



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ

26 ФЕВ 2019

№ 491

г. Новосибирск

**Об утверждении обзора (доклада) правоприменительной практики
министерства образования Новосибирской области при осуществлении
государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного
контроля за образовательной деятельностью за 2020 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», приказом министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 3229 **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый обзор (доклад) правоприменительной практики министерства образования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год (далее – обзор).

2. Управлению лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования (Вдовина Е.А.) обеспечить размещение обзора на официальном сайте министерства образования Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра образования Новосибирской области Щукина В.Н.

Министр



С.В. Федорчук

Утвержден
приказом Минобразования
Новосибирской области
от 26.02.2021 № 491

Обзор (доклад)

правоприменительной практики министерства образования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, за 2020 год (далее – обзор)

Настоящий обзор является обобщением министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2020 году, подготовленным в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом осуществляемых видов государственного контроля (надзора) (далее - обязательные требования), и в целях обеспечения единства практики применения министерством обязательных требований законодательства, подлежащих проверке при государственном контроле (надзоре) в сфере образования, лицензионном контроле за образовательной деятельностью.

В рамках осуществления возложенных полномочий по государственному контролю (надзору) в установленной сфере деятельности, министерство образования Новосибирской области осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования;

лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования предметом оценки является соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Новосибирской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории Новосибирской области, требований законодательства об образовании.

При осуществлении федерального государственного контроля качества образования предметом оценки является соответствие содержания и качества

подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Новосибирской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

При осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью предметом оценки является соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Новосибирской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенными в других субъектах Российской Федерации филиалами указанных организаций.

К подконтрольным субъектам относятся организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Новосибирской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования. К организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Виды подконтрольных субъектов:

организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения;

организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;

организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам;

органы местного самоуправления Новосибирской области, осуществляющие управление в сфере образования.

На конец 2020 года на территории Новосибирской области расположено 2630 подконтрольных субъектов, в том числе:

организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 2595;

органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования - 35.

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора), лицензионного контроля

Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью реализуются посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) плановые проверки проводились министерством в 2020 году на основании плана, согласованного с прокуратурой Новосибирской области.

При формировании плана учтены предусмотренные статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ, статьей 19 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) периодичность проверок; особенности организации и проведения плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении субъектов малого предпринимательства в 2019-2020 годах.

План проведения плановых проверок на календарный год формируется, в том числе, с учетом целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, установленных приказом Минобрнауки России от 02.04.2014 № 280.

Одним из целевых показателей является показатель «Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации)», значение которого определено на календарный год, в размере не менее 20%.

Осуществляемые министерством виды государственного контроля (надзора) не предусмотрены перечнем видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, в связи с чем отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности в настоящее время не осуществляется. Однако, при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, министерством применены принципы «риск-ориентированного» подхода (дифференцированный отбор) с учетом критериев, рекомендованных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в письме от 29.08.2016 № 02-343 «О направлении

методических рекомендаций по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок».

Дифференцированный отбор юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для включения в план проверок способствует росту эффективности контрольных мероприятий за счет реализации обоснованного отбора объектов проверки.

В целях принятия мер по снижению административной нагрузки на образовательные организации и сокращения мероприятий по контролю были использованы количественные и качественные характеристики и показатели:

1) результаты мероприятий государственного контроля (надзора), проведенных в отношении подконтрольных субъектов;

2) результаты мониторинговых исследований качества образования (применяется к образовательным организациям, реализующим общеобразовательные программы дошкольного образования, начального, основного и среднего общего образования);

3) наличие обращений с жалобами на подконтрольные субъекты.

Это позволило увеличить процент охвата потенциальных нарушителей обязательных требований и одновременно снизить нагрузку на подконтрольные субъекты, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, проект ежегодного плана проведения плановых проверок был направлен в прокуратуру Новосибирской области, которой были внесены предложения о проведении в отношении отдельных подконтрольных субъектов совместных плановых проверок.

С органами государственного контроля (надзора) иных видов по возможности были согласованы даты проведения совместных плановых проверок, внесены соответствующие изменения в проект плана. Утвержденный министерством план проведения плановых проверок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, был направлен в прокуратуру Новосибирской области.

Утвержденный план проведения плановых проверок на 2020 год был размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт министерства)

План проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2020 год (далее – План проверок) сформирован и утвержден с учетом требований статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года. План проверок согласован прокуратурой Новосибирской области, размещен на официальном сайте министерства не позднее 1 ноября 2019 года.

В течение 2020 года по согласованию с прокуратурой Новосибирской области 438 организации были исключены из плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2020 год.

Внесение изменений в ежегодный план решением органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля допускается по основаниям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Перечень оснований внесения изменений в план проверок является исчерпывающим.

В 2020 году в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Постановление № 438) введены ограничения на проведение проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ, в связи с чем также внесены изменения в план.

В 2020 году, в связи с введенными ограничениями на проведение проверок, значение годового целевого показателя «Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации)» не достигнуто и составило 7,4%. Однако в первом квартале (до введенных ограничений) значение данного показателя составило 7% (более 1/4 части), что соразмерно доле, определенной для данного периода.

Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях. Работа с обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований законодательства об образовании, нарушении лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, причинении вреда или угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан

Министерством в 2020 году проведена 51 внеплановая проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых проверок при государственном контроле (надзоре) в сфере образования предусмотрен статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ, статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Федерации», при лицензионном контроле за образовательной деятельностью - статьей 19 Федерального закона № 99-ФЗ и в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) – пунктом 1 Постановления № 438.

Внеплановые выездные проверки, назначенные на основании мотивированных представлений должностных лиц по результатам рассмотрения обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан или причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным; на основании поступивших в министерство обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, в установленном порядке согласованы с прокуратурой Новосибирской области.

По государственному контролю (надзору) в сфере образования министерством в 2020 году проведено 42 внеплановые проверки, из них: по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 30 проверок, по обращениям физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, средств массовой информации – 12 проверок.

В ходе внеплановых выездных проверок по обращениям граждан нарушения требований законодательства в сфере образования были выявлены в 6-ти образовательных организациях, которым выданы предписания об их устранении.

Выявлены следующие нарушения обязательных требований:

нарушение права обучающегося на охрану жизни и здоровья (пункт 9 часть 1 статья 34, пункт 4 части 4 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

нарушение порядка расследования несчастных случаев (приказ Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».

По лицензионному контролю в 2020 году за отчетный период проведено 9 внеплановых проверок по следующим основаниям:

контроль за исполнением ранее выданных предписаний – 6;

поступление в лицензирующий орган обращений граждан, юридических лиц и органов государственной власти, информации из средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований – 3.

Проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, юридических лиц и органов государственной власти, информации из средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований согласовано с прокуратурой Новосибирской области.

При рассмотрении поступивших обращений в 21 случае были установлены признаки нарушения организациями, осуществляющими образовательную

деятельность, обязательных требований законодательства в сфере образования, однако оснований для назначения внеплановых проверок не усмотрено.

По результатам рассмотрения таких обращений, в целях профилактики нарушений обязательных требований, руководствуясь статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», министерством в 2020 году в образовательные организации было направлено 21 предостережений.

В 2020 году в министерство поступали обращения, не содержащие фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), почтового адреса, по которому должны быть направлены ответы, и обращения, направленные заявителем в форме электронных документов без использования средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

По информации, содержащейся в таких обращениях, не могли быть назначены внеплановые проверки, даже если обращение содержало факты, являющиеся основанием для назначения такой проверки. Согласно части 3 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся министерством на основании решения министра, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан (статья 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), и по согласованию с прокуратурой Новосибирской области.

В 2020 году внеплановые проверки органов местного самоуправления не проводились.

Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Плановые и внеплановые проверки в 2020 году проведены исключительно на основании приказов министерства. Проведение проверки без издания приказа является грубым нарушением и влечет признание незаконным результатов проверки.

В приказе о проведении проверки подлежат указанию:

- 1) наименование министерства;
- 2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- 3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;
- 4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- 5) правовые основания проведения проверки;
- 6) подлежащие проверке обязательные требования;
- 7) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- 8) перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), лицензионного контроля;
- 9) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- 10) даты начала и окончания проведения проверки.

Министерство в своей деятельности использует типовую форму приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденную приказом Минэкономразвития от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Выбор документарной или выездной проверки

Федеральным законом № 294-ФЗ установлены следующие формы проведения проверок: документарная, выездная.

Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора) документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

При осуществлении лицензионного контроля проведение проверок осуществляется в форме выездной проверки, что обусловлено проводимыми мероприятиями по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований по осмотру и обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов, проверки материально-технического обеспечения образовательной деятельности и соблюдения других лицензионных требований, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки

Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцати рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятидесяти часов для малого предприятия и пятнадцати часов для микропредприятия в год.

При проведении проверки в отношении одного субъекта малого предпринимательства в случае необходимости получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки может быть приостановлено министром на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

На период действия срока приостановления проведения проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия министерства на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и

расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц министерства, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен министром, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

Срок проведения каждой из проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

Министерством в 2020 году нарушения сроков проведения проверок не допущено.

Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам

По результатам проверки должностными лицами министерства, проводящими проверку, составляется акт по форме, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В акте проверки указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;
- 2) наименование министерства;
- 3) дата и номер приказа министерства;
- 4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;
- 5) наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;
- 6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- 7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
- 8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности

внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

К акту проверки прилагаются заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле министерства. При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

При проведении документарных проверок один экземпляр акта направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле министерства.

Акт внеплановой выездной проверки, если ее проведение подлежало согласованию с прокуратурой Новосибирской области, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки направляется в прокуратуру Новосибирской области.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностные лица министерства, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации,

выдают предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами; принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам министерство приостанавливает действие государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки и устанавливает срок устранения выявленного несоответствия, который не может превышать шесть месяцев. До истечения срока устранения выявленного несоответствия министерство должно быть уведомлено организацией, осуществляющей образовательную деятельность, об устранении выявленного несоответствия с приложением подтверждающих документов. В течение тридцати дней после получения уведомления министерство проводит проверку содержащейся в уведомлении информации об устранении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, выявленного несоответствия. Действие государственной аккредитации возобновляется по решению министерства со дня, следующего за днем подписания акта, устанавливающего факт устранения выявленного несоответствия. В случае, если в установленный министерством срок организация, осуществляющая образовательную деятельность, не устранила выявленное несоответствие, министерство лишает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки.

Согласно части 12 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в министерство в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. В 2020 году такие возражения в министерство не поступали.

Формы предписаний по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью утверждены приказами министерства.

В целях предупреждения, пресечения и устранения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, министерством в 2020 году были приняты следующие меры:

- 1) выданы предписания;
- 2) возбуждены дела об административных правонарушениях;
- 3) направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4) направлены письма руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- 5) размещена на сайте министерства информация о результатах проверок и сроках истечения исполнения предписаний (ежемесячно);
- 6) проведен анализ представленных организациями документов и материалов, подтверждающих исполнение ранее выданных предписаний;
- 7) проведены совещания с участием глав администраций (заместителей глав администраций, курирующих вопросы образования), начальников и специалистов управлений образования муниципальных районов.

В 2020 году по федеральному государственному надзору проведено 143 плановых проверки, по их результатам выдано 95 обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, по результатам лицензионного контроля за образовательной деятельностью – 16 предписаний (145 плановых проверок).

По федеральному государственному контролю качества образования в 2020 году проведено 79 проверок.

В ходе федерального государственного контроля качества образования не выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию программам федеральным государственным образовательным стандартам.

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2020 году министерство осуществляло профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, предусмотренные программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2020 год, утвержденной приказом Минобрнауки Новосибирской области от 17.12.2019 № 3182 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством образования Новосибирской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, на 2020 год».

Профилактические мероприятия осуществлялись в соответствии с: частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

приказом министерства образования Новосибирской области от 20.02.2019 № 371 «Об организации осуществления профилактической работы в министерстве образования Новосибирской области» (далее – приказ № 371).

Согласно приказу № 371 Программа утверждается как единый программный документ по всем осуществляемым министерством образования Новосибирской области (далее – министерство) видам государственного контроля (надзора). Управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства является структурным подразделением, уполномоченным на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью (далее – мероприятия по профилактике нарушений).

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2020 год выполнена министерством в полном объеме без учета введенных Постановлением № 438 ограничений на проведение проверок в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19).

Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2020 год:

1) разработка, утверждение и поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте министерства:

перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом осуществляемых видов государственного контроля (надзора) (далее - обязательные требования);

гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

3) проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

4) разработка для подконтрольных субъектов руководств по соблюдению обязательных требований;

5) разработка электронного сервиса «Онлайн - проверка», позволяющего подконтрольным субъектам самостоятельно пройти проверку по различным направлениям деятельности образовательной организации по предлагаемым проверочным листам;

5) размещение на официальном сайте министерства (<http://minobr.nso.ru/>): электронного сервиса «Онлайн - проверка»;

информации о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в отношении органов местного самоуправления;

информации об истечении сроков исполнения выданных предписаний;

обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства;

руководств по соблюдению обязательных требований;

доклада об осуществлении министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) за истекший год;

доклада о лицензировании образовательной деятельности за истекший год;

информации о типовых нарушениях, выявленных в ходе мероприятий по контролю, и рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений;

информации об изменениях законодательства в сфере образования;

информации о выявленных административных правонарушениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий министерства;

информации о выявленных административных правонарушениях за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации;

комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,

сведений о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

разъяснений отдельных вопросов законодательства в сфере образования, вызывающих трудности при правоприменении.

В течение 2020 года специалисты министерства, уполномоченные на осуществление мероприятий по контролю, участвовали в совещаниях и вебинарах, организованных для руководителей муниципальных органов управления образованием, в том числе проводимых в рамках реализации проекта «Интерактивное министерство», постоянно оказывали консультативную помощь специалистам муниципальных органов управления образованием и руководителям образовательных организаций.

Вопросы государственного контроля (надзора) освещались на коллегиях министерства, региональных и кустовых совещаниях, проводимых министерством.

Публичные мероприятия по профилактике нарушений осуществлялись ежеквартально в соответствии с утвержденным министром образования Новосибирской области планом - графиком публичных мероприятий министерства образования Новосибирской области (контрольно-надзорная деятельность) на 2020 год и в соответствии с планом работы проекта «Интерактивное министерство» на 2020 год (утвержден министром образования Новосибирской области С.В. Федорчуком). Уведомления, отчеты, информация о способах подключения, видеотрансляция мероприятия (онлайн, офлайн) размещаются на официальном сайте министерства (<https://minobr.nso.ru/page/9692>) и доступны всем заинтересованным лицам.

Также в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при наличии оснований, в установленном порядке направлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработаны и размещены на официальном сайте министерства в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований» руководства по соблюдению обязательных требований по двум видам контроля (<http://minobr.nso.ru/page/10168>).

Требования к министерству об обязательном наличии проверочных листов нормативными правовыми актами не установлены. Однако министерством в 2020 году продолжена разработка листов обязательных требований по форме проверочных листов, которые дифференцированы в зависимости от типов подконтрольных субъектов, содержания обязательных требований, и размещены на сайте министерства.

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, осуществляемых министерством образования Новосибирской области, утверждены приказом министерства от 18.03.2019 № 596 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, осуществляемых министерством образования Новосибирской области» и размещены для свободного доступа заинтересованных лиц на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт министерства) (<https://minobr.nso.ru/page/9185>).

Формат размещенных перечней позволяет посредством ссылки ознакомиться с текстом (или его частью) нормативного правового акта, осуществить его копирование (при необходимости).

Информация об осуществлении министерством контрольно-надзорных полномочий является открытой и доступной и размещается на официальном сайте министерства.

В связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения Новосибирской области приказом Минобразования Новосибирской области от 16.03.2020 № 707 «Об усилении санитарно-противоэпидемических мероприятий в образовательных организациях» была увеличена продолжительность весенних каникул. В целях обеспечения реализации в 2019/2020 учебном году в полном объеме образовательных программ были проведены совещания и консультации с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и общеобразовательными организациями по вопросам корректировки образовательных программ и учебных планов, внесения изменений в локальные нормативные акты, устанавливающие формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся (в связи с переходом на реализацию образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий).

Также были даны разъяснения, и проводились консультации по вопросу заполнения и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании в 2019/2020 учебном году в связи с изменениями порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

В условиях перехода с сентября 2020/2021 учебного года образовательных организаций на реализацию образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий и в целях недопущения нарушения прав обучающихся на получение общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, прав совершеннолетних обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на ознакомление с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей, министерством образования подготовлены методические рекомендации к формату представления информации об организации образовательной деятельности с применением дистанционных образовательных технологий на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в условиях распространения новой коронавирусной инфекции на территории Новосибирской области и проведен мониторинг наличия на сайтах общеобразовательных организаций в сети «Интернет» информации об организации образовательной деятельности с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Результаты мониторинга сайтов рассматривались на заседаниях оперативного штаба по функционированию государственных образовательных организаций Новосибирской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Новосибирской области, в 2020-2021 учебному году, под руководством заместителя Губернатора Новосибирской

области С.А. Нелюбова с участием представителей учредителей общеобразовательных организаций.

Также в адрес глав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области направлены письма о результатах мониторинга сайтов образовательных организаций и о принятии мер по устранению нарушений действующего законодательства.

Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные министерством при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля

Должностные лица министерства уполномочены на составление протоколов об административных правонарушениях в сфере образования (далее – административные протоколы) по правонарушениям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП): статьей 5.57; частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1; частью 1 статьи 19.5; статьей 19.7; статьей 19.20; частью 1 статьи 19.26; статьей 19.30. С 29.07.2019 Федеральным законом от 18.07.2019 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» должностные лица министерства уполномочены на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования).

В рамках осуществления государственного надзора (контроля) в сфере образования в 2020 году составлено 10 протоколов об административном правонарушении на должностных и юридических лиц.

По результатам рассмотренных в течение 2020 года 9 административных дел наложены наказания в виде:

административного штрафа - 4.

Сумма наложенных административных штрафов в 2020 году составила 160 тыс.рублей, в том числе: на должностных лиц – 10 тыс.рублей, на юридических – 150 тыс.рублей.

В рамках осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2020 году составлено 35 административных протоколов на должностных и юридических лиц.

По результатам их рассмотрения в 2020 году сумма наложенных штрафов составила 1 581 тыс. руб. (в том числе: на должностных лиц – 136 тыс. руб., на юридических – 1 440 тыс. руб.).

Протоколы об административных правонарушениях на должностных и юридических лиц были составлены:

по части 2 статьи 5.57 КоАП (нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившееся в нарушении или ограничении права на получение

общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации) – 9;

по части 1 статьи 19.5 КоАП (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)) – 2;

по части 1 статьи 19.20 КоАП (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 18;

по части 2 статьи 19.20 КоАП (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий лицензии, если такое разрешение (лицензия) обязательно) – 0;

по части 3 статьи 19.20 КоАП (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 16;

по части 5 статьи 19.30 КоАП (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) - 0.

Также, при осуществлении контроля за проведением государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, основного общего образования, составлен 37 протоколов по части 4 статьи 19.30 КоАП (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации). По результатам их рассмотрения физические и должностные лица привлечены к административной ответственности в виде наложения штрафа на общую сумму 69 тыс.

Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо

Рассмотрение протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами министерства, относится к компетенции суда. Оценка тяжести совершенного правонарушения и выбора ответственности относится к исключительной компетенции суда.

Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования, развития единого образовательного пространства, повышения качества осуществления государственного контроля (надзора) в сфере министерством в ежегодном

докладе об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) за 2020 год внесены следующие предложения по совершенствованию нормативно – правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).

1. Принятие подзаконного акта Минпросвещения России или внесение соответствующих изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», конкретизирующих вопрос безопасных условий обучения.

Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрены обязанность образовательных организаций создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (статья 28); и обязанность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечивать безопасность обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (статья 41).

Однако законодательство в сфере образования не содержит норм, устанавливающих конкретные условия, наличие которых может быть уполномоченным органом оценено как исполнение вышеуказанных обязанностей.

Отсутствие определенного перечня безопасных условий влечет субъективную оценку соблюдения указанных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Безопасные условия предусмотрены иными нормативными правовыми актами, не входящими в сферу законодательства об образовании, что исключает их из предмета государственного контроля (надзора) в сфере образования (Федеральные законы от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Трудовым кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами).

2. О внесении изменений в пункт 68 Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Рособрназора от 30.06.2020 № 710. В указанном пункте предусмотрена обязанность должностного лица уполномоченного органа подготовить и направить в организацию почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомление об исполнении предписания, в случае если в результате внеплановой проверки подтверждается факт исполнения предписания.

Установленное требование не является содержательным с правовой точки зрения и представляется излишним с точки зрения административной и экономической целесообразности.

Согласно пункту 49 данного регламента, по результатам проверки должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченным на проведение проверки, непосредственно после ее завершения оформляется акт проверки в двух экземплярах по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России № 141.

При проведении выездной проверки акт вручается должностному лицу или уполномоченному представителю организации в случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации, а также в случае его отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле в уполномоченном органе (пункт 53 данного регламента).

При проведении документарной проверки второй экземпляр акта проверки направляется не позднее 5 рабочих дней после окончания проверки в организацию заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле уполномоченного органа (пункт 54 данного регламента).

Соответственно проверяемая организация фактически уведомлена врученным (направленным) актом об отсутствии выявленных нарушений обязательных требований. Требование дублировать такую информацию уведомлением о результатах проверки не направлено на достижение каких-либо юридически значимых фактов и является обременительным с экономической точки зрения (кадровый ресурс, почтовые расходы).

3. Внести изменения и дополнения в статью 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», а также в административные регламенты исполнения функций по государственному контролю (надзору) в части установления права и порядка привлечения экспертов к проверкам органов местного самоуправления.

Проблемные вопросы организации и осуществления государственного контроля (надзора)

При назначении, согласовании, проведении плановых и внеплановых проверок в рамках осуществляемых полномочий по государственному контролю (надзору), лицензионному контролю за образовательной деятельностью в 2020 году проблемных вопросов у министерства не возникало.

В настоящее время контрольно-надзорная деятельность направлена на выстраивание партнерских отношений контролеров с подконтрольными субъектами, в связи с чем мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, наравне с проверками, стали равноправным инструментом государственного контроля. Особое внимание министерства направлено на продолжение работы по систематизации и организации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе по направлению подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований заключается в предупреждении подконтрольного субъекта об имеющемся или возможном нарушении обязательных требований. Основной принцип использования данного инструмента – приоритет предотвращения нарушения обязательных требований, принятие мер по устранению последствий нарушений вместо применения мер ответственности для подконтрольных субъектов за допущенные нарушения. Таким образом, предостережение позволяет контрольно-надзорному органу отреагировать на готовящееся или возможное нарушение без проведения проверки, а подконтрольным субъектам избежать возможного административного наказания. Правила составления и направления предостережений установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства об образовании, лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности

Типовые нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензирования образовательной деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, выявляемые при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования: (нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю):

1. Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

статьи 30: при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся;

статьи 42: образовательными организациями не оказывается психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь детям, испытывающим

трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации;

статьи 98: организациями, осуществляющими образовательную деятельность, не вносятся сведения о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

2. Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» (постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582):

образовательные организации на своем официальном сайте в сети «Интернет» не размещают информацию:

о структуре и органах управления образовательной организации;

об охране здоровья обучающихся, о наличии оборудованных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об обеспечении доступа в здание образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях питания и охраны здоровья инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, профессии, специальности, направлению подготовки;

о трудоустройстве выпускников;

о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе;

документ об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

3. Порядка проведения самообследования образовательной организацией (приказ Минобрнауки России от 14.06.2013 № 462):

в отчете о результатах самообследования образовательной организации не содержится: аналитическая часть, результаты анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию (части 6,7).

4. Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (приказ Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного

образовательного стандарта начального общего образования» (далее - ФГОС НОО)):

в целевом разделе основной образовательной программы начального общего образования (далее - ООП НОО) планируемые результаты освоения ООП НОО не в полной мере отражают требования ФГОС НОО: не представлены планируемые результаты освоения обучающимися отдельных обязательных учебных предметов (родной язык, литературное чтение на родном языке, ОРКСЭ) (п. 12., п.19.2. ФГОС НОО);

в целевом разделе и в содержательном разделе ООП НОО в части «Рабочие программы учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности» предметные результаты освоения учебного предмета «Физическая культура» не отражают подготовку к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (п.12.9., п. 19.5. ФГОС НОО);

в содержательном разделе ООП НОО:

- структура рабочих программ учебных предметов, курсов не соответствует установленным требованиям (отсутствуют планируемые результаты освоения учебного предмета, курса, содержание учебного предмета, курса и (или) тематическое планирование с указанием количества часов, отводимых на освоение каждой темы) (п. 19.5. ФГОС НОО);

- программа коррекционной работы не содержит перечень и содержание индивидуально ориентированных коррекционных мероприятий, систему комплексного психолого-медико-социального сопровождения обучающихся с ОВЗ, планируемые результаты коррекционной работы (п.19.8. ФГОС НОО);

в организационном разделе ООП НОО:

- учебный план (индивидуальный учебный план) не определяет количество учебных занятий за 4 учебных года в соответствии с ФГОС НОО (п. 19.3 ФГОС НОО);

- план внеурочной деятельности не определяет состав и структуру направлений, формы организации, объем внеурочной деятельности для обучающихся при получении начального общего образования (до 1350 часов за четыре года обучения) с учетом интересов обучающихся и возможностей организации, осуществляющей образовательную деятельность (п. 19.10. ФГОС НОО).

5. Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования (приказ Минобрнауки России от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (далее - ФГОС ООО)):

в целевом разделе основной образовательной программы основного общего образования (далее - ООП ООО) планируемые результаты освоения ООП ООО не в полной мере отражают требования ФГОС ООО (п. 18.1.2 ФГОС ООО): не представлены планируемые результаты освоения обучающимися отдельных обязательных предметных областей и учебных предметов (ОДНКНР, второй иностранный язык, родной язык и родная литература) (п.11. ФГОС ООО);

в целевом разделе и в содержательном разделе ООП ООО в части «Рабочие программы учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности» предметные результаты освоения учебного предмета «Физическая культура» не отражают подготовку к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (п.11.10., 18.2.2. ФГОС ООО);

в содержательном разделе ООП ООО в части «Рабочие программы учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности» (п. 18.2.2. ФГОС ООО):

- структура рабочих программ отдельных учебных предметов, курсов, в том числе курсов внеурочной деятельности, не соответствует установленным требованиям;

- планируемые результаты освоения учебного предмета, курса в рабочих программах не согласованы с планируемыми результатами в целевом разделе ООП ООО;

в содержательном разделе АООП ООО программа коррекционной работы не содержит перечень и содержание индивидуально ориентированных коррекционных направлений работы, систему комплексного психолого-медико-социального сопровождения и поддержки обучающихся с ОВЗ, планируемые результаты коррекционной работы (п. 18.2.4. ФГОС ООО);

в организационном разделе ООП ООО/АООП ООО:

- учебный план (индивидуальный учебный план) обучающихся не определяет общий объем нагрузки и максимальный объем аудиторной нагрузки обучающихся по классам (годам обучения), а также содержит не все обязательные для изучения учебные предметы (п. 18.3.1. ФГОС ООО);

- учебный план в АООП ООО не содержит учебные курсы, обеспечивающие образовательные потребности обучающихся с ОВЗ (коррекционно-развивающие занятия) (п.18.3.1 ФГОС ООО);

- план внеурочной деятельности не определяет состав и структуру направлений, формы организации, объем внеурочной деятельности на уровне основного общего образования (до 1750 часов за пять лет обучения) с учетом интересов обучающихся и возможностей организации, осуществляющей образовательную деятельность (п. 18.3.1.2. ФГОС ООО).

6. Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (приказ Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее ФГОС НОО ОВЗ)):

в целевом разделе адаптированной основной общеобразовательной программы начального общего образования (далее - АООП НОО) отсутствуют планируемые результаты освоения обучающимися с ОВЗ АООП НОО (п. 2.9.2. ФГОС НОО ОВЗ);

в организационном разделе АООП НОО:

- учебный план не содержит учебные курсы, обеспечивающих удовлетворение особых образовательных потребностей обучающихся с ОВЗ и необходимую коррекцию недостатков в психическом и (или) физическом развитии (в учебном плане отсутствует обязательный структурный элемент «Коррекционно-развивающая область») или количество часов, отведенных на коррекционно-развивающую область в части учебного плана, формируемой участниками образовательных отношений, не соответствует ФГОС НОО ОВЗ (не менее 5 часов в неделю, п. 2.9.3. ФГОС НОО ОВЗ);

- учебный план не определяет общий объем нагрузки обучающихся по классам (годам обучения), состав и структуру обязательных предметных и коррекционно-развивающей областей по классам (годам обучения), а также количество учебных занятий на уровень образования (п.2.9.3. ФГОС НОО ОВЗ);

- программа внеурочной деятельности не определяет состав и структуру направлений, формы организации, объем внеурочной деятельности на уровне начального общего образования (п.2.9.3., п.2.9.10. ФГОС НОО ОВЗ).

7. Положения о лицензировании образовательной деятельности (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 №966 «О лицензировании образовательной деятельности»):

осуществление образовательной деятельности в отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности (подпункт ж) пункта 6 Положения).

Министерство рекомендует органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования на соответствующей территории, в целях предупреждения нарушений требований законодательства в сфере образования проанализировать результаты проверок, провести разъяснительную работу с подведомственными учреждениями и оказать информационно-методическую помощь образовательным организациям по устранению выявленных нарушений (несоответствий).

Руководителям органов управления образованием и образовательных организаций Новосибирской области, в целях недопущения нарушений законодательства в сфере образования, изучать нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы образовательной деятельности, использовать в своей деятельности информацию, подготовленную управлением лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства и размещенную на официальном сайте министерства в разделе «Переданные полномочия».

Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов. Выявленные проблемы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований. Наличие различных подходов к применению обязательных требований

При осуществлении образовательной деятельности важно уделять особое внимание подзаконным нормативным правовым актам, изданным во исполнение Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», направленным на исполнение и развитие законодательных положений и регулирующих отдельные конкретные аспекты отношений в сфере образования.

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, осуществляемых министерством образования Новосибирской области, утверждены приказом министерства от 18.03.2019 № 596 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, осуществляемых министерством образования Новосибирской области» и размещены для свободного доступа заинтересованных лиц на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт министерства) (<https://minobr.nso.ru/page/9185>).

Формат размещенных перечней позволяет посредством ссылки ознакомиться с текстом (или его частью) нормативного правового акта, осуществить его копирование (при необходимости).

В целях единообразного применения норм действующего законодательства в сфере образования, исключения неверного их толкования, а также предупреждения нарушений, министерством в течение 2020 года проводились совещания, семинары для работников сферы образования по вопросам применения требований нормативных правовых актов.

В целях профилактики нарушений требований законодательства в сфере образования, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, на официальном сайте в сети «Интернет» для общего доступа регулярно размещалась информация о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, комментарии об их содержании, рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Анализ исполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства в сфере образования не выявил проблем недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.

Допускаемые подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований не вызваны различными подходами к применению обязательных требований либо их недостаточной ясностью и взаимной согласованностью. Как правило, нарушения обусловлены игнорированием предъявляемых требований, полаганием их простой формальностью, либо недостаточным контролем руководителем за исполнительской дисциплиной лиц, непосредственно

отвечающих за исполнение конкретного требования законодательства в сфере образования.
