



Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20
ф. (8-383) 238 61 03

А К Т №02-10/05

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский центр профессионального обучения № 1»

г. Новосибирск

«08» июня 2022 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п, приказами министерства: от 14.12.2021 № 2814 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок министерством образования Новосибирской области в отношении подведомственных ему заказчиков в 2022 году» и от 18.05.2022 № 979 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский центр профессионального обучения № 1», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский центр профессионального обучения № 1».

Проверяемое учреждение: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Новосибирской области «Новосибирский центр профессионального обучения № 1» (далее – учреждение, ГБПОУ НСО «НОВОСИБИРСКИЙ ЦЕНТР ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ № 1»).

Директор учреждения: Борисенко Наталья Витальевна (приказ о назначении директором от 30.07.2021 № 69к).

Согласно приказа учреждения от 12.05.2022 № 106 «Об исполнении обязанностей директора» на время отпуска с 16.05.2022 по 13.06.2022 исполнение обязанностей директора возложены на Браилко С.Ю.

Проверка проведена контрольной группой в составе:

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Данилина Виктория Геннадьевна – руководитель контрактной службы государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования»;

Федоров Олег Геннадьевич – директор государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования».

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства образования Новосибирской области от 18.05.2022 № 979 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский центр профессионального обучения № 1».

Период проверки: 01.01.2021 – 31.12.2021 г.

Срок проведения проверки: с 01.06.2022 г. по 08.06.2022 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные учреждением:

- приказ «О приеме работника на работу» от 30.09.2019 № 42/3-К;
- приказ «О внесении изменений в приказ создании Единой комиссии по осуществлению закупок ГБПОУ НСО «Новосибирский центр профессионального обучения № 1» от 08.12.2020 № 199/5;
- документации о закупках, контракты, заключенные учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);
- постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п «О порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;
- постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;
- постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации ...» (далее – постановление Правительства № 1042);
- постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановлением Правительства РФ от 2 июля 2014 г. N 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения»;
- иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом учреждении

ГБПОУ НСО «НОВОСИБИРСКИЙ ЦЕНТР ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ № 1» действует на основании устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 22.06.2018 № 2556. Согласно уставу учреждения, основными видами деятельности являются:

1) образовательная деятельность по реализации образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих;

2) образовательная деятельность по реализации основных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Согласно уставу, учреждение может осуществлять также иные, не являющиеся основными, виды деятельности.

ИНН 5402114864, КПП 540201001, ОГРН 1025401015694

Юридический и фактический адрес: 630049, Новосибирская обл, Новосибирск, ул. Весенняя, 12.

В 2021 году специалист по закупкам – Платонова Ирина Васильевна, которая уволена по собственному желанию 31.01.2022.

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

2. Обоснованность закупок учреждения, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

8. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются.

В ходе проверки установлено:

Согласно приказу «О внесении изменений в приказ создании Единой комиссии по осуществлению закупок ГБПОУ НСО «Новосибирский центр профессионального обучения № 1» от 08.12.2020 № 199/5 в учреждении создана Единая комиссия в составе 5 человек. Все члены комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок.

Требование части 5 статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ по составу комиссии учреждением соблюдено.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В проверяемый период учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ за счет средств 2021 года заключено контрактов на общую сумму 1 944 610,61 руб., что составляет 12,1 % от СГОЗ.

по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ по данным плана-графика 2021 года были заключены контракты на общую сумму 8 824 692,95 руб. за счет средств 2021 года, что составляет 54,9 % от СГОЗ.

по п. 8 ч. 1 ст. 93 был заключен один контракт:

Контракт: дата	Контракт: номер	Предмет контракта	Цена контракта, руб.	Сумма оплаты по контракту в 2021 году, руб.	Информация об исполнителях
03.02.2021	'624001033'	'Поставка тепловой энергии и горячего водоснабжения'	2 500 000	2 500 000	Акционерное общество "Сибирская энергетическая компания"

по п. 29 ч. 1 ст. 93 в 2020-2021 годах был заключен один контракт:

Контракт: дата	Контракт: номер	Предмет контракта	Цена контракта, руб.	Сумма оплаты по контракту в 2021 году, руб.	Информация о исполнителях
03.02.2021	ДЭ-499	'Поставка электрической энергии (мощности)'	1073452,52	1 073 452,52	Акционерное общество "Новосибирскэнергосбыт"

Уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСис» для нужд учреждения был проведен 1 электронный аукцион, по результатам которого был заключен контракт, исполнение по которому прошло в 2021 году:

Контракт: дата	Контракт: номер	Предмет контракта	НМЦК, руб.	Цена контракта, руб.	Информация о поставщиках (исполнителях, подрядчиках)
12.03.2021	'0851200000621000313'	'Оказание услуг по круглосуточной физической охране'	845 736,00	488 173,32	ООО "ЧОО "КОЛЬЧУГА"

Самостоятельно учреждением в 2021 году было проведено 7 электронных аукционов, по результатам которых были заключены контракты, исполнение и оплата по которым прошли в 2021 году:

Контракт: дата	Контракт: номер	Предмет контракта	НМЦК, руб.	Цена контракта	Цена контракта в 2021 году, руб.	Информация о поставщиках (исполнителях, подрядчиках) по контракту
20.07.2021	'0351200020421000007'	'Поставка продуктов питания (яйцо)'	168 336,00	120 226,25	120 226,25	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРЕСТИЖ"
08.06.2021	'0351200020421000005'	'Поставка продуктов питания (мясо цыплят-бройлеров)'	178 092,00	178 092,00	178 092,00	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРЕСТИЖ"
27.09.2021	'0351200020421000008'	'Поставка бензина'	60 804,00	60 000,00	60 000,00	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМНЕФТЬ-РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОДАЖИ"
22.10.2021	'0351200020421000009'	'Оказание услуг по проведению первичного и периодического медицинского осмотра сотрудников'	166 510,50	112 394,10	97 450,33	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АСТРА-МЕД"
16.06.2021	'0351200020421000006'	'Поставка продуктов питания (мясная продукция (говяжья))'	499 309,00	499 309,00	499 309,00	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕСУРС"
26.04.2021	'0351200020421000002'	'Поставка продуктов питания (масло сливочное)'	169 273,35	130 295,40	130 295,40	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛГОРИТМ КАПИТАЛ"
27.10.2021	'0351200020421000010'	'Выполнение работ по текущему ремонту кирпичной кладки в общежитии'	156 574,80	156 574,80	156 574,80	ПОГОСЯН СМБАТОВИЧ РОБЕРТ
		Итого:	1398899,65	1 256 891,55	1 241 947,78	

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) учреждения за 2021 год составил 16 072 877,18 руб.

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и

осуществлению закупок

В ходе проверки изучены план-график размещения заказов, а также документации о закупках, протоколы заседаний комиссий по рассмотрению и оценкам заявок, реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам изучения представленных документов контрольной группой получены следующие результаты.

В ходе проверки процесса планирования учреждения нарушений не выявлено, закупки учреждения, осуществляемые в 2021 г., были внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

В ходе проверки осуществления закупок выявлено нарушение требований к содержанию документации об аукционе, порядка применения типовых контрактов, Нарушение правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нарушение порядка направления сведений о заключенном контракте.

Суть нарушения	Наименование и вид закупки, номер извещения о закупке	Примечание
1) Превышение годового объема закупок, осуществленных на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ 2) Нарушение выбора способа определения поставщика	Закупки у единственного поставщика на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ	Согласно п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Согласно данным плана-графика, годовой объем закупок, осуществленный заказчиком на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 на 2021 год составил 8 591 198,01 руб., СГОЗ составляет 8 824 692,95 руб., что составляет 54,9 % и нарушает требования п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Остаток средств 554 759,42 руб., превышающий 50 % (8 591 198,01 руб. – 8 036 438,59 руб.), заказчик разместил с нарушением способа определения поставщика. При заключении контрактов заказчик должен был руководствоваться ст. 24 и другими положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика

В ходе выборочной проверки обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком нарушений не установлено. Выявлены нарушения способа определения поставщика по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанные нарушения приведены в таблице выше.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

В 2021 году учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, которые подлежат нормированию в соответствии с приказом министерства образования Новосибирской области от 12.10.2018 № 2610 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством образования Новосибирской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями Новосибирской области, государственными бюджетными учреждениями Новосибирской области, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в т.ч. предельные цены товаров, работ, услуг)».

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В 2021 году учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, в которых устанавливаются преференции для организаций инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».

В 2021 году учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, в которых устанавливаются преференции для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта».

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен 29.03.2022 г.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ, составила 90,89946 %, что соответствует требованиям статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Выборочной проверкой в документально оформленных отчетах невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году нарушений не установлено.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг не установлено.

8. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2021 году нарушений не выявлено.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются

В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.09.2013 № 380-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2021 году, нарушений не выявлено.

Выводы:

В ходе проверки были установлены нарушения:

1. Пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в части превышения годового объема закупок, осуществленных на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ в части нарушения выбора способа определения поставщика.

Предложения:

1. Не допускать превышения годового объема закупок, осуществленных на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.


2. Не допускать нарушения выбора способа определения поставщика.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 10 листах.

Подписи:

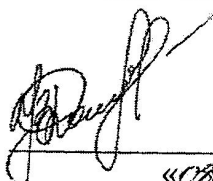
Руководитель контрольной группы:

начальник контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы



Золотарева С.П.
«00» 06 2022 г.

Члены контрольной группы:


Руководитель контрактной службы ГКУ
НСО «Центр развития материально-
технической базы образования»


Данилина В.Г.
«00» 06 2022 г.

Директор ГКУ НСО «Центр развития
материально-технической базы
образования»


Федоров О.Г.
«00» 06 2022 г.

И.о.директор ГБПОУ НСО «Новосибирский центр
профессионального обучения № 1»


Браилко С.Ю.
«00» 06 2022 г.

Акт проверки получил: И.о. директора Браилко С.Ю.
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)