080,00 руб. (извещение № 31907518381).

2. На основании раздела 6.8. Положения о закупке **в форме аукциона в электронной форме – 2 закупки:**

1) закупка на приобретение и поставку учебно-производственного оборудования в лабораторию информационно-коммуникационных технологий на сумму 1 061 840,00руб. (извещение № 31907989361), договор № 55414100739190000040000 на сумму 1 061 840,00 руб.;

2) закупка на приобретение и поставку многофункционального учебно-тренировочного класса «Робототехник» на сумму 1 046 160,00 руб. (извещение № 31907868855), договор № 55414100739190000020000 на сумму 1 046 160,00 руб.

*Оба аукциона - несостоявшиеся, договоры заключены по НМЦД в соответствии с подпунктом 19 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке.*

**В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ сведения по 5 из 20 договоров, содержащихся в реестре (2019 года),**

предусмотренном статьей 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ размещены с нарушением нормативно установленных сроков (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).

II. Закупки 2020 года.

II.1. В 2020 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.4 раздела 4.1 Положения о закупке, **согласно плана закупок**, было осуществлено **11 закупок бесконкурентным способом на сумму более 100 000,00 руб.** - закупка у единственного поставщика, в том числе:

*1. По подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на оказание услуг связи, договор № 55414100739200000130000 от 30.12.2020 на сумму 300 000,00 руб.;

2) закупка на приобретение и поставку ноутбука, ультрабуков, договор № 55414100739200000120000 от 08.12.2020 на сумму 242 995,00 руб.;

3) закупка на приобретение и поставку интерактивной доски, проектора, крепление для проектора, кабеля, договор № 55414100739200000110000 от 08.12.2020 на сумму 153 398,00 руб.;

*2. По подпункту 6 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии и горячего водоснабжения общежития, договор № 55414100739200000180000 от 30.12.2020 на сумму 546 083,49 руб.;

2) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии, договор № 55414100739200000170000 от 30.12.2020 на сумму 130 498,07 руб.;

3) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии среднего корпуса, договор № 55414100739200000160000 от 30.12.2020 на сумму 257 227,55 руб.;

4) закупка на оказание услуг по поставке тепловой энергии и горячего водоснабжения учебного корпуса, договор № 55414100739200000150000 от 30.12.2020 на сумму 700 576,55 руб.;

5) закупка на оказание услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения общежития, договор № 55414100739200000090000 от **08.09.2020** на сумму 154 645,47 руб., **сведения о договоре размещены 28.10.2020;**

6) закупка на оказание услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения учебного корпуса, договор № 55414100739200000100000 от **08.09.2020** на сумму 137 072,82 руб., **сведения о договоре размещены 28.10.2020;**

7) закупка на оказание услуг теплоснабжения среднего корпуса, договор № 55414100739200000080000 от **08.09.2020** на сумму 103 599,29 руб., **сведения о договоре размещены 28.10.2020.**

*4. По подпункту 24 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке:*

1) закупка на поставку электроэнергии, договор № 55414100739200000140000 от 30.12.2020 на сумму 397 807,61 руб.

П.П. В 2020 году Учреждением в соответствии с пунктом 4.1.2 раздела 4.1. Положения о закупке, **согласно плана закупок**, было объявлено **2 закупки конкурентными способами** в том числе:

1. На основании раздела 6.9. Положения о закупке **в форме запроса котировок в электронной форме - 2 закупки:**

1) закупка на оказание услуг организации питания детей из малоимущих семей на сумму 397 300,00 руб. (извещение № 32008798782), договор № 55414100739200000070000 на сумму 275 442,00 руб. (*конкурентная закупка не состоялась, договор заключен по цене, не превышающей НМЦД в соответствии с подпунктом 20 пункта 6.11.3 раздела 6.1 Положения о закупке*);

**Одна конкурентная закупка (запрос котировок в электронной форме) аннулирована:**

2) закупка на приобретение и поставку интерактивной доски, проектора, ноутбуков на сумму 408 800,00 руб., (извещение не размещалось, договор не заключался).

**В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ сведения по 3 из 12 договоров, содержащихся в реестре (2020 года), предусмотренной статьей 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ размещены с нарушением нормативно установленных сроков (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).**

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок установленными способами, указанными в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с требованиями статьи 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке. Вышеназванная статья 3.6. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, введена Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ.

**В итоге все закупки в 2020 году, за исключение одного запроса котировок в электронной форме, были проведены бесконкурентным способом – закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Следовательно, проведение закупок ГАПОУ НСО «ТПК» не приводило к экономии средств Бюджета Новосибирской области, заданные результаты не достигались с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), что является нарушением требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно Учреждением нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств.**



**1. Соблюдение Учреждением, требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - законодательство о закупках).**

1.1. В 2019 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГАПОУ НСО «Татарский педагогический колледж», согласно плана закупок, составил **7 276 947,04 руб.**, по данным, предоставленным ответственными лицами Учреждения, **СГОЗ 2019 года составил 11 494 822,36 руб.**, **данные расхождения свидетельствуют о значительном количестве мелких закупок до 100 000,00 руб.**

В проверяемом периоде (2019 года) Учреждение самостоятельно осуществляло закупки, в том числе и у единственного поставщика в соответствии Положением о закупке ГАПОУ НСО «Татарский педагогический колледж» (далее - Положение о закупке), и на основании плана закупок.

Согласно представленному Учреждением реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке, Учреждением в 2019 году заключено **356 договоров** с единственным поставщиком на общую сумму **6 034 631,58 руб. (52,5% от СГОЗ)**, **что является нарушением установленного подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке норматива (превышает 20% от СГОЗ).**

Согласно представленному учреждением реестру закупок, осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок в 2019 году составил **509 776,74 руб. (8,45 % от общего стоимостного годового объема закупок по подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупках, вместо требуемого норматива, (не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок), установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке (от 6 034 631,58 руб.).**

1.2. В 2020 году совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) ГАПОУ НСО «Татарский педагогический колледж», согласно плана закупок, составил **3 529 305,79 руб.**, по данным, предоставленным ответственными лицами Учреждения, **СГОЗ 2020 года составил 7 905 953,77 руб.**, **данные расхождения свидетельствуют о большом количестве мелких закупок до 100 000,00 рублей.**

В проверяемом периоде (2020 года) Учреждение самостоятельно осуществляло закупки, в том числе и у единственного поставщика в соответствии Положением о закупке и на основании плана закупок.

Согласно представленному Учреждением реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке, Учреждением в 2020 году заключено **361 договор** с единственным поставщиком на общую сумму **5 842 240,70 руб. (73,9% от СГОЗ)**, **что является нарушением установленного подпунктом 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке норматива (превышает 30% от СГОЗ).**

Согласно представленному учреждением реестру закупок, осуществленных через электронный магазин, объем таких закупок в 2020 году составил **1 591 314,84руб. (27,24 % от общего стоимостного годового объема закупок по**



подпункту 4 пункта 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупках, вместо требуемого норматива, **(не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок)** установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке **(от 5 842 240,70 руб.)**.

По итогам анализа информации, содержащейся в ЕИС о закупках 2019, 2020 годов и реестров договоров, предоставленных должностными лицами Учреждения (главным бухгалтером Учреждения Косенковой О.Г., ведущим бухгалтером Петлеван Н.Н.) контрольной группой установлено следующее.

**1.3. Итоги закупочной деятельности Учреждения, в проверяемом периоде 2019, 2020 годов, носила неэффективный (нерациональный) характер. При проведении закупок Учреждение преимущественно использовало бесконкурентные способы выбора определения поставщика (исполнителя подрядчика), а именно:**

**- в 2019 году 370 закупок, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – 11 255 822,36 руб.** (одиннадцать миллионов двести пятьдесят пять тысяч восемьсот двадцать два) рубля 36 копеек) – **97,92 % от СГОЗ (СГОЗ – 11 494 822,36 руб.);**

**- в 2020 году 374 закупки, осуществлены у единственного поставщика, на общую сумму – 7 905 953,77 руб.** (семь миллионов девятьсот пять тысяч девятьсот пятьдесят три) рубля 77 копеек) – **100 % от СГОЗ (СГОЗ - 7 905 953,77 руб.).**

**1.4. Закупки, осуществленные Учреждением через «электронный магазин» в соответствии с разделом 6.11. Положением о закупке Учреждения относятся к Закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и не являются конкурентными закупками:**

**- в 2019 году 25 договора на общую сумму 509 776,74 руб.;**

**- в 2020 году 66 договоров на общую сумму 1 591 314,84 руб.**

**1.5. Согласно пункту 6.11.6 раздела 6.11 Положения о закупке Учреждения в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, действует запрет на искусственное дробление закупок.**

Под искусственным дроблением закупок понимаются случаи заключения по результатам проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе с различными юридическими, физическими лицами, нескольких (двух и более) договоров, предметы которых фактически образуют единую сделку, в целях уклонения от проведения закупки конкурентным способом, а равно соблюдения установленных законодательством Российской Федерации принципов добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок товаров, работ, услуг (в случае заключения двух и более договоров с одним и тем же (идентичным) предметом таких договоров, заключаемых с периодичностью более 1 (одного) договора за 1 (один) календарный месяц, и др.).

По итогам анализа информации, содержащейся в ЕИС о закупках и реестров договоров, предоставленных ведущим бухгалтером Учреждения Петлеван Н.Н. проверкой установлено следующее.

**В нарушение пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, в 2019 году был нарушен запрет на искусственное дробление закупок:**

- 1) заключение 3 договоров на выполнение работ по ремонту автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в Учреждении на общую сумму 841 671,60 руб.

| № п/п | Реестровый номер договора | Дата заключения | Подрядчик        | Сумма договора руб. |
|-------|---------------------------|-----------------|------------------|---------------------|
| 1.    | 55414100739190000070000   | 23.07.2019      | ИП Саликова Н.В. | 115 453,20          |
| 2.    | 55414100739190000060000   | 23.07.2019      | ИП Саликова Н.В. | 377 269,20          |
| 3.    | 55414100739190000050000   | 23.07.2019      | ИП Саликова Н.В. | 348 949,20          |

- 2) заключение 3 договоров на выполнение ремонтных работ крылечек и обустройства пандуса в Учреждении на общую сумму 1 040 660,08 руб.

| № п/п | Реестровый номер договора | Дата заключения | Подрядчик       | Сумма договора руб. |
|-------|---------------------------|-----------------|-----------------|---------------------|
| 1.    | 55414100739190000090000   | 24.07.2019      | ООО «Спектр СМ» | 212 394,84          |
| 2.    | 55414100739190000080000   | 24.07.2019      | ООО «Спектр СМ» | 458 461,16          |
| 3.    | 55414100739190000100000   | 24.07.2019      | ООО «Спектр СМ» | 369 804,08          |

В 2020 году, также в нарушение пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, был нарушен запрет на искусственное дробление закупок, а именно были заключены 2 договора с НМЦД до 100 000,00 руб. на приобретение ноутбуков на общую сумму 199 978,00 руб.:

| № п/п | Номер договора | Дата заключения | Подрядчик     | Сумма договора (руб.) |
|-------|----------------|-----------------|---------------|-----------------------|
| 1.    | 2331401        | 21.12.2020      | ООО «МОСКАНЦ» | 99 980,00             |
| 2.    | 2329287        | 21.12.2020      | ООО «МОСКАНЦ» | 99 998,00             |

Искусственное дробление закупок, допущенное в 2019 и 2020 годах, привело к не проведению конкурентных закупок и не обеспечило эффективное и экономное расходование средств областного бюджета Новосибирской области.

Действия Учреждения в сфере закупок в проверяемом периоде привели не только к нарушению требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, но и к нарушению требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно Учреждением нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств. ГАПОУ НСО «ТПК» заданные результаты не достигались с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

1.6. В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, а также сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

**В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ ГАПОУ НСО «Татарский педагогический колледж» разместило отчеты в ЕИС о заключенных договорах за 6 из 12 месяцев 2019 года и за январь 2020 позднее 10-го числа месяца следующего за отчетным месяцем, в следующих случаях:**

| Отчетный месяц    | Дата размещения сведений |
|-------------------|--------------------------|
| Январь 2019 года  | 13.02.2019 года          |
| Февраль 2019 года | 20.03.2019 года          |
| Март 2019 года    | 11.04.2019 года          |
| Апрель 2019 года  | 20.05.2019 года          |
| Май 2019 года     | 03.07.2019 года          |
| Август 2019 года  | 13.09.2019 года          |
| Январь 2020 года  | 11.02.2020 года          |

1.6.1. В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком **в 2019 году заключено:**

- **364** договора с единственным поставщиком на общую сумму **7 987 979,09 руб.;**

- **6** договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **3 463 049,92 руб.;**

- **370** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **11 451 029,01 руб.;**

- реестр договоров (статья 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ) содержит – **13** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **5 354 547,96 руб.**

**По итогам проведенного анализа информации содержащейся в отчетах Учреждения (о заключенных заказчиком в 2019 году договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг) и в реестре договоров в ЕИС проверкой установлено следующее.**

**Реестр заказчика за 2019 год, предоставленный к проверке, содержит:**

- **370** договор с единственным поставщиком на общую сумму **11 255 822,36 руб.;**

- **5** договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **3 128 059,92 руб.;**

- **371** договор, заключенный заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **11 494 822,36 руб.**, (сумма исполнения совпадает со справкой об исполнении обязательств (ПФХД) по ГАПОУ НСО «ТПК» на 31.12.2019, предоставленной Учреждением к проверке).

1.6.2. В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком **в 2020 году заключено:**

- **368** договоров с единственным поставщиком на общую сумму **7 990 991,00 руб.;**

- **1** договор с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **397 300,00 руб.;**

- **369** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **8 388 291,00 руб.;**

- реестр договоров (статья 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ) содержит – **18** договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **4 622 556,63 руб.**

По итогам проведенного анализа информации, содержащейся в отчетах Учреждения (о заключенных заказчиком в 2020 году договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг) и в реестре договоров в ЕИС проверкой установлено следующее.

**Реестр заказчика за 2020 год, предоставленный к проверке, содержит:**

- **374** договора с единственным поставщиком на общую сумму **7 905 953,77 руб.;**

- **1** договор с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной закупки на общую сумму **275 442,00 руб.;**

- **374** договора, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **7 905 953,77 руб.** (сумма исполнения совпадает со справкой об исполнении обязательств (ПФХД) по ГАПОУ НСО «ТПК» на 31.12.2020, предоставленной Учреждением к проверке).

Контрольной группой отмечается, что в результате проверки установлено расхождение данных между ЕИС и реестрами Учреждения по общему количеству и итоговым суммам договоров, заключенным в 2019, 2020 годах. Тем самым допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ. Учреждением размещены сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2019, 2020 годов, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Тем самым Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки.

1.7. В соответствии с требованиями части 2 статьи 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

**Вместе с тем, в ходе проверки установлено нарушение требований части 2**

**статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров. На дату начала проверки, следующие договоры, заключенные по результатам закупок на 2019 год находятся на стадии «Исполнения» срок действия, указанных договоров истек соответственно 31.12.2019:**

| № п/п | Реестровый номер договора | Предмет договора  | Срок действия              |
|-------|---------------------------|---|----------------------------|
| 1.    | 55414100739190000010000   | Услуги по организации питания студентов из малоимущих семей   | 01.03.2019 –<br>31.12.2019 |
| 2.    | 55414100739180000170000   | Услуги связи  | 01.01.2019 –<br>31.12.2019 |
| 3.    | 55414100739190000050000   | Ремонт автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в учебном корпусе по адресу: г. Татарск, ул. К. Маркса, 106 | 23.07.2019 –<br>31.12.2019 |
| 4.    | 55414100739190000020000   | Поставка многофункционального учебно-тренировочного класса «Робототехник»   | 13.06.2019 –<br>31.12.2019 |
| 5.    | 55414100739190000080000   | Работы по устройству крыльца с пандусом на эвакуационном выходе из спортивного зала   | 24.07.2019 –<br>31.12.2019 |
| 6.    | 55414100739190000090000   | Ремонт крыльца эвакуационного выхода из учебного корпуса и тротуара   | 24.07.2019 –<br>31.12.2019 |
| 7.    | 55414100739190000100000   | Ремонт крыльца в здании общежития   | 24.07.2019 –<br>31.12.2019 |
| 8.    | 55414100739190000120000   | Работы по ремонту санузла для маломобильной группы населения  | 15.08.2019 –<br>31.12.2019 |

**2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения положения о закупке (правового акта, регламентирующего правила закупки), сроков его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положение о закупке.**

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ): Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017): Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.



Пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, и в случае неразмещения в ЕИС положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, или нарушение сроков такого размещения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе *не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.*

Проверкой установлено следующее.

В ЕИС содержится информация и документы о размещении Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Татарский педагогический колледж» № 1130016652.

В проверяемом периоде 2019-2020 годов Учреждением размещено **4 версии Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК»** в том числе:

1) Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «ТПК» (**версия 11**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ТПК» (**протокол от 27.12.2018 № 4**) и размещенное в ЕИС **16.01.2019**.

2) Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» (**версия 12**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ТПК» (**протокол от 01.01.2019 № 4 отсутствует**) и размещенное в ЕИС 16.01.2019.

3) Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» (**версия 13**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ТПК» (**протокол от 04.03.2019 № 2**) и размещенное в ЕИС 13.03.2019.

4) Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» (**версия 14**), утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ТПК» (**протокол от 23.01.2020 № 1**) и размещенное в ЕИС **18.03.2020**.

**Версии 11 и 14 Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» размещены с нарушением нормативно установленных сроков в нарушение требований части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения соответствующих изменений.**

Проверкой также установлено, что в проверяемом периоде 2019-2020 годов Учреждением размещено **4 редакций Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК»**, вместе с тем в установленном порядке, т.е. решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ТПК» изменения были внесены только три раза. Данный факт подтверждается протоколами наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ТПК»:

- протокол от 27.12.2018 № 4;
- протокол от 04.03.2019 № 2;
- протокол от 23.01.2020 № 1.



Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Типовое положение о закупке) утверждено приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 29.11.2018 № 374).

Изменения в Типовое положение о закупке, в проверяемом периоде 2019-2020 годов вносились следующими приказами:

1) приказом контрольного управления Новосибирской области от **19.02.2019 № 76** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.02.2019 № 76);

2) приказом контрольного управления Новосибирской области от **20.03.2019 № 124** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 20.03.2019 № 124);

3) приказом контрольного управления Новосибирской области от **19.12.2019 № 379** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 19.12.2019 № 379);

4) приказом контрольного управления Новосибирской области от **23.04.2020 № 87** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 23.04.2020 № 87);

5) приказом контрольного управления Новосибирской области от **08.09.2020 № 215** «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – приказ от 08.09.2020 № 215).

**Беспорядочная деятельность Учреждения по утверждению и размещению Положения о закупке и вносимых в него изменений, привела к следующим нарушениям законодательства о Закупках:**

1) части 2.1. статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждением не вносились своевременные изменения в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений;

2) пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, не все изменения, вносимые в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК», утверждались наблюдательным советом автономного учреждения.

**3. Соблюдение порядка осуществления закупок в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, в том числе:**

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

В ходе выборочной проверки установлено следующее.

В соответствии с пунктом 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке», (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908) , размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе *осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана закупки или внесения в него изменений.*

**В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 размещение плана закупки ГАПОУ НСО «ТПК» № 2190353282 на 2019 год и внесение в него изменений проведено Учреждением с нарушением нормативно установленных сроков:**

- 1) **план закупки, утвержденный 26.12.2018 размещен в ЕИС 31.01.2019;**
- 2) **изменения, внесенные в план закупки 01.01.2019 размещены 06.02.2019.**

В соответствии с пунктом 3.2.1. Положения о закупке определение начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), и в предусмотренных Положением о закупке случаях цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), представляет собой обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет.

При проведении проверки контрольной группой были запрошены документы и информация по обоснованию цены следующих договоров:

1) закупка на выполнение работ по ремонту автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в учебном корпусе по адресу: г. Татарск, ул. Закриевского, 87, договор № 55414100739190000070000 от 23.07.2019 на сумму 115 453,20 руб.;

2) закупка на выполнение работ по ремонту автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в общежитии по адресу: г. Татарск, пер. Комсомольский, 59, договор № 55414100739190000060000 от 23.07.2019 на сумму 377 269,20 руб.;

3) закупка на выполнение работ по ремонту автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в учебном корпусе по адресу: г. Татарск, ул. К. Маркса, 106, договор № 55414100739190000050000 от 23.07.2019 на сумму 348 949,20 руб.;

4) закупка на выполнение работ по ремонту крыльца эвакуационного выхода

из учебного корпуса и тротуара, договор № 55414100739190000090000 от 24.07.2019 на сумму 212 394,84 руб.;

5) закупка на выполнение работ по устройству крыльца с пандусом на эвакуационном выходе из спортивного зала, договор № 55414100739190000080000 от 24.07.2019 на сумму 458 461,16 руб.;

6) закупка на выполнение работ по ремонту крыльца в здании общежития, договор № 55414100739190000100000 от 24.07.2019 на сумму 369 804,08 руб.;

7) закупка на приобретение и поставку ноутбука, ультрабуков, договор № 55414100739200000120000 от 08.12.2020 на сумму 242 995,00 руб.;

8) закупка на приобретение и поставку интерактивной доски, проектора, крепление для проектора, кабеля, договор № 55414100739200000110000 от 08.12.2020 на сумму 153 398,00 руб.

В проверяемом периоде обоснование цены заключаемых договоров проводилось в соответствии с порядком, установленном разделом 3.2 Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК».

**4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.**

В ходе выборочной проверки установлено, что в соответствии с планами закупок товаров (работ, услуг) в 2019, 2020 годах ГАПОУ НСО «ТПК» производил закупку коммунальных услуг (услуги связи, услуги теплоснабжения, поставки электроэнергии, обращения с твердыми коммунальными отходами), закупку услуг по организации питания, оборудования и иные закупки. Товары (работы, услуги) были поставлены (выполнены, оказаны) надлежащего качества и в сроки, прописанные в условиях договоров. Закупки были осуществлены в целях обеспечения учебного процесса, содержания имущества и проведения мероприятий.

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг установлено следующее.

Все установленные нарушения в ходе проверки отражены в таблице.

Таблица

| Суть нарушения   | Наименование и вид закупки, номер извещения о закупке  | Примечание   |
|--|--|--|
| <i>Нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о</i> | 1) план закупки, утвержденный 26.12.2018 размещен в ЕИС 31.01.2019;<br>2) изменения, внесенные в план закупки 01.01.2019 размещены 06.02.2019. | В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 размещение плана закупки ГАПОУ НСО «ТПК» № 2190353282 на 2019 год и внесение в него изменений проведено Учреждением с нарушением нормативно установленных сроков (позднее, чем |

|   |   |   |
|---|---|---|
| <i>размещении в единой информационной системе информации о закупке»</i>   |   | через 10 календарных дней после даты утверждения плана закупки или внесения в него изменений.   |
| <i>Нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, размещение недостоверной информации в отчетах о количестве заключенных договоров</i> | Размещение недостоверной информации о закупках в течение 2019, 2020 годов.  | В нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 3 и п. 1-3 ч.19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждение разместило сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2019, 2020 годов, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Учреждением не обеспечено соблюдение принципа информационной открытости закупки. |
| <i>Нарушение требований ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по заключению договоров.</i>                                  | Сведения в реестре договоров по договорам на 2019, 2020 годы:<br>- сведения о 5 из 20 договоров, содержащихся в реестре ЕИС (2019 года);<br>- сведения о 3 из 12 договоров, содержащихся в реестре (2020 года).   | В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены нормативно установленные сроки размещения в ЕИС сведений по заключению договоров (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора).  |
| <i>Нарушение требований ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров.</i>                      | Сведения в реестре договоров по договорам на 2019 год.<br>На дату начала проверки, договоры на 2019, (срок действия до 31.12.2019), находятся на стадии - «Исполнение»:<br>№ 55414100739190000010000<br>№ 55414100739180000170000<br>№ 55414100739190000050000<br>№ 55414100739190000020000<br>№ 55414100739190000080000<br>№ 55414100739190000090000<br>№ 55414100739190000100000<br>№ 55414100739190000120000 | В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а именно не соблюдены сроки размещения в ЕИС сведений по изменению и исполнению договоров (в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора).<br>На дату начала проверки 8 договоров со сроком действия до 31.12.2019 находятся на стадии «Исполнение».  |
| <i>Нарушение требований пп. 4 п. 6.11.3. Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК», объем закупок у ед. поставщика</i>  | 1) В 2019 году заключено 356 договоров с ед. поставщиком в соответствии с пп. 4 п. 6.11.3. Положения о закупке на общую сумму 6 034 631,58 руб. (52,5% от СГОЗ) - норматив 20% от СГОЗ.<br>2) В 2020 году заключено 361 договор с ед. поставщиком в соответствии с пп. 4 п. 6.11.3.   | В нарушение требований подпункта 4 пункта 6.11.3. Положения о закупке существенно превышен норматив закупок у единственного поставщика, произведенных в 2019 и 2020 годах, в соответствии с пп. 4 п. 6.11.3 раздела 6.11. Положения о закупке.  |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | Положения о закупке на общую сумму 5 842 240,70 руб., (73,9% от СГОЗ) - норматив 30% от СГОЗ.   |   |
| <i>Нарушение требований п. 6.11.6. Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» искусственное дробление закупок</i>  | В 2019 году:<br>- заключение 3 договоров на выполнение работ по ремонту автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в Учреждении на общую сумму 841 671,60 руб.;<br>- заключение 3 договоров на выполнение ремонтных работ крылечек и обустройства пандуса в Учреждении на общую сумму 1 040 660,08 руб.<br>В 2020 году:<br>- заключение 2 договоров с НМЦД до 100 000,00 руб. на приобретение ноутбуков на общую сумму 199 978,00 руб.  | Нарушение требований п. 6.11.6. Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» искусственное дробление закупок   |
| <i>Нарушение требований п. 6.11.5. Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» объем закупок у ед. поставщика через «Электронный магазин Новосибирской области»</i> | 1) В 2019 году объем таких закупок составил 509 776,74 руб. (8,45% от общего стоимостного ГОЗ по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке – норматив не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок (от 6 034 631,58 руб.).<br>2) В 2020 году объем таких закупок составил 1591314,84 руб. (27,24% от общего стоимостного ГОЗ по пп. 4 п. 6.11.3 разд. 6.11. Положения о закупке – норматив не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок (от 5 842 240,70 руб.). | В нарушение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении соблюдения необходимого установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществленных через «Электронный магазин Новосибирской области» (менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок установленного пунктом 6.11.5. Положения о закупке). |
| <i>Нарушение требований ч. 2.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, В Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» не вносились своевременные изменения в</i>         | Периодичность изменений внесенных Учреждением в период 2019, 2020 годов не соответствует периодичности предусмотренной «Типовым положением о закупке», утвержденным приказом контрольного управления Новосибирской области от   | В нарушение части 2.1. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Учреждение не вносило изменения в Положение закупке ГАПОУ НСО «ТПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение о закупке, которые являются обязательными при утверждении ими положения о закупке   |



|   |  |   |
|---|--|---|
| <i>соответствии с изменениями внесенными в «Типовое положение о закупке»</i>  | 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»   | или внесении в него изменений.  |
| <i>Нарушение требований ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ не все изменения, вносимые в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» размещались в ЕИС в нормативно установленные сроки</i>                 | Две версии из четырех, размещенных в ЕИС (версии 11 и 14) Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК».   | В нарушение требований части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ изменения внесенные в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» размещены с нарушением нормативно установленных сроков, а именно позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения соответствующих изменений. |
| <i>Нарушение требований п. 3. ч. 3 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, не все изменения, вносимые в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК», утверждались наблюдательным советом автономного учреждения</i> | В проверяемом периоде 2019-2020 годов Учреждением размещено 4 редакции Положения о закупке ГАПОУ НСО «ТПК», решением наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ТПК» изменения были внесены три раза. Данный факт подтверждается протоколами наблюдательного совета ГАПОУ НСО «ТПК»:<br>- протокол от 27.12.2018 № 4;<br>- протокол от 04.03.2019 № 2;<br>- протокол от 23.01.2020 № 1. | В нарушение пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, не все изменения, вносимые в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК», утверждались наблюдательным советом автономного учреждения.   |

**5. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ.**

5.1. В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2019-2020 годах установлено следующее.



В результате закупочной деятельности учреждением были выполнены следующие показатели по мероприятиям.

В 2019 году по задаче 1.2. «Модернизация системы подведомственных Минобразования Новосибирской области образовательных организаций в соответствии с перспективными задачами социально-экономического развития Новосибирской области» - на 100 % от плана.

Соглашение № 18 ПР от 28.02.2019 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия 1.2. (далее – Соглашение № 18 ПР) содержит перечень работ.

Согласно справке (от 01.03.2021), предоставленной к проверке главным бухгалтером Учреждения Косенковой О.Г., в рамках исполнения данного Соглашения № 18 ПР было закуплено следующее оборудование, работы, услуги на общую сумму 4 278 450,00 руб.:

а) приобретение оборудования в лабораторию информационно-коммуникационных технологий на сумму 630 990,00 руб.;

б) приобретение учебно-производственного оборудования в лабораторию информационно-коммуникационных технологий на сумму 1 490 010,00 руб.;

в) создание барьерной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья на сумму 1 761 000,00 руб.;

г) организация индивидуального образовательного процесса в ОУ по индивидуальным образовательным программам, ориентированным на интересы и возможности студента на сумму 239 000,00 руб.;

д) обеспечение участия в организации и проведении семинаров, форумов, выставок, конкурсов и олимпиад профессионального мастерства на сумму 148 450,00 руб.

**5.2. По государственной программе Новосибирской области «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Новосибирской области на 2016-2021 годы» по мероприятиям:**

В 2019 году по мероприятию 1.2.1.2. «Замена (модернизация) автоматических пожарных сигнализаций и систем пожарного мониторинга в муниципальных образовательных организациях Новосибирской области и государственных организациях, подведомственных министерству образования Новосибирской области», (Соглашение № 50/2019 от 04.04.2019 о предоставлении субсидии) - на 100 % от плана (1 050 000,00 руб.).

**5.3. В 2020 году Учреждению из бюджета Новосибирской области предоставлена Субсидия на финансирование расходов, связанных с организацией работы государственных образовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области, в 2020/2021 учебном году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), (Соглашение № 15 КВ/20 от 31.08.2020 о предоставлении субсидии) - на 100 % от плана (185 101,00 руб.)**

**6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.**

Ведомственный контроль в рамках соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ в ГАПОУ НСО «Татарский педагогический колледж» ранее не осуществлялся.

**Выводы:**

**В ходе проверки были установлены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации:**

1. Нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» в части нарушения установленных сроков размещение плана закупки на 2019 год и внесение в него изменений (позднее, чем через 10 календарных дней после даты утверждения плана закупки или внесения в него изменений).

2. Нарушение пункта 6.11.6. Положения о закупке в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 Положения о закупке, в 2019 и 2020 годах был нарушен запрет на искусственное дробление закупок.

3. В 2019 и 2020 годах допущено нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части нарушения принципа эффективности (рациональности) использования средств областного бюджета Новосибирской области.

4. Нарушение подпункта 4 пункта 6.11.3. Положения о закупке в отношении установленного ограничения на объемы таких закупок (2019-2020 гг.).

5. Нарушение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении соблюдения необходимого установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществленных через «Электронный магазин Новосибирской области» (2019-2020 гг.).

6. Нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ – несоответствие информации, размещенной в единой информационной системе сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, нарушен принцип открытости закупок (2019-2020 гг.).

7. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, - не соблюдены нормативно установленные сроки размещения в единой информационной системе сведений по заключению договоров (позднее трех рабочих дней со дня заключения договора) (2019-2020 гг.).

8. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, - не соблюдены сроки размещения в единой информационной системе сведений об изменении и исполнении договоров (в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора). На дату начала проверки, 8 договоров,

заключенных по результатам закупок на 2019 год (со сроком действия - 31.12.2019), находятся на стадии «Исполнение».

9. Нарушение части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ – в Положении о закупке Учреждения не вносились своевременные изменения согласно изменениям, внесенным в «Типовое положение о закупке» (2019-2020 гг.).

10. Нарушение требований части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ изменения, внесенные в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» размещены в единой информационной системе с нарушением нормативно установленных сроков, а именно позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения соответствующих изменений (2019-2020 гг.).

11. Нарушение пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, не все изменения, вносимые в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК», утверждались наблюдательным советом автономного учреждения (2020 г.).

### **Предложения:**

1. Обеспечить соблюдение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» в части соблюдения установленных сроков размещение плана закупки и внесенных в него изменений.

2. Не нарушать требований пункта 6.11.6. Положения о закупке в части запрета на искусственное дробление закупок.

3. Не нарушать требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения принципа эффективности (рациональности) использования бюджетных средств.

4. Соблюдать требования подпункта 4 пункта 6.11.3. Положения о закупке в отношении установленного ограничения на объемы таких закупок.

5. Обеспечить соблюдение требований пункта 6.11.5. Положения о закупке в отношении установленного объема закупок у единственного поставщика, осуществляемых через «Электронный магазин Новосибирской области».

6. Не допускать размещения в единой информационной системе недостоверной информации в отчетах о договорах, заключенных по результатам закупок.

7. Не нарушать требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, соблюдать сроки размещения в единой информационной системе сведений о заключении договоров.

8. Не нарушать требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, соблюдать сроки размещения в единой информационной системе сведений об изменении и исполнении договоров.

9. Не нарушать требований части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ – вносить своевременные изменения в Положение о закупке ГАПОУ НСО «ТПК» в соответствии с изменениями, вносимыми в «Типовое положение о закупке».

10. Соблюдать требования части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ – обеспечить своевременное размещение в единой информационной системе изменений вносимых в Положение о закупке.


11. Соблюдать требования пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ - обеспечить утверждение всех изменений, вносимых в Положение о закупке в установленном порядке.

12. В целях соблюдения основных принципов Федерального закона № 223-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации: расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки при осуществлении закупок использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщика.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 26 листах.


Подписи:

Руководитель контрольной группы:  
начальник контрольного отдела  
министерства образования  
Новосибирской области, руководитель  
контрольной группы

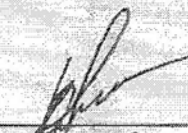
  
Золотарева С.П.  
«11» 03 2021 г.

Члены контрольной группы:

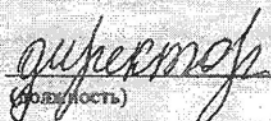
Консультант контрольного отдела  
министерства образования  
Новосибирской области

  
Самойлова Н.В.  
«11» марта 2021 г.

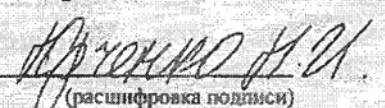
Директор ГАПОУ НСО «Татарский  
педагогический колледж»

  
Юрченко Н.И.  
«12» 03. 2021 г.

Акт проверки получил:

  
(подпись)

  
(подпись)

  
(расшифровка подписи)