



Министерство образования Новосибирской области

630007, г. Новосибирск – 7, Красный проспект, 18, ком. 65
minobr@nso.ru

тел./ф. (8-383) 238 73 20
ф. (8-383) 238 61 03

А К Т №02-10/01

проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Новосибирской области «Областной центр образования»

г. Новосибирск

« 21 » февраля 2022 г.

Министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п, приказами министерства: от 14.12.2021 № 2814 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок министерством образования Новосибирской области в отношении подведомственных ему заказчиков в 2022 году» и от 25.01.2022 № 112 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Новосибирской области «Областной центр образования», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Новосибирской области «Областной центр образования».

Проверяемое учреждение: государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Новосибирской области «Областной центр образования» (далее – учреждение, ГБОУ НСО «ОЦО»).

Директор учреждения: Бондаренко Юлия Александровна с 20.09.2021 (приказ Минобразования Новосибирской области от 20.09.2021 № 89-к).

Проверка проведена контрольной группой в составе:

Золотарева Светлана Петровна – начальник контрольного отдела министерства образования Новосибирской области, руководитель контрольной группы;

Данилина Виктория Геннадьевна – руководитель контрактной службы государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования»;

Федоров Олег Геннадьевич – директор государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр развития материально-технической базы образования».

Цель проведения проверки: предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: приказ министерства образования Новосибирской области от 25.01.2022 № 112 «О проведении плановой проверки государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Новосибирской области «Областной центр образования».

Период проверки: 01.01.2021 – 31.12.2021 г.

Срок проведения проверки: с 07.02.2022 г. по 18.02.2022 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные учреждением:

- приказ от 01.04.2019 № 82-к «О переводе на другую работу»;
- приказ от 13.05.2019 № 113-к «О совмещении»;
- приказ от 15.03.2021 № 18-к «О возложении обязанностей»;
- приказ от 01.06.2021 № 26/1-ЛС «О приеме работника на работу»;
- приказ от 01.10.2021 № 59/3-ЛС «О приеме работника на работу»;
- приказ от 28.12.2020 № 29/ОД «О создании приемочной/экспертной комиссии» (с изменениями и дополнениями);
- приказ от 16.04.2021 № 46/2 «О создании приемочной/экспертной комиссии» (с изменениями и дополнениями);
- документации о закупках, контракты, заключенные учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением контрактов: акты, заключения.

Контрольная группа руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

– Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

– Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

– постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 № 476-п «О порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков»;

– постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;

– постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации ...» (далее – постановление Правительства № 1042);

– постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Общие сведения о проверяемом учреждении

ГБОУ НСО «ОЦО» действует на основании устава, утвержденного приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 20.10.2015 № 2257, с изменениями в уставе, утвержденных приказом департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 06.03.2018 № 988. Согласно уставу учреждения, основными видами деятельности являются:

1) образовательная деятельность по реализации основных общеобразовательных программ – образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования;

2) образовательная деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ – дополнительных общеразвивающих программ, дополнительных предпрофессиональных программ;

3) образовательная деятельность по реализации основных программ профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессии рабочего «Тракторист»;

4) преподавание специальных курсов и циклов дисциплин;

5) осуществление профориентации;

6) организация и проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий с детьми и молодежью;

7) участие в международном сотрудничестве в сфере образования;

8) организационно-методическое сопровождение и обеспечение образовательного процесса;

9) проведение мероприятий (конференций, семинаров, олимпиад, конкурсов) с детьми и молодежью.

Согласно уставу, учреждение может осуществлять также иные, не являющиеся основными, виды деятельности.

ИНН 5433160620, КПП 543301001, ОГРН 1055475039070

Юридический и фактический адрес: 630521, Новосибирская обл., Новосибирский р-н, Тулинский, Академика Першилина ул, 21.

В 2021 году обязанности контрактного управляющего выполняли Августович Виктория Николаевна (0,5 ставки) и Дебцова Елена Михайловна (0,5 ставки).

Рассмотрены следующие вопросы:

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

2. Обоснованность закупок учреждения, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

8. Соблюдение ограничения и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются.

В ходе проверки установлено:

Дебцова Е.М. имеет диплом о профессиональной переподготовке от 31.05.2018 № 15 «Специалист в сфере закупок», сертификат от 12.03.2020 о принятии участия в семинаре на тему «Особенности осуществления закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, выполнению работ по сохранению объектов культурного наследия» и т.д.;

Панова Ю.А. - удостоверение о повышении квалификации от 31.05.2019 № 08-0068 по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 162 часов.

В нарушение требований части 1 статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в учреждении не создана комиссия по осуществлению закупок. Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Справочные данные

В проверяемый период учреждение самостоятельно осуществляло закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ по данным плана-графика были заключены контракты на общую сумму 4 130 221,76 руб., из них по данным учреждения в счет средств 2021 года – 3 795 488,47 руб.

по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ по данным плана-графика были заключены контракты на общую сумму 20 931 294,32 руб., из них в счет средств 2021 года по данным учреждения – 18 760 252,28 руб.

по п. 8 ч. 1 ст. 93 были заключены следующие контракты:

Дата контракта	Номер контракта	Предмет контракта	Цена контракта	Сумма оплаты на 2021 год, руб.	Информация о поставщиках (исполнителях, подрядчиках)
27.12.2021	'1'	'Оказание услуг по теплоснабжению'	1 177 137,01	0	ООО "ФИНСОВЕТ"
18.10.2021	'8'	'Оказание услуг по теплоснабжению'	694 612,23	468634,34	ООО "ФИНСОВЕТ"
28.01.2021	'1'	'Оказание услуг по теплоснабжению'	847 677,45	847 677,45	ООО "ФИНСОВЕТ"
		Итого:	2 719 426,69	1316311,79	

по п. 29 ч. 1 ст. 93 были заключены следующие контракты:

Контракт: дата	Контракт: номер	Предмет контракта	Цена контракта, руб.	Сумма оплаты на 2021 год, руб.	Информация о поставщиках (исполнителях, подрядчиках)
22.11.2021	ДЭ-980	Оказание услуг по энергоснабжению	849 961,92	0	Акционерное общество "Новосибирскэнергосбыт"
23.12.2020	ДЭ-668	Оказание услуг по энергоснабжению	764 911,39	676 209,97	Акционерное общество "Новосибирскэнергосбыт"
		Итого:	1 614 873,31	676 209,97	

В 2020 году уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСис» для нужд учреждения был проведен 1 электронный аукцион, исполнение контракта которого прошло в 2021 году:

Номер извещения о проведении торгов	Наименование предмета закупки	НМЦК, руб.	Цена контракта, руб.	Оплачено в 2021 году, руб.	Информация о поставщиках (исполнителях, подрядчиках)
№0851200000 620006593	Оказание услуг по обеспечению доступа к сети "Интернет" с использованием установленных программно-технических средств	16 500 000	12 375 000	11 343 750	ПАО "РОСТЕЛЕКОМ"

В 2021 году уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСис» для нужд учреждения был проведен 1 электронный аукцион, по которому исполнение контракта осуществляется в 2022 году:

Номер извещения о проведении торгов	Наименование предмета закупки	НМЦК, руб.	Цена контракта, руб.	Оплачено в 2021 году, Руб.	Информация о поставщиках (исполнителях, подрядчиках)
№0851200000 621008241	Оказание услуг по обеспечению доступа к сети "Интернет" с использованием установленных программно-технических средств	15 000 000	14 925 000	0	ПАО "РОСТЕЛЕКОМ"

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) учреждения складывается из стоимости контрактов, заключенных у единственного поставщика, в размере сумм, оплата которых осуществлена в 2021 году, на сумму 24 548 262,51 руб. (3 795 488,47 (п. 4 ч. 1 ст. 93) + 18 760 252,28 (п. 5 ч. 1 ст. 93) + 1 316 311,79 (п. 8 ч. 1 ст. 93) + 676 209,97 (п. 29 ч. 1 ст. 93)), сумм контрактов, заключенных по результатам аукционов в размере оплаченных в 2021 году обязательств на сумму 11 343 750,00 руб., и сумм контрактов, заключенных до 2021 года в части оплаты

по этим контрактам в 2021 году на сумму 1 929 485,27 руб. (по данным реестра, предоставленного учреждением), и составляет **37 821 497,78 руб.**

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок

В ходе проверки изучены план-график размещения заказов, а также документации о закупках, протоколы заседаний комиссий по рассмотрению и оценкам заявок, реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам изучения представленных документов контрольной группой получены следующие результаты.

В ходе проверки процесса планирования учреждения нарушений не выявлено, закупки учреждения, осуществляемые в 2021 г., были внесены в план-график в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

В ходе проверки осуществления закупок выявлено превышение годового объема закупок, осуществленного на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушение выбора способа определения поставщика.

Суть нарушения	Наименование и вид закупки, номер извещения о закупке	Примечание
<p>1) Превышение годового объема закупок, осуществленных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ</p> <p>2) Нарушение выбора способа определения поставщика</p>	<p>Закупки у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ</p>	<p>Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. СГОЗ учреждения в 2021 году составил 37 821 497,78 руб.</p> <p>Согласно данным учреждения, годовой объем закупок, осуществленный заказчиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 с оплатой в 2021 году составил 3 795 488,47 руб., что превышает 10 % от СГОЗ 2021 года (3 782 149,78 руб.) на 13 338,69 руб. и не соответствует требованиям п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.</p> <p>Остаток средств 13 338,69 руб., превышающий 10 % СГОЗ, заказчик разместил с нарушением способа определения поставщика. При</p>

		заключении контрактов заказчик должен был руководствоваться ст. 24 и другими положениями Федерального закона № 44-ФЗ.
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика

В ходе выборочной проверки обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком нарушений не установлено. Выявлены нарушения способа определения поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанные нарушения приведены в таблице выше.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

В 2021 году учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, которые подлежат нормированию в соответствии с приказом министерства образования Новосибирской области от 12.10.2018 № 2610 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством образования Новосибирской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями Новосибирской области, государственными бюджетными учреждениями Новосибирской области, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В 2021 году учреждение не проводило закупок товаров, работ, услуг, в которых устанавливаются преференции для организаций инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» и в которых устанавливаются преференции для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта».

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год по состоянию на 21.02.2022 г. не размещен.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Выборочной проверкой в документально оформленных отчетах невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году нарушений не установлено.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг

Выборочной проверкой нарушений соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг не установлено.

8. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок

В ходе выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок в 2021 году нарушений не выявлено.

9. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются

В ходе выборочной проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2014 № 576-п, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации мероприятий государственной программы, в рамках которой они осуществляются в 2021 году, нарушений не выявлено.

Вывод:

В ходе проверки были установлены нарушения:

1. В нарушение требований части 1 статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в учреждении не создана комиссия по осуществлению закупок.
2. Пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в части превышения годового объема закупок, осуществленных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ в части нарушения выбора способа определения поставщика.


Рекомендации:

1. Не допускать нарушение требований части 1 статьи 39 Федерального Закона № 44-ФЗ по созданию комиссии по осуществлению закупок
2. Не допускать превышения годового объема закупок, осуществленных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Не допускать нарушения выбора способа определения поставщика.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 10 листах.


Подписи:**Руководитель контрольной группы:**

начальник контрольного отдела
министерства образования
Новосибирской области, руководитель
контрольной группы

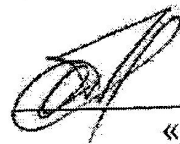

Золотарева С.П.
«21» 02 2022 г.

Члены контрольной группы:


Руководитель контрактной службы ГКУ
НСО «Центр развития материально-
технической базы образования»


Данилина В.Г.
«21» 02 2022 г.

Директор ГКУ НСО «Центр развития
материально-технической базы
образования»

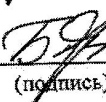

Федоров О.Г.
«21» 02 2022 г.

ГБОУ НСО «ОЦО»


Бондаренко Ю.А.
«21» 02 2022 г.

Акт проверки получил:

директор
(должность)


(подпись)

Бондаренко Ю.А.
(расшифровка подписи)