

Обзор поступивших сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, в том числе содержащих признаки причинения вреда (ущерба) или наличия угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, послуживших основанием для объявления министерством образования Новосибирской области предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам за I полугодие 2025 года

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий и направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований¹.

При осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий².

Одной из форм профилактических мероприятий является предостережение³.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган⁴.

В I полугодии 2025 года непосредственно в управление лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области поступило на рассмотрение 25 обращений граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации (далее - обращения).

В ходе их рассмотрения в 5 обращениях (20% от общего количества обращений) имелись сведения о наличии признаков нарушений обязательных требований, в том числе содержащие признаки причинения вреда (ущерба) или наличия угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, что послужило основанием для объявления министерством образования Новосибирской области предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В остальных случаях на обращения даны были обоснованные разъяснения по обозначенным в них вопросам.

¹ часть 2 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

² часть 1 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

³ часть 1 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

⁴ часть 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Типичные признаки нарушений обязательных требований, допускаемые контролируемыми лицами при организации и осуществлении образовательной деятельности, выявленные в ходе рассмотрения поступивших обращений:

1) несоблюдение обязательных требований, соблюдение которых является условием осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, а именно: ведение образовательной деятельности по программам или адресам (за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ), не указанным в лицензии⁵;

2) необеспечение реализации в полном объеме образовательных программ, соответствия качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся⁶;

3) несоблюдение требований по оказанию платных образовательных услуг в части представления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, достоверной информации о себе и об оказываемых платных образовательных услугах, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на дату заключения договора⁷;

4) выдача документов об образовании (свидетельство об обучении, удостоверение о повышении квалификации, диплом о профессиональной переподготовке) без фактического обучения⁸.

5) несоблюдение требований к организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья⁹.

Согласно части 7 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

Из вышеперечисленных нарушений первые три нарушения относятся административным правонарушениям (соответственно часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ, часть 2 статьи 19.30 КоАП РФ, часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ), за которые предусмотрена административная ответственность. В случае наличия подтвержденных фактов выдачи документов об образовании без фактического обучения, материалы направляются в следственный комитет.

⁵ части 1, 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

⁶ пункт 1) части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

⁷ пункты 10, 13, 16 Постановления Правительства РФ от 15.09.2020 N 1441 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг"

⁸ статья 60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

⁹ статья 79 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

В целях предупреждения нарушений обязательных требований при организации образовательной деятельности рекомендуем использовать материалы, размещенные на сайте министерства образования Новосибирской области (https://minobr.nso.ru/polnomoch_rf/Pages/default.aspx), а также образовательные организации могут подать заявление на проведение профилактического визита (<https://minobr.nso.ru/page/16217>).